

Политология

Конспект лекций

Содержание:

Теоретико-методологические основы политологии

[Политология – наука о политике](#)
[История политических учений](#)
[Политика как общественное явление](#)
[Политическая власть](#)
[Проблемы политического лидерства](#)

Политическая система

[Теория политической системы](#)
[Государство как основной институт политической системы](#)
[Политические режимы](#)
[Высшие органы государственной власти и управления](#)
[Политические партии и партийные системы](#)
[Общественные организации и движения](#)

Политическая деятельность и политические отношения

[Политическая культура и политическое сознание](#)
[Политические процессы: сущность и структура](#)
[Деятельность субъектов политического процесса](#)
[Политические идеологии](#)
[Политические конфликты и кризисы](#)
[Международные отношения и внешняя политика](#)

Права человека

[Формирование гражданского общества и правового социального государства – необходимое условие обеспечения прав человека](#)
[Теория прав человека: предмет, метод и функции](#)
[Идейные истоки современной концепции прав человека](#)
[Всеобщность и универсальность прав человека](#)
[Избирательное право. Избирательные системы](#)
[Международная и европейская системы защиты прав человека](#)
[Реализация прав, свобод и обязанностей человека](#)

Составители:

Синяков Л.К.
Никитин В.П.
Кравченко В.И.
Карейша С.П.
Потапейко П.О.
Борисов Е.А.
Галицкая Е.М.

МИНСК БГУИР 2004

<http://ftk-bsuir.narod.ru>

Теоретико-методологические основы политологии

ПОЛИТОЛОГИЯ – НАУКА О ПОЛИТИКЕ

1. Объект и предмет политологии.
2. Методологические основы политологии и её функции в обществе.
3. Становление и развитие политологии.

1. Подчинение политики интересам человека и человечества невозможно без её научного осознания. Потребность в научных знаниях о политике человечество ощущало всегда. Поэтому закономерно возникла и сформировалась особая наука о политике, политическая наука, политология. Это понятие образовано на основе двух греческих слов: *politike* - государственные и общественные дела и *logos* - учение - дословно это наука о политике.

Что составляет объект и предмет политологии? Объект познания - это все то, на что направлена деятельность исследователя, что противостоит ему в качестве объективной реальности.

Объектом политологии, как это вытекает из самой этимологии слова, является политическая сфера жизни общества, политика в целом. *Политология - отрасль политического знания, для которой политика выступает в качестве объекта исследования.* В данном случае речь идет не просто о политике, а о реальной политике как целостном явлении, как одном из важнейших элементов общественного бытия. Данное понятие в западной политологии кое-где и сегодня в целях уточнения заменяется словосочетанием "государственное управление и политика", "государственная власть и политика". При этом под государственной властью понимается "институционно функционирующий аппарат и структура власти в конкретно взятой стране". Политология связана с практической политикой, с конкретной политической действительностью, конкретным обществом и эпохой. Политология - живая область знаний о политике.

В каком объеме политология изучает политику? Предметом исследования конкретной науки является та часть, сторона объективной реальности (политики в нашем случае), которая определяется спецификой данной науки. Предметом исследования является выявление наиболее значимых с точки зрения данной науки закономерных связей и отношений данной реальности (политики - для нас).

Предметом политологии являются закономерности функционирования и развития самого объекта, т.е. политики, закономерности поведения людей в сфере политики. Это касается закономерностей развития политической сферы жизни общества в целом, политической системы, политических процессов, политической власти и механизмов её осуществления, форм и методов её функционирования и использования, изучения политических теорий и доктрин, политического сознания, интересов и поведения субъектов политики.

Особенно часто предметом исследования политологов становятся политико-экономические, политико-социальные, политико-психологические закономерности, характеризующие наиболее существенные и устойчивые тенденции развития и использования политической власти. "Когда мы говорим о науке в области политики, -

отмечает Г. Лассуэлл, - мы имеем в виду науку о власти". Подчеркнем еще раз, что именно политическая власть наиболее полно выражает сущность и содержание феномена "политика", является её связующим звеном.

Политология рассматривает в рамках своего предмета рациональные аспекты политической жизни, имеет дело с наблюдаемыми явлениями. Закономерности функционирования и развития политической сферы общества проявляются в конкретной деятельности личностей, политических институтов и организаций различных общностей людей и государств. Предметом исследования политологии являются реальные политические процессы, партии и движения, механизмы функционирования политических институтов, политическая власть. Подчеркнем: не власть вообще, а власть в конкретно взятой стране, власть, не оторванная от политической реальности, реальных политических проблем и конфликтов. Отсюда главная цель политической науки - поиск закономерностей поведения людей в сфере политики, достижение истинного знания, основанного на объяснении, понимании, интерпретации реальной политической жизни, взятой в её временном измерении. Возможность найти рациональные основания политических действий и позволило превратить политологию в академическую науку.

Политология - это наука о политических отношениях и политической деятельности людей, о закономерностях развития политических систем, о сущности, формах и методах политической власти.

Наряду с политологией, изучением тех или иных аспектов политики занимаются и другие науки, такие как политическая философия, политическая социология, политическая психология и другие. Можно считать, что указанные науки изучают частные аспекты политической жизни общества, а к наиболее общим наукам о политике следует отнести политологию. Интегрируя в себе отдельные аспекты этих дисциплин, политология располагается как бы в точке их пересечения и представляет собой междисциплинарную науку. Следует отметить тесное взаимодействие политологии со всеми общественными науками, такими как теория государства и права, экономические науки, социология, психология, история, география и др.

2. Политология имеет свой собственный понятийно-категориальный аппарат. С ним вы познакомитесь в процессе учебы.

В политологии используется широкий спектр методов, т.е. совокупность способов и приемов, которые каждая наука применяет для исследования своего предмета. Метод - это вопрос о пути, о направлении исследования. Умелый выбор методов помогает ученому находить правильный путь в исследовании и познании политики, обеспечивает эффективность его познавательной деятельности, достоверность (объективность) полученных результатов и сделанных выводов.

В политологии используются как общие, так и частные методы познания.

Диалектический метод - это способ, прием, при котором процессы и явления политической жизни рассматриваются с учетом их становления и развития, во взаимосвязях как друг с другом, так и с процессами и явлениями, происходящими в других сферах жизни общества. Политика глубоко опосредована экономической сферой общества, точно также связана со сферой культуры, идеологией, моралью, нравственностью и т.д. Этот метод позволяет вырабатывать наиболее общие понятия и категории политической теории, является высшим уровнем изучения политической реальности.

Кроме общего метода в политологии широко используются методы частные.

Социологический метод - совокупность приемов и способов, направленных на сбор и накопление информации о реальной политической жизни путем проведения статистических выборок, изучения документов, анкетирования, опросов, интервьюирования, проведения локальных экспериментов. Полученные результаты социологических исследований, статистические данные, находят свое практическое применение в сфере политики.

Системный метод - подход к рассмотрению политики как сложного динамического и комплексного, целостного явления на основе анализа взаимозависимости и взаимообусловленности всех её элементов как в отдельности, так и в их совокупности и с учетом непрерывного взаимодействия политики с окружающей средой. Используя этот метод, К.Маркс в "Капитале" дал блестящий анализ общественно-экономической структуры капиталистического общества.

Бихевиоральный (поведенческий) метод - это способ исследования политических явлений посредством анализа поведения, действий людей по достижению своих конкретных политических целей. Бихевиорализм - поиск закономерностей поведения людей в сфере политики, исследование политики с позиции изучения поведения людей. Стал применяться в 20-30 гг. XX в.

Сравнительный метод - сопоставление однотипных политических явлений, имеющих черты подобия, для нахождения оптимальных путей решения возникших политических проблем. При использовании этого метода данная политическая ситуация сначала сравнивается с имевшей уже место в истории ей подобной, прежде чем по ним будут сформулированы выводы и оценки относительно их закономерностей, типологии, тенденций развития.

Но следует помнить об опасности наложения на политическую реальность некоей универсалии, выведенной в иных исторических и социальных обстоятельствах. Многие системы являются трудно сравнимыми. Простая экстраполяция или механический перенос оценок одних исторических условий на другие могут привести (как нередко случается) к ложным умозаключениям (либерализация цен по Гайдари - шок есть, а терапии - нет. А в Польше, например, было то и другое).

В познании политики могут быть использованы и другие особые методы исследования.

Функции любой науки состоят в её практической значимости, общественной полезности, в выявлении социальной роли этой науки, её основных обязанностей перед обществом.

Политология выполняет в обществе следующие основные функции:

- *описательную (дескриптивную)* - всестороннее и полное описание, систематизация фактов, явлений политической жизни в целях её анализа, получение достоверных знаний о произошедших политических изменениях с тем, чтобы ответить на вопрос: какова политическая действительность, что произошло в обществе? (Ю.Андропов - "Мы не знаем общества, в котором живем");

- *объяснительную* - политологи дает ответ на вопрос: в силу каких причин выявленная политическая реальность могла иметь место, почему данные факты действительности существуют и почему обладают такими, а не иными свойствами? В силу каких причин

именно данные явления и процессы возникли в обществе? Предстоит понять их сущность и установить истинные причины возникновения;

- *прогностическую* - разработка вероятного знания относительно развития процессов в политической сфере, какой будет политическая действительность в будущем и когда наступят определенные ожидаемые, предсказываемые события? Каковы будут возможные последствия предпринимаемых ныне действий? Предстоит определить облик политики будущего. Любое политическое решение должно быть спрогнозировано ("гладко было на бумаге, да забыли про овраги", - народная пословица);

- *инструментальную* - разработка определенных правил поведения людей, принимающих политические решения. Практическая значимость этой функции состоит в том, чтобы ответить на вопрос: какие необходимо предпринять действия, решения, чтобы достигнуть желаемого результата; что надлежит сделать, чтобы принимаемое политическое решение было выполнено, чтобы предвидения оказались возможными? Возможно ли вообще достижение намеченной цели, возможна ли вообще реализация желаемой ситуации? От политиков требуется высокий уровень социальной ответственности. Они своими непродуманными решениями не должны плодить в обществе необоснованные социальные обещания;

- *мировоззренческую (или социализации)* - практическая значимость этой функции состоит в развитии политической культуры и политического сознания граждан (включающихся в сферу властных отношений) от обыденного уровня к научно-теоретическому, формировании их политических убеждений, целей, ориентации, политических позиций, повышении уровня их компетентности;

- *идеологическую* - социальная роль этой функции состоит в выработке, обосновании и защите государственной идеологии, способствующей устойчивости той или иной политической системы. Результатами исследований являются хорошо обоснованные политические цели и ценности существующего общественного строя. Суть функции - дать ответы на вопросы: к каким общественным идеалам следует стремиться, "что такое Добро, и Зло", какие политические ценности нужно иметь гражданину?

3. Политология - мировая наука. Она создается коллективным разумом выдающихся умов человечества. История любой жизни начинается с её зарождения, становления, формирования и развития. Политология как наука сформировалась не сразу. Попытки осмысления политической жизни делались уже в глубокой древности. Первоначально политическая жизнь представлялась людям царством случайностей, либо результатом вмешательства божественных сил. Эти взгляды находили свое отражение в сказаниях и легендах.

Первые формы специализированного (протонаучного) отображения и осмысления мира политики сформировались 2,5 тыс. лет назад и существовали преимущественно в религиозно-мифологической форме. Их основу составляли идеи о божественном происхождении и организации власти.

Только постепенно, в ходе практики люди научились подмечать в политической жизни устойчивые связи и зависимости. В результате политическая мысль стала приобретать форму теории. С середины 1-го тысячелетия обнаружилась тенденция к большей рационализации политических представлений, зарождению отдельных систематизированных учений. Появляются первые политические категории, дефиниции

(определения), а затем и целые концепции, носящие философско-этическую форму. Этот процесс был связан прежде всего с творчеством Конфуция, Платона. Аристотеля.

Постепенно политическая мысль освобождается от религиозного влияния и философско-этической формы. Наиболее четкое размежевание политической науки, богословия, философии, этики, истории осуществил в XVI в. Н. Макиавелли. Он выделил политические исследования в качестве самостоятельного научного направления, что ознаменовало крупный шаг на пути превращения политологии в самостоятельную науку. Однако только к середине XIX в. политика выделилась в предмет самостоятельного исследования. С 1857 г. начинается чтение курса лекций по политической теории в Колумбийском колледже (позже ставшим университетом). В 1880 г. в нем была открыта "Школа политических наук". В 1871 г. открылась, а в 1872 г. первых студентов приняла французская "Свободная школа политических наук" (ныне Институт политических исследований Парижского университета). В 1895 г. заработала Лондонская школа экономической и политической науки. Этапом развития политологии как науки и учебной дисциплины в Германии можно считать образование в первой половине XVI в. правовой школы.

В начале XX в. процесс выделения политологии в самостоятельную научную и учебную дисциплину в основном завершился, выделились её важнейшие национальные школы, направления и центры. В 1903 г. была образована Американская ассоциация политических наук. Таким образом, политическая наука появилась 120 лет назад. её подлинный расцвет приходится уже на вторую половину XX ст. Политическая наука стала достаточно самостоятельной, чтобы сотрудничать с другими быстро развивающимися науками, не растворяясь в них и не смешиваясь с ними. Политическая наука - совокупность знаний о политике, образованных развитой системой специализированных наук и научных дисциплин, изучающих политические явления и процессы и составляющих её собственную внутреннюю структуру.

В 1948 г. ЮНЕСКО (ООН по вопросам образования, науки, культуры) рекомендовала курс политологии для изучения в высших учебных заведениях своих стран-членов. Все страны Запада и ряд государств Восточной Европы прислушались к рекомендации. Но лишь 40 лет спустя эта рекомендация была принята к исполнению и в странах, входящих ранее в СССР.

В 1989 г. курс политологии стал преподаваться в вузах СССР, в т.ч. и в Беларуси. В 1990 г. специальность "политолог" была введена в перечень специальностей, по которой стала вестись подготовка кадров с высшим образованием в вузах СНГ (в Беларуси - это БГУ). В 1993 г. образована Белорусская ассоциация политической науки.

Суть политологии состоит в систематическом изучении конкретной, реальной политики. Политология необходима и тем, кто осуществляет принятие политических решений, кто хочет посвятить себя служению государству, занять ту или иную государственную должность и тем, кто стремится через политику формировать и защищать свои жизненные интересы, отстаивать и реализовывать свое право на труд, отдых образование, на лучшую и достойную жизнь. Республика Беларусь стремится предстать перед мировым сообществом как демократическое, правовое государство, состоящее не из подданных, а из граждан, имеющих высокий уровень политической культуры и политических знаний. До этого нам всем предстоит еще дорасти. Беларусь учится демократии. Овладение политическими знаниями позволит будущему специалисту в силу собственной потребности и социальной необходимости в полной мере реализовать себя в качестве Гражданина цивилизованной и независимой Республики Беларусь.

ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ

1. Политические учения стран Востока.
2. Политические идеи античности и средневековья.
3. Политическая мысль эпохи Возрождения и Нового времени.
4. Политическая мысль в XIX в.
5. Развитие политической мысли в России.
6. Политическая мысль Беларуси.
7. Современная западная политология.

1. Египет по праву можно считать древнейшим создателем политической мысли. Жречество оценивало миропорядок и место в нем государства, олицетворяемого фараоном, еще во II-м тысячелетии до н.э. Жрецы бога Птаха - бога-творца, создателя всего сущего - в своем "Мемфисском богословском трактате" еще в ту эпоху давали объяснение сущности государства и власти - как результата установления общественного порядка и истины - Маат. Боги уничтожают изначальный хаос, и в созданном ими человеческом обществе устанавливают всеобщую гармонию Маат. Подобно богам, и фараон должен стремиться "утвердить Маат на месте беспорядка". Понятие Маат становится центральным в египетской политической мысли и этике и понимается именно как правопорядок и справедливость, а боги и фараоны - как законодатели. Одно из древнейших поучений жрецов - "Премудрость Птаххотепа" - провозглашает Маат принципом всего сущего, в т.ч. и отношений между людьми. Позднее жрецы стали все чаще размышлять над возможностью великого бедствия, конца света, когда все перевернется, и порядок исчезнет ("Речения Ипусера", поучение жреца Анху и др.). Следующий шаг - "Почтение гераклеопольского царя своему сыну Мерикара", где фараон акцентирует внимание на нравственных основах власти: беспощадно карая мятежников, награждать за заслуги и не наказывать несправедливо.

В Индии политическая мысль зародилась в глубокой древности, долго развивалась в накатанной колее и в конце XIX-XX вв. пережила серьезный всплеск, но скорее в тесной переплетенности с философией. Тексты Вед (II-I тысячелетие до н.э.), особенно "Ригведа", устанавливают деление общества на варны (это понятие часто смешивалось позднее с кастами), введенное самим богом Брахмой-творцом: брахманы (жрецы), кшатрии (воины и сам раджа), вайшьи (купцы, ремесленники и крестьяне) и шудры (слуги), а также парии - неприкасаемые, стоявшие вне системы варн и не имевшие никаких прав. Веды четко регламентировали все детали быта и жизни представителей варн - форму усов, питание, одежду и даже количество окон в домах. Например, шудрам и неприкасаемым до позднего средневековья под страхом казни в кипящем котле запрещалось носить любую одежду и украшения. Идеи деления общества на варны отвергал буддизм (I тысячелетие до н.э.), но он так и не прижился на своей же родине - в Индии (сейчас буддистов в Индии не более 2-3%). В XVI в. падишах из мусульманской династии Великих Моголов, завоевавшей почти всю Индию - Акбар - вместе с многими мыслителями при его дворе выступил с идеей слияния ислама и индуизма в единой религии, что станет духовной основой единого государства. Эту идею развивал один из его сыновей, принц Дара

Шикох, в своем трактате "Слияние двух морей". К концу XIX - началу XX вв., к эпохе колониального господства англичан в Индии, относятся религиозно-социологические идеи индуистов Рамакришны, Вивекананды, Ауробиндо Гхоша и Махатмы Ганди, направленные на достижение самостоятельности Индии в рамках Британской империи и создание более справедливого государственного и общественного устройства, возвращение к основам индийской культуры, но в новых условиях. Ганди выступил позднее за независимость Индии. Следует также упомянуть мусульманина Мухаммада Игбала, "духовного отца" Пакистана, выдвинувшего идею "исламского государства" в либеральном духе. Но особенностью индийской политической мысли является то, что она почти не отделяется от философии и социологии.

Для Китая, в отличие от Индии, как раз очень характерен интерес к политическим вопросам, устройству государства. В VI-V вв. до н.э. в эпоху интенсивных дискуссий мудрецов возникли философские и общественно-политические школы, существующие и до сих пор либо оказавшие влияние на развитие китайской политической мысли. Это прежде всего конфуцианство, даосизм, моизм и легизм (фацзя).

Конфуций (Кун-цзы, 555-479 до н.э.) и его последователи говорили, что структура общества, как и устройство мира, вечна и неизменна, и каждый по воле неба занимает в ней свое место. Люди поделены небом на "управляющих" ("благородных мужей"), способных к нравственному самоусовершенствованию, и "управляемых" ("низкий, презренный люд"), аморальный по природе, которому предписано заниматься физическим трудом и кормить "благородных". "Правитель должен быть правителем, отец - отцом, сын - сыном". Воля Неба реализуется через "гуманное правление" высоконравственного государя. Если государь отходит от заветов древних правителей, небо меняет свою волю (концепция "гэмин" - идея конфуцианца Мэн-цзы), и тогда подданные свергают государя. При этом Мэн-цзы говорил: "Как на небе не может быть 2 солнц, так и у народа не может быть 2 государей". Другой конфуцианец, Сюнь-цзы, выдвинул идею ритуала как высшей формы различий между верхами и низами. Он объявлял господство одних над другими извечным состоянием общества и считал, что натура людей изначально зла, и неравенство коренится в самой природе человека.

Даосы (Лао-цзы и его ученики) резко порицали социальный гнет (в отличие от конфуцианцев), осуждали войны, богатство знати, жестокость властей, проповедовали пассивный процесс как принцип жизни, следование дао-естественному ходу вещей. Даос Чжуан-цзы отстаивал природное равенство людей, отрицал деление на "благородных" и "ничтожных".

Моисты (последователи Мо Ди) также выступали против власти и элиты, выдвигали программу переустройства общества на основе принципа "всеобщей любви и взаимной пользы", требовали отменить наследование должностей и рангов и предлагали формировать аппарат управления, выдвигая мудрых людей из народа. При этом они осуждали бедность (от лени) и провозглашали богатство добродетелью. Мо Ди выдвинул доктрину равенства государств как основу мирных межгосударственных отношений. Он требовал прекращения войн, которые считал нарушением воли неба, но при этом оправдывал оборонительные войны.

Легисты (Шан Ян, Хань Фэйцзы) подчинили все задачам государственного устройства, требовали введения единых, обязательных для всех законов, защищающих собственность и единоличную власть правителя. Малейшее нарушение закона должно караться. "В строгой семье не бывает строптивых рабов". Эти идеи подготовили базу имперской государственности, им покровительствовал первый император-объединитель Китая Цинь

Ши-хуанди. Но основой китайской государственной идеологии стало конфуцианство. Моизм и легизм по сути слились с ним, и только даосизм остался противоборствующим учением.

В исламе основной политической идеей, заложенной в Коране и развивавшейся улемами-богословами, стала идея "дар-аль-ислам" (территория ислама), противопоставленная понятию "дар-аль-харб" (обитель войны), которую нужно превратить в "дар-аль-ислам" посредством "джихада" (священной войны). Ислам не делит людей на народы, признавая три статуса человека (правоверный, покровительствуемый и многобожник). Все мусульмане объединяются в общину ("умма"). Идеальная форма государственного устройства первоначально мыслилась в суннитской теории, наиболее распространенной в исламе, как эгалитарная светская теократия (все равны перед законом Аллаха; нет церкви как института; вся власть принадлежит Аллаху - законодательная через Коран и шариат, исполнительная через халифа). Позднее возникли такие основные направления ислама, как:

- шиизм (характерен культ духовенства - имама и аятолл, распространен в Иране, Азербайджане, Ливане, Ираке и частично в Афганистане),

- хариджитская школа (основная политическая идея - равенство всех членов уммы. Хариджизм практически исчез, в сильно измененном виде еще сохраняется в пустынях Аравии),

- исмаилизм (центральная идея - воплощение Аллаха в вожде, стал идеологией секты ассасинов, убийц-фанатиков, наводивших ужас на европейцев и других "неверных". Ассасины создали свое государство, которое было разгромлено только Чингис-ханом. Сейчас исмаилизм считается весьма уважаемой конфессией, но сохраняет культ вождей - Ага-ханов, живущих в Великобритании),

- ваххабизм (очищение ислама от новшеств, государственная религия Саудовской Аравии, обосновывающая абсолютную духовную и светскую власть короля из династии Саудидов, контролирующей священные города Мекку и Медину), и т.д.

Вопросы и задания

1. Для какой восточной цивилизации более характерно внимание к политическим проблемам и вопросам государственного устройства?
2. Какие политические категории являлись центральными для древнеегипетской политической мысли?
3. С какими областями знания была неразрывно связана политическая мысль в Индии?
4. Какое социальное деление общества и по какому критерию обосновывало конфуцианство?
5. Какие политические идеи отстаивали моизм и легизм?
6. В чем заключается основное социально-политическое противостояние идей конфуцианства и даосизма?

7. Как суннитское направление ислама видит идеальную форму государственного устройства?
8. Обоснуйте тезис о приоритетности политических вопросов для китайской цивилизации по сравнению с индийской.
9. Проведите сравнительный анализ китайских философско-политических учений по следующим критериям: а) социальное равенство/неравенство, б) сильная власть правителя, в) роль общественной иерархии в системе государственного устройства, г) роль законов в обществе и государстве, д) отношение к войнам и насилию.
10. Объясните причины того, что конфуцианство и даосизм существуют до сих пор, а моизм и легизм сошли с исторической сцены.
11. Проанализируйте, правомерно ли говорить о связи политических идей ислама с современными политическими конфликтами (Ближний Восток, "11 сентября" в Нью-Йорке и Вашингтоне, Чечня и т.д.)
12. Объясните, почему политическая мысль Древнего Египта развивалась жречеством.

2. На современные политические воззрения и ориентации, теорию и практику наших дней оказывают несомненное влияние идеи и опыт прошлого. В них отражены основные направления, этапы и итоги предшествующих исследований мира политики. Понимание текущих проблем и перспектив политического развития невозможно без ознакомления с достижениями теоретической мысли предыдущих эпох.

Первые теоретические социально-политические концепции в законченном и сформировавшемся виде появляются в развитом рабовладельческом обществе и связаны, прежде всего, с именами древнегреческих и древнеримских мыслителей. Прежде всего здесь следует назвать Демокрита. Выступая как активный приверженец рабовладельческой демократии, он считает, что только она отвечает истинной природе человека для обеспечения его гармоничного и необходимого появления общества в результате длительной эволюции природы. Государство же возникает уже как результат развития общества и представляет собой условное соглашение между людьми, к чему вынудила их естественная потребность жить в каком-то установленном порядке. Важное место в жизнедеятельности общества Демокрит отводит воспитанию и обучению, за которые должно отвечать государство. Значительный этап в истории социально-политической мысли занимает концепция основоположника идеализма Платона (427-347 гг. до н.э.).

Политические идеи Платона изложены наиболее полно в диалоге "Государство". Участники диалога пытаются смоделировать облик идеального государства, где царила бы подлинная справедливость. Побудительной причиной создания государства Платон считает многообразие материальных потребностей человека, невозможность удовлетворить их в одиночку. Залогом стабильности государства является разделение труда по склонности души. Управлять государством должно особое сословие философов, специально подготовленных для этой миссии. Защищать государство призвано сословие стражей. Третье сословие - земледельцы и ремесленники - обязано добросовестно трудиться на благо государства. В таком государстве достигается полная справедливость, так как каждое сословие занимается своим делом.

Другой великий мыслитель Древней Греции Аристотель (384-322 гг. до н.э.) был учеником Платона, но критически относился к его идеям. Он выдвинул предположение о естественном происхождении государства из семьи и поселений, назвав человека политическим существом. Классифицируя формы государственного устройства по числу властвующих, правильными формами (монархия, аристократия) он считал те, где преследуются лишь собственные интересы и цели, власть имущих. Залогом стабильности государства он считал наличие в обществе большого слоя среднеобеспеченных граждан. Высказывал идею верховенства закона, ввёл понятие "естественного закона" и др.

Развивая идеи Аристотеля, греческий историк Полибий (210-128 гг. до н.э.) выдвинул идею разделения властей, оказавшую большое влияние на теорию политических учений и практику государственного управления. Он утверждает необходимость равновесного и взаимно сдерживающего разделения властей: царя, народа и власти старейших и установления смешанной формы правления. Тогда не будет возможности преобладания и самовыврождения любой из властей.

Римские философы интерпретировали идеи своих древнегреческих предшественников в духе условий своей страны. Цицерон (106-43 гг. до н.э.) создал учение о государстве как публично-правовой общности, ввёл понятие юридического лица. Много сделали для развития политической мысли Сенека, Эпиктет, Марк Аврелий. В первые столетия новой эры в пределах Римской империи распространяется христианство. Раннехристианские богословы мало интересовались проблемами политики, считая, что нужно отдать "кесарю кесарево, а богу - богово". Однако к середине IV в. христианская церковь начинает разработку собственных воззрений на политику. Одним из первых обратил на неё внимание видный авторитет церкви Августин Блаженный (354-430 гг.). Его трактат "О граде божьем" содержит рассуждения о государственных и правовых учреждениях, которые, как считает автор, посланы человеку свыше за грехи его. Сложившиеся политические отношения он называет "естественным порядком человеческой жизни", указывая, что это временное явление (до судного дня). Учение Августина легло в основу новой идеологии католической церкви Средневековья, обосновывавшей приоритет духовной власти над властью светской.

Средневековые мыслители в большинстве своем фактически развивали и уточняли эти идеи Августина. Фома Аквинский, взяв у Аристотеля всю схоластику, подкрепив её идеями Августина, считает, что светской власти принадлежат только тела людей, а их души - богу, церкви и Папе Римскому, которым должны подчиняться все, в том числе и монархи. Существующее общественное устройство с его классовым неравенством и эксплуатацией предопределено богом и поэтому не может быть изменено. Он утверждал, что, насколько бог выше человека, настолько и духовная власть выше власти земного государя.

Близок по своим взглядам к Фоме Аквинскому и Геласий, основатель теории "двух мечей". Обладая двумя мечами (властями), папа один меч (высшую духовную власть) оставляет себе, а второй (низшую светскую власть) - передает королю. Поэтому король должен подчиняться папе.

Тенденция доказать верховенство церковной власти над светской получила и определенное практическое выражение. Это проявилось, прежде всего, в коронации верховных монархов Папай Римским, в попытках построить мощное папское государство в Италии, в результате чего и был создан Ватикан как самостоятельное и независимое в международном плане государство во главе с Папой Римским.

Иначе решал эту проблему Бернар Клевронский. Он считал, что светская власть передается непосредственно королю, минуя Папу. Поэтому король подчиняется только богу.

Эпоха феодализма связана не только с развитием религиозной социально-политической мысли. Она богата и представителями других воззрений. И здесь, прежде всего, необходимо назвать Роджера Бэкона, Сигера Брабантского, Эразма Роттердамского.

Роджер Бэкон отстаивал идею необходимости практической проверки истинности знания, получения знания опытным путем. И хотя он занимался преимущественно проблемами естествознания, важное значение для социальной мысли имела идея о естественном (природном) происхождении государства, в противовес божественной теории томизма.

Сигер Брабантский, будучи материалистом-атеистом, признавал вечность и несотворимость мира, возвеличивал роль человеческого интеллекта и отвергал теорию божественного происхождения государства.

Недовольство католической церковью переросло в настоящее массовое явление, называемое Реформацией. её деятели в различных странах (М.Лютер, Т.Мюнцер, Ж.Кальвин и др.) способствовали укреплению светского понимания государства, главными ценностями которого являлись бы свобода совести, свобода мысли и пр. Возникают идеи равенства всех людей перед законом. Мировоззрению церкви отдельные мыслители этого периода противопоставляют веру в человека-творца. В политических доктринах ярко проявляется гуманизм, центральной проблемой становится проблема соотношения государства и личности. Так возникает идеология Возрождения.

3. Классиком политической мысли эпохи Возрождения по праву считается Николо Макиавелли. В своих трудах ("Государь" и др.) он сформулировал светскую (нерелигиозную) концепцию государства, возникновение которого связывал с необходимостью обуздания эгоистической природы человека.

Он считал, что народ не играет никакой роли в государстве, правитель сам определяет цели своей политики и добивается этих целей, используя любые средства, не считаясь с нормами морали, что мораль и политика не совместимы.

Политику Макиавелли считает опытной наукой, в основе которой лежит выгода и сила. Право также основано на силе, и тем самым политика освобождается от морали. Для достижения своих целей государь может использовать любые средства, в том числе и аморальные: подкуп, убийства, насилие, обман, предательство и т.д. В более позднее время такая политика получила название "макиавеллизм", т.е. использование любых средств для достижения своих политических целей (цель оправдывает средства). Не следует, однако, думать, что Макиавелли изобрел этот принцип, он просто, возвел его в идеал.

Началом Нового времени принято считать Английскую и Голландскую революции середины XVII в. Политическая лезть в этот период как бы следует за этими бурными событиями. К числу наиболее выдающихся мыслителей того времени относится английский философ Томас Гоббс (1588-1679). Свою политическую доктрину он изложил в трудах "Философское начало учения о гражданине" и "Левиафан". Т.Гоббс исходит из того, что все люди созданы равными, и каждый из них имеет одинаковое с другими "право на все". Однако человек - существо эгоистическое и честолюбивое, поэтому в обществе царит "война всех против всех". Избавление от нее приходит тогда, когда люди,

движимые инстинктом самосохранения отказываются от части своих прав, передав их по договору определенному лицу или группе лиц. Последние и представляют собой государство, которое кладет конец "естественному состоянию" и является гарантией мира между людьми.

В трактате "Левиафан" он называл государство естественным, а не божественным установлением и сравнивал его с библейским чудовищем Левиафаном ("искусственным человеком"), способным осуждать темные инстинкты людей и расчистить путь законам разума. Государство обязательно предполагает отношения "господства-подчинения" и учреждено в целях обеспечения всеобщего мира. Гоббс являлся сторонником абсолютной монархии, которая должна защищать права человека и разрешать подданным делать все, что не запрещено законом, т.е. Выступал за гарантирование определенных прав и свобод.

Интерес для политической науки представляют взгляды Бенедикта Спинозы. Будучи сторонником демократии, он считал, что только она сможет обеспечить свободу, равенство, достижение общего блага, обусловит разумность законов и поддержку их всеми подданными. Возникновение государства вызвано необходимостью упорядочить противоречия между страстями и разумом человека, что, и достигается заключение "общественного договора". Поэтому народ вправе свергнуть насильственные формы правления и установить порядки, обеспечивающие общее благополучие и свободу.

Дальнейшее развитие политические идеи получили в трудах мыслителей французского Просвещения.

Джон Локк выступил в определенной степени оппонентом Т.Гоббса. Признавая идею "общественного договора", он иначе подошел к пониманию "естественного состояния людей". По его мнению, до возникновения государства люди живут в "естественном состоянии", где господствует равноправие. С появлением нарушений этого равноправия люди вынуждены создавать специальные органы для разрешения возникающих споров. Именно для защиты равноправия, свобод, прав личности люди и договариваются о создании государства. Невыполнение этих задач государством (правительством) делает его незаконным и дает право, подданным на сопротивление или даже на его замену. Государство получает от людей ровно столько власти, сколько необходимо для защиты и реализации гражданских интересов.

Бесспорной заслугой Локка является выдвижение и обоснование им необходимости разделения власти в государствах между различными его органами, чтобы не допустить злоупотребления ею. Главное для государства - это следование законам, никто и ничто в государствах не может находиться вне следования законам, никто и ничто в государстве не их подчинения. "Там, где нет законов, там нет и свободы", - такая позиция мыслителя предвосхищает создание правового государства, а распространяемые им идеи социального компромисса, интегрированные впоследствии в доктрину раннебуржуазного либерализма, позволили назвать его основателем данного направления.

Шарль Луи Монтескье был одним из основателей географического направления в политической науке, считая, что сущность государства зависит не только от формы правления, но и от ряда географических факторов: почвы. Климата, рельефа, территории и т.д. Формы правления он определяет вслед за Аристотелем по количеству властвующих: республика, монархия, деспотия, - подвергая последнюю резкой критике. Выступая приверженцем идеи политической свободы, главную задачу государства он видел в обеспечении безопасности граждан. Что может быть достигнуто лишь в правовом государстве. Поэтому Монтескье считал обязательным разделение власти на

законодательную, исполнительную и федеративную, которое должно быть закреплено конституционно. Федеративная власть берет на себя функции судебной власти в решение вопросов международной жизни. Кроме того, он призывал к созданию народного представительства, ограничивающего власть монарха. Все эти идеи были зафиксированы в Декларации прав человека и гражданина, принятой в 1789 г. в период Великой французской революции и затем легли в основу Конституции Франции, США и других стран.

Возникают в этот период и радикально-революционные концепции. К ним следует отнести, прежде всего, идеи Жана Жака Руссо (1712-1778).

Последовательный республиканец и демократ Руссо исходил из приоритета принципа народного суверенитета. Догосударственное состояние людей он называет "золотым веком", так как в этот период не было главных зол - частной собственности и неравенства. Возникновение этих явлений он считал ошибкой людей и именно с их появлением связывал происхождение государства. Суверенитет народа неотчуждаем, принадлежит только ему, и поэтому Руссо отрицательно относится к народному представительству, разделению властей, доказывая необходимость прямого народного правления. Частную собственность он предлагал распределить между всеми гражданами в размерах, необходимых для их жизни.

В конце XVIII в. сложились условия для практической реализации идей французских политических мыслителей. Американская война за независимость стала первой такой попыткой. Политическая идеология этого революционного процесса изложена в Декларации независимости США: естественные права всех людей на жизнь, свободу, собственность, на безопасность и счастье, суверенитет народа, его право на восстание против нарушающего естественные права правительства. Принцип разделения властей и пр. Впервые в истории эти положения политической теории легли в основу государственной политики, Республиканская форма правления, федерализм, система сдержек и противовесов как дополнение к теории "разделения властей" - основной вклад "отцов-основателей" США в политическую теорию и практику. Выделяется плеяда выдающихся американских политических мыслителей, которые по-разному подходили к данным политическим принципам: для Т.Пейна, Т.Джефферсона был характерен более радикальный подход, для А.Гамильтона и Ф.Джея - более умеренный. В дальнейшем между радикалами и умеренными разгорелась идейно-политическая борьба по вопросу о конституционно-правовом устройстве США. Демократизм американских мыслителей причудливо сочетался с признанием необходимости сохранения рабства. Другой попыткой реализации этих политических идей была Великая французская революция (1789-1794). Однако Франция конца XVIII в. оказалась еще не готова полностью воплотить великие политические идеи столетия. Эти идеи оказали огромное влияние на последующее развитие Европы и всего мира.

4. Эволюцию от либеральных к консервативным идеям демонстрировал в своем учении Г.В.Гегель (1770-1831). Гегель различает гражданское общество и государство. Государство он считает основание гражданского общества. Только в государстве индивид получает истинную свободу. Общество - это множество отдельных личностей, государство же опирается на объединенный народ. Их объединение и ликвидация противоречий между ними может быть достигнута через групповое представительство. Это значит, что люди должны в соответствии со своими интересами объединяться в общественные группы и из них выдвигать своих представителей, которые будут регулировать все отношения между группами. Только на основе этого возможно достижение национального единства.

Первая половина XIX в. - время окончательного становления индустриальной цивилизации в ведущих европейских странах. Этот период характеризуется окончательным оформлением основных политических идеологий, появлением новых методологических подходов к изучению политических явлений.

Ведущей политической идеологией этого времени становится либерализм (Б.Констан, И.Бентам и др.). Его основными ценностями провозглашаются права и свободы личности, её неприкосновенность, свобода частной собственности и экономической деятельности, невмешательство государства в экономику, разделение властей и др. Постепенно либералы эволюционируют от признания в качестве идеала конституционной монархии и цензового ограничения избирательного права к новому идеалу - демократической республике с всеобщим избирательным правом. Для них становится характерным отказ от революционных методов преобразований. Определенный вклад в развитие политической мысли внес французский политик, историк Ш.А. де Токвиль (1805-1859), подчеркнувший противоречие между свободой и равенством как лозунгами французской революции. Он отмечал, что торжество идеологии равенства ведет к усилению государственной власти, превращению отдельной личности в простой инструмент, используемый властью для достижения своих целей.

В этот же период оформляется и политический консерватизм. Конкретные идеи, составлявшие его содержание менялись в процессе исторического развития, но общие мировоззренческие принципы, сформулированные в те годы остаются по сей день: сохранение исторически сформировавшихся форм политической жизни, отрицание равенства людей, демократический институты и пр. Теоретиками консерватизма этого периода считаются Э.Герк, У.Вордсворт, С.Колридж и др.

В первой половине XIX в. завершается формирование политической идеологии социализма (коммунизма) (А.Сен-Симон, Ш.Фурье, Р.Оуэн и др.). Социалисты понимали, что никакие теории преобразования общества не имеют права на существование, если не отвечают на вопрос, как обеспечить наиболее многочисленному трудящемуся классу достойные условия жизни. В их трудах делался акцент на необходимость достижения свободы от эксплуатации, свободы труда, справедливости и социального равенства. Идеи социализма получили научное обоснование в трудах К.Маркса (1818-1881) и Ф.Энгельса (1820-1895). Они подчеркивали обусловленность политических отношений экономическими, политического поведения людей их социально-экономическими интересами. По ним государство происходит не от Бога и не является результатом договора людей, а выступает продуктом классовых противоречий и служит интересам экономически и категорически господствующего класса. Государство, которое выражает интересы большинства людей, народа, учреждается через социальную революцию и в последствии перерастает в общественное самоуправление.

Позднее в работах представителей социал-демократии Э.Бернштейна (1850-1932), К.Каутского (1854-1938) утверждалась возможность эволюционного развития государства и власти в направлении к социализму, становление демократии и свободы уже в рамках буржуазного строя.

Во второй половине XIX в. проявляются и антидемократические тенденции политической мысли. Например, возникает концепция, согласно которой определяющими факторами в возникновении и развитии политических институтов является борьба различных рас, естественный отбор, приводящий к господству высшей расы. Сторонники этой концепции по-разному понимали термин (раса). А.Гобино, Х.С.Чемберлен, Л.Вольтман и др. мыслители трактовали его чисто биологически, Ф.Ницше (1844-1900) - несколько иначе.

Для него высшая раса - прежде всего интеллектуальная элита общества, люди, обладающие наибольшей (воли к власти). Демократию Ницше считал изобретением людей со слабой волей к власти, с помощью которого они подчиняют себе людей с сильной волей к власти. Все развитие человечества - лишь средство достижения великой цели - формирования расы (сверхлюдей).

5. Развитие политических теорий и концепций происходило не только в Западной Европе. Оригинальные, своеобразные идеи о политике, власти, государстве, законе, гражданине возникали и развивались в восточной части Европы, в том числе и в Беларуси.

Политическая мысль Беларуси имеет богатую историю. Она была тесно связана с экономической, политической и духовной жизнью белорусского народа, давала содержательные ответы на злободневные проблемы, поставленные тем или иным этапом конкретно-исторического развития Беларуси. Она отражала накопленный опыт нашего народа и свидетельствовала о высоком теоретическом уровне национального мышления.

Как и в других странах Европы общественно-политическая мысль Беларуси с самого начала, это значит со времен Полоцкого княжества, находилась в тесной связи с христианской религией. Вокруг церкви группировалась тогдашняя образованная интеллигенция. Религиозными и культурно-просветительскими центрами были монастыри. Согласно сведений, которые дошли до нас, наиболее выдающимися представителями просвещения и общественной мысли раннего средневековья были Ефросинья Полоцкая (1120-1173) и Кирилл Туровский (1130-1182). Их произведения посвящены укреплению феодальной власти и утверждению христианской религии. В частности, Ефросинья Полоцкая поднимала свой голос против княжеских междоусобиц, предупреждала, что братоубийственные войны могут привести отчизну к гибели.

С XIV в. начинает формироваться белорусская народность, её этническое самосознание, которое проявляется, главным образом, в форме развития родного языка, самобытной культуры. Полотчина получает название Белая Русь (вольная, свободная Русь).

В процессе укрепления феодально-крепостнических порядков в Великом княжестве Литовском, Русском и Жемойтском, в состав которого входили и белорусские земли, появляются опубликованные на древнебелорусском языке правовые акты. Исключительный исторический интерес представляют Первый (1529 г.), Второй (1566 г.) и Третий (1588 г.) Статуты Великого Княжества Литовского. Они являют собой полный и всеобъемлющий свод законов, благодаря которому общественная жизнь была заключена в четкие правовые рамки. Его можно считать своеобразной феодальной конституцией, согласно которой права и обязанности разных сословий отличались друг от друга, но зависели не от чьей-то личной воли, а только от закона.

Как и в Западной Европе, так и в Беларуси в XV-XVI вв. возникают идейно-политические течения, связанные с общеевропейским гуманизмом, Реформацией и Возрождением. Эти движения, в отличие от господствовавшей в средневековье религии, поставили в центр своих интересов не бога, а человека с его земными делами и нуждами. Они обращались к внутреннему миру человека, его правам, свободам, достоинству и материальному благополучию.

У истоков гуманистического движения в Беларуси стоял белорусский первопечатник и просветитель Франциск Скорина (около 1490-1541 гг.). Он оставил богатейшее философское и литературное наследие, которое содержит и оригинальные суждения о политике.

Особый интерес проявляет Франциск Скорина к праву и закону. Законы он делит на две категории - естественные и написанные на бумаге. Естественные законы возникают из естественных прав человека, они заложены в самой его природе. Законы, написанные на бумаге, появляются тогда, когда люди преступают законы естественные и начинают воровать, убивать и т.п. Закон и призван положить этому конец, считает Скорина. Он настаивает на том, что перед законом все должны быть равны - рядовой гражданин и монарх, что законность и правопорядок стали бы нормой общества.

Гуманизм Скорины отличается демократичностью. В своих размышлениях он обращается к простым людям, считает их полноправными гражданами. Как один из лучших представителей гуманизма эпохи Возрождения, Скорина является сторонником идей вечного мира.

В XVI в. в Беларуси действовала целая когорта гуманистов. Большинство из них придерживалось умеренных взглядов и выступало лишь за совершенствование, реформирование феодального общества. К их числу можно отнести Миколу Гусовского, Сымона Будного, Андрея Волана, Льва Сапегу и др.

Часть же гуманистов выступила за радикальное изменение существующего государственного строя, за уничтожение крепостного права, за превращение городских плебеев и ремесленников в свободных собственников и равноправных граждан. Идеологами этого направления были Петр из Гоненуза, Якуб из Калиновки, Мартин Чеховиц, Павел из Винзы и др.

С резкой критикой католической церкви, наиболее безобразных проявлений крепостничества выступал Сымон Будный (1562 г.). В частности в предисловии к "Катехизису" (1530-1593 гг.), Сымон Будный осудил взяточничество, аморальность, невежество католических священников. В своем главном политическом произведении "О светской власти" (1583 г.) он выступал с острой критикой феодализма. Мыслитель потребовал ограничения магнатского произвола, равенства всех сословий перед законом и справедливого правосудия. В этом труде он обосновал свой политический идеал - монархию, ограниченную сословным представительством и законом, во главе с просвещенным монархом.

Будный выдвигал положение о божественном происхождении власти, а воля Бога обязательна для всех. Власть, по его мнению, бывает несправедливой, потому что люди, владеющие ею, используют власть в своих корыстных и неблагоприятных целях.

Будный сформулировал основные факторы, обуславливающие необходимость власти. К ним он относит установление порядка в государстве, охрану интересов личности и государства.

Интересными являются рассуждения С.Будного по проблемам войны и мира. Он делил войны на справедливые (оборонительные) и несправедливые (захватнические). Будучи противником войн, он допускал ведение правителем справедливых, оборонительных войн.

К числу крупнейших белорусских мыслителей принадлежит Андрей Волан (1530-1610) и Лев Сапега (1557-1633). Большая часть их публикаций посвящена полемике по религиозным вопросам. Вместе с тем, в их трудах довольно четко и основательно отражены политические идеи, в частности, идея правового государства.

Понятие "правовое государство" появилось в юридической литературе в начале XIX в. в Германии. Сама идея правового государства родилась в античности, а основные её положения были разработаны в XVI-XVII стст. идеологами западноевропейской раннебуржуазной политической мысли. Значительный вклад в развитие проблемы правового государства внесли вышеназванные белорусские ученые-гуманисты и политические деятели. В их публикациях подчеркивалось, что всякая власть неизбежно вырождается в тиранию, если она не будет опираться на право, жестко ограничивать свою деятельность законами. А.Волан, Л.Сапега любили повторять известный афоризм Цицерона: "Чтобы быть свободными, мы должны являться рабами законов".

Если в обществе, замечал Л.Сапега, отсутствует уважение к закону и господствует вседозволенность и беззаконие, оно не может считаться человеческим и гуманным, а является волчьей стаей. Только уважение к праву дает возможность пользоваться действительной свободой. Идеи правового государства нашли отражение в статуте Великого Княжества Литовского 1588 г., редактором и издателем которого был Лев Сапега. Статут действовал на территории Беларуси до 1840 г. и сыграл большую роль в сохранении белорусского этноса.

Основной политической темой в трудах белорусских мыслителей XVI-XVIII вв. являлась борьба с польскими феодалами и отражавшими их интересы католической церковью. Одним из таких борцов был брестский судья Казимир Лыщинский (около 1634-1689 гг.). Свои взгляды он изложил в трактате "О не существовании бога". В нем были изложены оригинальные материалистические, атеистические и общественно-политические идеи. В частности Лыщинский, как свидетельствуют дошедшие до нас источники, был одним из первых сторонников идеи утопического социализма в Беларуси. В своей утопии Лыщинский высказал идеи имущественного равенства, всеобщности труда, справедливого деления материального богатства, выступил с осуждением войн, которые в середине XVII в. беспрерывно вела Речь Посполитая, и которые несли бесчисленные страдания трудящимся массам. Лыщинский обосновал необходимость справедливого законодательства, равного суда для всех и так далее. Он желал видеть "мир без власти, города без начальников, народ без хозяев".

Особое место в общественно-политической жизни XVII-XVIII вв. занимала проблема освобождения Беларуси от Польши и воссоединение её с Россией. Виднейшим представителем этого движения был Симеон Полоцкий (1629-1680 г.).

Развитие капиталистических отношений в экономике, рост общественного движения в первой половине XIX в. активизировали развитие просветительства в Беларуси. Центром просветительской идеологии Северо-Западного края в то время был Виленский университет, в котором учились белорусы, литовцы и поляки. Развитие белорусской политической мысли в данный период проходило в тесном взаимодействии с прогрессивной мыслью России и Польши.

После трагического финала восстания 1830-1831 гг. в Беларуси начало формироваться революционно-демократическое направление общественной мысли. Передовые белорусские мыслители того времени начали понимать, что без участия в национально-освободительном движении широких народных масс, прежде всего крестьянства, рассчитывать на успех в борьбе с царизмом невозможно. Большое значение в этом направлении имели деятельность и мировоззрение Франца Савича (1815 - около 1845 гг.) и созданного им "Демократического общества" (1836-1839) - тайной революционной организации. Он выступал за освобождение крестьян от крепостничества через вооруженное восстание, за право каждого народа на национальную самостоятельность, за

дружбу между белорусским, русским, украинским, литовским и польскими народами. Главной действующей силой в создании будущего общества он считал народ, который необходимо готовить к этой роли.

Наиболее ярким представителем революционно-демократического движения в Беларуси был Кастусь Калиновский (1838-1864), руководитель восстания (1863-1864 гг.) в Беларуси и Литве, направленного против крепостничества и царского самодержавия.

В общественно-политических взглядах Калиновского четко выделяются три части. Во-первых, блестящая критика современных ему феодально-крепостнических отношений. Во-вторых, идеал справедливого общественного строя, в котором созданы все условия для счастья человека труда. И, в-третьих, пути осуществления этого идеала.

Развивая идеи великих русских революционеров-демократов, Калиновский глубоко вскрыл сущность крепостнической эксплуатации во всех её формах, показал паразитизм помещиков, исключительно тяжелое положение крепостных крестьян Беларуси.

Белорусский революционер-демократ резко критиковал враждебную народу машину абсолютизма, её громадный бюрократический аппарат управления, безответственный и бесконтрольный, с процветающей в нем широкой системой взяточничества. Он метко сравнивал царских чиновников с саранчой, которая уничтожает на своем пути всю растительность, превращает оазисы в пустыни.

Уничтожающей критике подверг Калиновский суд царской России, который был только придатком царской администрации и целиком зависел от нее. Он указал, что на страже интересов господствующих классов находится армия, которая помогает поработать народ. Белорусский революционер-демократ решительно выступил также против царистской идеологии, распространенной среди крестьян, их вере в доброго императора. Он убедительно доказал, что все беды народа исходят от самого царя.

Как виделся белорусскому революционеру-демократу новый общественный строй?

Исключительно большое место в будущем обществе Калиновский отводил государству. Он хорошо понимал предназначение государства в современном ему крепостническом обществе. Поэтому освобождение крестьянства, всех трудящихся он связывал с переходом государственной власти в руки народа. А высшая цель такого государства - забота об интересах народа.

Признавая права всех народов на самоопределение, Калиновский однозначно высказался за создание самостоятельного Литовско-Белорусского государства, независимого от Польши и России.

Вместе с тем, он настойчиво пропагандировал идею дружбы народов, разделял идею Герцена о создании федерации свободных славянских народов после того, как они завоюют государственную независимость.

Политическим идеалом Калиновского являлась демократическая республика. Он решительно выступал за отмену в будущем обществе все классовых, религиозных, национальных привилегий и ограничений с тем, чтобы сделать главным критерием ценности каждой человеческой личности труд, оценивать человека по его реальным делам и заслугам. Калиновский считал, что новое общество должно быть обществом трудящихся. Он был последовательным защитником интересов белорусских крестьян,

выразителем их стремления к социальному равенству. Калиновский мечтал раздать всю землю крестьянам.

Органической частью социальной утопии Калиновского являются его идеи о воспитании. Прежде всего, белорусский революционер-демократ дал глубокую, политически заостренную критику педагогики, которая существовала в современном ему обществе. Он подчеркивал, что существующий строй не может обеспечить детям правильного воспитания и образования. Калиновский говорил о том, что в будущем школа должна формировать у детей высокие общественные свойства, готовить их всесторонне развитыми, хорошо образованными, способными к борьбе за высокие гуманистические идеалы. Он высказался также за развитие просвещения, науки на родном белорусском языке. Большую роль в строительстве нового общества, в достижении лучшей жизни Калиновский придавал науке.

Осуществление всех своих социальных проектов и планов Калиновский связывал с крестьянской революцией. Он был уверен, что только народная революция способна принести крестьянам желанную землю и свободу.

Политическая цель, сформулированная Калиновским, прежде всего национальное возрождение и создание независимой Беларуси, владела национальной общественной мыслью и национально-освободительным движением второй половины XIX и начало XX ст. Генератором и пропагандистом этих идей стала главным образом белорусская литература, которая отражала широкий круг художественных и общественно-политических настроений. Однако, вместе с чисто литературно-художественными изданиями большое распространение получила и революционная литература, которая выходила нелегально.

В 1884 г. белорусские революционные народники начали издавать нелегальный журнал "Гомон", на страницах которого изложили свою общественно-политическую программу. Прежде всего, гомоновцы теоретически обосновали право белорусов на самоопределение. Требования социального и национального раскрепощения белорусского народа связывались с победой демократической революции в России и переходом власти в руки Учредительного собрания.

После победы демократической революции Беларусь в качестве самостоятельной административно-территориальной единицы должна была войти в федерацию свободных и равноправных народов, созданную на просторах бывшей Российской империи. С 1906 г. начала издаваться белорусская газета "Наша нива", которая стала центром единения и воспитания национально-сознательной интеллигенции и национально-культурного возрождения народа. На страницах газеты печатались произведения Я.Купалы, Я.Коласа, М.Богдановича, В.Ластовского, З.Бядули, М.Горецкого и других. "Наша нива" выступала против феодальной царской политики, направленной на раскол белорусского народа согласно вероисповеданию (на "русских" и "поляков"), изобличала реакционный характер деятельности российских и польских шовинистических организаций, которые занимались русификацией и полонизацией белорусского населения. Газета настойчиво требовала введение в школу, в церковь и костел белорусского языка, переходу их на белорусские национальные позиции. При редакции газеты был создан Белорусский национальный музей. "Наша нива" сыграла исключительно важную роль в формировании национального самосознания и консолидации белорусов как самостоятельной нации, единого народа.

В начале XX ст. в Беларуси имел место широкий спектр идеологических и политических течений: либерально-буржуазное, социал-демократическое, большевистское (коммунистическое) и другие.

ПОЛИТИКА КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

1. Политика, её сущность, содержание, функции.

2. Субъекты политики. Политика и другие общественные явления.

1. Политика одна из важнейших сфер человеческой деятельности. Она входит в жизнь каждого человека достаточно рано. Человек может не интересоваться политикой, но политика, тем не менее, интересуется им. Судьба человека, его благополучие, достижение поставленных целей каждым и всеми всегда были связаны с политикой.

Политика - сложное общественное явление. Понятие политики определить не легко, как и выделить политические отношения из всей совокупности общественных отношений. У греческого слова "политика" оказалась столь длительная и интересная история. В древнегреческом "полисе" (город-государство) *политикой именовались государственные и общественные дела*. Такова этимология самого слова. В научный оборот термин "политика" ввел Аристотель. По его определению политика - это цивилизованная форма общения, взаимодействия людей друг с другом в повседневной жизни в целях достижения высшего блага каждого и всех. Политика, по мнению Аристотеля, это единственный путь для достижения этой цели.

В настоящее время существует множество толкований и определений политики, что обусловлено многогранностью самого явления, богатством его содержания и многообразием общественных функций и сложностью его познания. Укажем на некоторые наиболее распространенные подходы к пониманию сущности политики и её определению.

1. *Политика - есть деятельность в сфере отношений между различными общностями людей (социальными, этическими, религиозными), которые реализуют свои коренные интересы и потребности (политические, экономические, духовные и пр.) с помощью институтов публичной власти.* Таким образом, отношения между различными общностями людей по реализации их коренных интересов и потребностей только тогда становятся политическими, если для их регулирования, соподчинения или примирения используется властный механизм. Политические отношения - это взаимодействие субъектов политики и власти. Только на этой основе можно выделить политические отношения из всей совокупности общественных отношений. Таким образом, политические отношения в значительной мере определяют содержание политики.

2. Определение политики через такое универсальное явление как власть. Политика - это власть, власть - ядро политики. Политика - это сфера деятельности, регулирующая властные отношения. *Все явления, связанные с борьбой за завоевание, удержание и использование власти или с борьбой за ограничение самовласти, за подчинение власти, являются, политическими.* Н.Макиавелли, один из основателей политической науки, определил политику как "совокупность средств, которые необходимы для того, чтобы прийти к власти, удержаться у власти и полезно использовать её...". Политика, писал немецкий социолог М.Вебер, это "стремление к участию во власти или оказанию влияния

на распределение власти...". Политика - это процессы, с помощью которых люди стремятся оказать влияние на власть, а власть реагирует на это воздействие принятием и осуществлением соответствующих решений, или сознательно не реагирует на обращения граждан (как в бытность М.Горбачева - "процесс пошел"). Особенно ярко содержание политики через власть раскрывает американский политолог Г.Моргентау. По его мнению, и внутренняя и внешняя политика - это борьба за власть. Вся политическая жизнь является борьбой за власть.

3. Наиболее традиционное, древнее определение политики - через государство. Политика наука управления государством. Политика - явление, коренящееся в деятельности государства. *Политика - это все, что относится к государству, его делам.* Политика - руководство и управление делами государства. Политика - участие в делах государства (В.И.Ленин). Напомним, что в Древней Греции именно государственные и общественные дела назывались политикой. Заметим, что, с другой стороны, государство не только инструмент политики, не только творит политику, но и само является объектом политического воздействия. Вплоть до конца XIX в. политика традиционно рассматривалась как учение о государстве. "Государственная власть и политика" - это словосочетание и сегодня используется в современной политологии как заменитель понятия "политика".

4. *Политика - это сфера деятельности и взаимодействия определенных общественных институтов и структур, определяющих отношения граждан с государством.* Для реализации коренных интересов и потребностей различных общностей людей, о которых мы уже говорили, наряду с государством создаются такие общественные институты как партии и многообразные общественные формирования. Эти общественные институты являются носителями политики, а их сфера жизнедеятельности является политической.

5. Определение политики через её функции и цели. *Политика - это эффективный инструмент для совершенствования общества.* Потребность в политике была вызвана необходимостью решать жизненно важные для общества масштабные задачи. Функции политики достаточно многообразны. Политика - это систематическое и целенаправленное воздействие на общество для его сохранения и оптимального функционирования. Достигается это различными средствами, в том числе и путем подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений. *Политика - это умение добиваться регулирования функций между людьми для того, чтобы жить вместе (Платон), руководство обществом в деле достижения общественного блага.*

6. Политика органически присуща человеческому роду. *Политика - инструмент выражения сущности человеческой природы, высшая форма социального общения людей, способ коллективного существования человека.* Человек - существо политическое, поскольку он - существо коллективное (Аристотель). Аристотель утверждал, что политика вытекает из природы человека как существа, не способного жить без общения и взаимодействия с другими людьми. Политика как вид человеческой деятельности обладает исключительной притягательностью. Человек, участвуя в политике, может при этом лучше, полноценнее проявлять себя и во всех других сферах деятельности (экономической, социальной, духовной). Политика дает основные гарантии человеку для осуществления своего призвания.

7. Политика - как наука и искусство. *Политика - это теория, изучающая соответствующую сферу жизнедеятельности.* Аристотель определяет политику как первую из наук, науку, управляющую всеми другими науками, потому что она управляет всеми остальными видами человеческой деятельности. Реальная, объективная политика

всегда есть итог кропотливой трудоемкой работы политических деятелей, исследовательских центров и научных институтов, следствие коллективного ума многих людей и организаций. Политика требует не только знаний, но и искусства, мастерства. *Политика - искусство управления людьми* (Сократ). В это искусство входит и умение политического лавирования и компромиссов, умение увлечь за собой массы, способность адекватно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию, предвидеть ход политических событий. Известный профессор политологии может оказаться плохим политиком. Истинный политик должен уметь вовремя стать "на горло собственной песне", видеть "то, что временем закрыто" (В.Маяковский), "иметь политическое чутье" (В.Ленин), "нюх как у собаки, а глаз - как у орла" (слова из песни).

Рассмотренные нами трактовки содержания политики не исчерпывают всего многообразия её определений, хотя и отражают важнейшие из них. Политика является следствием бесконечной массы элементов, которые невозможно все теоретически охватить, чтобы выделить из них решающие. Обобщая различные дефиниции, можно дать следующее определение политики.

Политика - необычно динамичная, сложная, высокоэффективная общественная жизнедеятельность, через которую с учетом противоречивых коллективных интересов различных общностей людей вырабатываются обязательные для всех общие цели, задачи, решения, правила и процедуры и происходит мобилизация (если необходимо - то и принудительная) общих ресурсов для проведения общих целей в жизнь.

Как видно из определения, неотъемлемой частью политики является постановка целей и задач той или иной общественной группой в борьбе за свои интересы. В зависимости от характера и содержания конкретных целей различается внутренняя и внешняя политика. Многообразие реальной жизни позволяет выделять в этих областях более узкие, но в тоже время очень важные сферы политики. Среди них можно назвать такие, как экономическая политика, социальная, национальная, культурная, экологическая, демографическая, кадровая, военная, молодежная и др.

Многоплановость столь важного общественного явления, как политика, предполагает выделение и рассмотрение и других, более конкретных областей политической деятельности. Например, только в сферу экономической политики входят такие её составляющие, как: научно-техническая политика, финансово-кредитная, таможенная, структурная, аграрная, инвестиционная, внешнеэкономическая и др.

Политика как эффективный инструмент для систематического и целенаправленного воздействия на общество в целях его сохранения и функционирования выполняет многообразные функции. Среди них:

- интеграция различных сфер общественной жизни, обеспечение целостности и стабильности общества;
- выражение интересов социальных групп, отдельных граждан;
- управление и руководство политическими и общественными процессами в интересах наиболее влиятельных слоев и групп населения и (или) общества в целом;
- обнаружение и рассмотрение социально-политических конфликтов, разрешение их цивилизованными способами и методами;

- социализация личности, включение её в сложный мир общественных отношений;
- обеспечение преемственности и обновления развития общества и человека.

2. Политическая деятельность и политические отношения складываются между субъектами политики. *Субъекты политики - это те социальные общности, индивиды, политические институты, которые непосредственно участвуют в политической жизни общества и, в той или иной степени, влияют на него.* Субъектов политики, как видно, из определения, чрезвычайно много: от отдельных индивидов до различных социальных общностей и политических институтов. Поэтому мы выделим самые основные из них, разделив их на две группы.

К первой группе субъектов политики относятся основные социальные общности. Это: народ, социальная группа, нация и, наконец, индивиды, из которых и состоят все социальные общности.

Наиболее крупным субъектом политики является народ. Понятие "народ" - наиболее часто употребляется политиками всех рангов. Известно, что в состав народа входят разные классы и социальные группы, но при всем их многообразии в каждом конкретном обществе их всегда объединяет общий интерес, подчиняющий себе все другие. Таким интересом может быть выживание в экстремальных условиях войны или экологической катастрофы, совместный выход из экономического кризиса, наконец, чувство патриотизма, любовь к своему отечеству. Консолидируясь, масса людей становится народом, выступая полноправным субъектом политики.

Субъектом политики являются и социальные группы. Поскольку их количество в каждом конкретном обществе велико, назовем лишь самые основные. Это социально-демографические группы, различающиеся по признаку пола и возраста; социальные группы, различающиеся по профессии, образованию, доходам, месту жительства; религиозные социальные группы, временные, возникающие в конкретной ситуации по тому или иному поводу (ветераны войны, иммигранты, беженцы). Влияние последних в политике обычно кратковременно, но может быть достаточно сильным, потому и временные социальные группы мы относим к субъектам политики.

Заметным субъектом политической жизни являются нации. Они, конечно, неоднородны по составу, но все объединяющие её факторы способствуют существованию нации как целостности со своим национальным интересом, определяющим её место в политической жизни. При этом в определенные исторические моменты национальные интересы могут возобладать над всеми остальными, а их недооценка может привести к дестабилизации общества и политическому кризису.

Наконец, субъектом политики может выступать и индивид. Разумеется, степень участия отдельных людей в политике неодинакова. М.Вебер разделял всех индивидуальных участников политического процесса на политиков "по случаю" (каковыми являемся все мы, когда опускаем свой избирательный бюллетень, рукоплещем или протестуем на митинге, участвуем в других политических акциях), политиков "по совместительству" (тех, кто активно участвует в политической жизни, входит в "группы поддержки", избирается в руководящие органы партий и движений и т.п.) и политиков "по призванию" (для которых политика их основное занятие, ремесло, жизненный выбор). Ошибочно считать, что субъектом политики могут выступать только профессионалы. Успех или неуспех любой политической линии будет в конечном счёте зависеть от диалектической суммы позиций отдельных людей, которую они займут по отношению к ней.

Вторую группу субъектов политики составляют политические институты, т.е. устойчивые, исторически сложившиеся формы политической деятельности людей. К ним обычно относят: государство, партии, общественные организации и движения, парламентские фракции, церковь и т.д. Политические институты можно разделить на те, которые действуют в рамках всего общества (государство, церковь) и те, которые выражают интересы отдельных социальных групп (партии, общественные организации). И социальные общности, и политические институты сосуществуют в обществе, охватывая одних и тех же людей. Оба ряда субъектов политики связаны между собой неразрывно. Политические институты появились в ответ на потребности социальных групп для выражения, отстаивания, исполнения их интересов. В свою очередь именно через политические институты человек ощущает свою причастность социальному слою, нации и т.д.

Политика как социальный феномен находится в диалектической взаимосвязи и взаимодействии с другими общественными явлениями. Среди них можно выделить экономику, идеологию, мораль, право, религию и другие. Кратко рассмотрим эту взаимосвязь с некоторыми из них.

Известно, что политика детерминирована экономическими интересами больших общественных групп. Эти интересы и выступают в конечном счёте как социальная причина политических действий.

Вместе с тем следует помнить, что политика не является пассивным следствием экономики. Политическая деятельность, возникнув на базе экономического развития, обладает большой степенью самостоятельности. Только сознательное использование политикой экономических законов, правильный учёт ведущих тенденций общественного развития будут позитивно влиять на экономику.

Взаимные связи между идеологией и политикой многоплановы, диалектически противоречивы. Идеология составляет теоретическую основу политической деятельности. Без неё невозможно осознание политиками целей развития, места и роли конкретных социальных сил в их достижении. Взаимные связи идеологии и политики можно охарактеризовать следующим образом: идеология, пользуясь политикой как инструментом, выступает одновременно в качестве инструмента политики.

Большой сложностью характеризуется взаимосвязь политики и морали. Они могут отличаться как единством двух явлений общественной жизни, так и противоречиями между политикой и нормами жизни. Исторический опыт свидетельствует, что, как правило, нравственность выступала оппонентом политики, давала оценку политическим взглядам, концепциям и действиям, мотивам поведения людей в политической сфере. Сегодня в основе оценки нравственной политики - соотнесение её с общечеловеческими ценностями, принципами и нормами морали.

Обремененные повседневными заботами и тяготами жизни люди, как правило, не отдают себе отчета в том, что их бытие и качество жизни зависят от стабильной политики. В политике нельзя действовать методом проб и ошибок. Систематическим изучением политики занимается особая политическая наука - политология. Политическая наука должна помочь практикующим политикам и общественным деятелям ответственнее подходить к отправлению власти, а обычным гражданам осознать необходимость большой политической активности, базирующейся на высоком уровне политических знаний и культуры.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

1. Власть как общественный феномен. Основные черты политической власти.
2. Основные направления и механизм осуществления политической власти.

1. Политическая власть является центральной категорией политологии. По сути дела, все проблемы, изучаемые политической наукой, представляют собой различные аспекты политической власти, внешнее формообразование, механизмы её функционирования и развития. Известный американский ученый Т. Парсонс сравнивает место власти в анализе политической системы с тем, какое место занимают деньги в экономической системе. И это так, ибо власть выступает и целью, и средством осуществления политики.

Между тем, власть - одно из фундаментальных начал жизни общества и человека. Власть появилась с возникновением человеческого общества и в той или иной форме сопутствует его развитию. Она выявляется на всех уровнях социальной иерархии (межличностные отношения в группах, организациях, институтах). Пространство власти может быть предельно малым (личность самого человека, семья) и предельно большим, выходя за рамки государства (власть идеологий, религий, международных органов). Отношения власти имеют универсальный характер, проникают во все сферы жизни и деятельности. Соответственно этому власть делится на экономическую (власть менеджеров и собственников), духовную (власть религиозных иерархов, мистиков, магов), информационную (власть ученых, экспертов, представителей СМИ), административную (власть бюрократов), военную (власть генералитета), политическую.

Прежде, чем выяснить сущность политической власти, рассмотрим природу власти как общественного феномена. Это предполагает наличие неких единых родовых начал властных отношений (функция, механизм деятельности, потребность). Конкретные виды власти реализуют их в специфических формах.

Большинство ученых подчеркивают естественный характер власти. Одни видят это в изначальном стремлении человека к власти. Хотя есть люди, которые всегда стремятся к власти, а другие - подчиняться. Большинство людей в одних ситуациях легче подчиняются, в других - командуют. Есть тип людей, которые вообще избегают властных отношений. Другие исследователи власти отмечают, что она является выражением объективной необходимости в организации, саморегуляции и сохранении целостности любой социальной системы, так как в ней всегда существуют разные интересы. Возникает потребность в соподчинении этих интересов для обеспечения общих интересов в социальной общности. Естественно-исторический характер власти проявляется также в её преемственности. Власть не исчезает никогда, она может передаваться, отниматься, преобразовываться. Следует учитывать и такую особенность как конкретно-историческую естественность власти, что прослеживается через призму многомерности, вариативности её конституирования и развития. Сущность властных отношений - отношения субординации, приказа - подчинения. Воля, навязывание воли выступают в качестве передаточного механизма в осуществлении власти. Использование воли как ключевого понятия в определении власти характерно для немецкой политической власти. По классическому определению М. Вебера власть представляет собой "любую возможность проводить внутри данных общественных отношений собственную волю, даже вопреки сопротивлению, вне зависимости от того, на чем такая возможность основывается". Властные отношения - связь двухсторонняя: изъявление воли и повиновения. Власть в

наличии, когда сомкнуты обе стороны этих отношений. Подвластный не пассивный объект, он может оказывать обратное влияние на власть. Кроме двух выше названных значений власти (отношения командования - подчинения, волевой элемент) её осуществление предполагает наличие определенного института (учреждения, нормы, роли), способного обеспечить единство действий и порядок в общественных отношениях.

В научной литературе существует разнообразное определение власти, что отражает сложность, многоаспектность этого явления. Можно выделить следующие важнейшие аспекты трактовки власти. **Телеологические** (с точки зрения цели) определения характеризуют власть как способность достижения поставленных целей, получения намеченных результатов. Телеологические определения трактуют власть достаточно широко, распространяя её не только на отношения между людьми, но и на взаимодействие человека с окружающим миром - в этом смысле, например, говорят о власти над природой. **Бихевиористские** трактовки рассматривают власть как особый тип поведения, при котором одни люди командуют, а другие подчиняются. Такой подход индивидуализирует понимание власти, сводит её к взаимодействию реальных личностей, обращая особое внимание на субъективную мотивацию власти. Согласно типичной бихевиористской трактовке, предложенной Г.Лассуэлом, человек видит во власти средство улучшения жизни: приобретения богатства, престижа, свободы и т.п. В то же время власть - это и самоцель, позволяющая наслаждаться её обладанием.

Психологические интерпретации власти пытаются раскрыть субъективную мотивацию этого поведения, истоки власти, коренящиеся в сознании людей. Одно из виднейших направлений этого рода - психоанализ. Различные психоаналитики расходятся в объяснении причин психологического подчинения. Одни (С.Московиси, Б.Эдельман) видят их в своего рода гипнотическом внушении, существующем во взаимоотношениях вождя и толпы, другие же (Ж.Лакан) - в особой восприимчивости подсознания человека к символам, выражаемым в языке. В целом психологический подход помогает выявить механизмы мотивации власти как отношения: командование - подчинение. **Системный** подход исходит из производности власти не от индивидуальных отношений, а от социальной системы, рассматривает власть как "способность обеспечить исполнение её элементами принятых обязательств", направленных на реализацию её коллективных целей. Некоторые представители системного подхода (К.Дойч, Н.Луман) трактуют власть как средство социального общения (коммуникации), позволяющие регулировать групповые конфликты и обеспечивать интеграцию общества. Системностью власти обуславливается её относительность, т.е. распространённость на определенные системы. **Структурно-функциональные** интерпретации власти рассматривают её как свойство социальной организации, как способ самоорганизации человеческой общности, основанный на целесообразности разделения функций управления и исполнения. Власть - свойство социальных статусов, ролей, позволяющее контролировать ресурсы, средства влияния. Другими словами, власть связана с занятием руководящих должностей, позволяющих воздействовать на людей с помощью позитивных и негативных санкций, поощрения и наказания. **Реляционистские** определения рассматривают власть как отношение между двумя партнерами, агентами, один из которых оказывает определяющее влияние на второго. В этом случае власть предстает как взаимодействие её субъекта и объекта, при котором субъект с помощью определенных средств контролирует объект.

Политическая власть, как и любая другая власть, означает способность и право одних социальных субъектов осуществлять свою волю в отношении других, повелевать и управлять другими, опираясь на силу, авторитет и права. Но вместе с тем она имеет в отличие от других форм власти свою специфику. В своем трактате "Политика" Аристотель впервые разводит господскую и семейную власть с понятием власти общественной или политической. В первобытном обществе власть еще не носила

политический характер, так как она принадлежала всему обществу. Еще нет жестких различий между управляющим и управляемым. Универсальными регуляторами поведения выступают вековые обычаи и традиции. По мере углубления социальной дифференциации в обществе появляются противоречия между большими группами людей, возникают разные интересы и неодинаковое социальное положение. Тогда и возникает политическая власть, призванная обеспечить порядок на основе принадлежности человека, группы к данной территории, социальной категории, приверженности идее. Политическая власть осуществляется всегда меньшинством, элитой. Такой вид власти возникает на основе соединения, взаимосвязи двух компонентов: людей, которые сосредотачивают в себе власть, и организаций, через которые власть реализуется. Отличительными признаками политической власти являются:

- верховенство, обязательность её решений для всего общества и, соответственно, для всех других видов власти. Она может ограничить влияние других форм власти, поставив их в разумные границы, либо вообще устранить их;
- всеобщность, т.е. публичность. Это означает, что политическая власть действует на основе права от имени всего общества и обязательна для всех;
- легальность в использовании силы и других средств для обеспечения организованного принуждения в пределах страны;
- моноцентричность, т.е. существование общегосударственного центра (системы властных органов) принятия решений;
- широчайший спектр используемых средств для завоевания, удержания и реализации власти.

Политическая власть включает государственную власть, власть органов регионального и местного самоуправления, власть партий, групп давления, политических лидеров. Высшим уровнем, ядром политической власти является государственная власть. Специфика государственной власти состоит в том, что, во-первых, осуществляется специальным аппаратом, имеющим на это полномочия от всего общества; во-вторых, она реальна на территории, на которую распространяется государственный суверенитет; в-третьих, прерогативой государства является законодательство, правосудие, использование в случае необходимости институализованного принуждения. Изложенное выше соотношение политической и государственной властей не всегда может выдерживаться. Политическая власть может расширяться и за границы компетенции государственных органов. Скажем, власть политической оппозиции или мафиозных структур при определенных обстоятельствах становится более влиятельной, чем официальная государственная власть, и оказывает решающее воздействие на принимаемые решения и поведение граждан. В современном правовом государстве уместно и совмещение понятий государственной и политической власти, так существуют надежные механизмы предотвращения формирования нелегальных центров власти, а политическая власть в наиболее полной форме реализует социальные и групповые интересы через государственные органы управления. Таким образом, политическая власть выражает реальную способность субъектов политики проводить свою волю по отношению к другим социальным общностям во имя различных целей (как социально значимых, так и личных).

Политическая власть основывается на трех принципах: принуждение, легитимность и согласие. Конкретная модель власти содержит их в определенной пропорции. Марксистское видение власти основано на абсолютизации принуждения (Власть возникла

для защиты и обеспечения господства эксплуататорских классов и осуществляет это путем прямого насилия или тайного принуждения в современных политических странах.). В современных демократических государствах принуждение имеет узаконенный правовой характер. Два других принципа отражают изменение властных отношений от асимметричности в сторону взаимовлияния. Принцип легитимности предполагает, что власть основывается преимущественно на доверии и поддержке граждан. С позиции общественного согласия власть рассматривается как множество властных субъектов, которые в правовых рамках разделяют власть через согласование интересов. Результатом согласия между властью и обществом выступает конституция. Доминирование одного из принципов обуславливается типом политического режима, уровнем политической культуры, масштабами и типами перемен в обществе.

Политическая власть типологизуется по самым разным основаниям. Так, в зависимости от характера изменения принуждения различают полицейско-репрессивное государство или правовое; по степени публичности - прозрачная, теневая и криптократичная (тайная) власть; по механизму формирования - династическая, узурпаторская, избранная, назначенная и делегированная власть; по степени институализации - абсолютная или конституционно-ограниченная, централизованная или децентрализованная, концентрированная или с разделением власти; по способам и методам - демократическая, авторитарная, тоталитарная власть; по типу властного субъекта - национальная, партийная, корпоративно-клановая, мафиозная.

2. Особый интерес представляет деятельный аспект политической власти. Он может быть рассмотрен как с точки зрения содержания, так и механизма осуществления власти. Прежде всего, власть обязана реализовывать общественно значимые функции:

- поддержание общественного порядка и стабильности;
- выявление, ограничение и разрешение конфликтов;
- достижение общественного согласия;
- учет взаимозависимости властных и иных отношений в обществе;
- насилие или принуждение во имя сохранения стабильности общества и социально значимых целей.

Далее политическая практика власти включает:

- 1) преобразование социальной среды (решение социальных проблем);
- 2) действия по укреплению и обеспечению гарантий своей власти.

Приоритет деятельности во многом определяется властной мотивацией: социоцентричной или эгоцентричной и отношением к власти как автономной ценности или инструменту. Оптимальная направленность действий власти - в служении обществу, создание условий для его возвышающего развития. Такая власть не боится реформ и способна совершенно отвечать на вызов времени. Худший вариант, когда власть главной задачей видит сохранение и укрепление своего господства над обществом. В этом случае власть стремится законсервировать существующие отношения. Своей стратегической цели власть подчиняет даже реализацию общественных функций. Это деструктивно влияет на

общество и, в конечном счете, заводит его в тупик. Деятельность власти может быть проанализирована и со стороны её технологии.

Процесс осуществления власти включает несколько этапов. Во-первых, этап представления политических интересов, когда власть накапливает и обобщает требования и запросы граждан. Второй этап - принятие решений. Власть выделяет наиболее значимые проблемы, рассматривает возможные альтернативы решений, выбирает порядок действий. Третий этап - реализация политической воли. Теперь власть добивается реализации принятого решения. Она как бы превращает его в ряд конкретных управленческих решений. Их реализация требует определенного механизма, основными элементами которого являются субъект и объект власти, ресурсы, методы и формы. Сама власть ничего делать не может, действуют люди, обладающие властью или подчиняющиеся, отношения власти предполагают наличие субъекта и объекта (или второго пассивного субъекта).

Субъект (актор) воплощает активное, направляющее начало власти. Им может быть отдельный человек, организация, общность людей, например, народ, или даже мировое сообщество, объединенное в ООН. Для возникновения властных отношений необходимо, чтобы субъект обладал рядом качеств. Прежде всего, это желание власти, появляющееся в распоряжениях или приказах. Для многих, однако, стремление к власти имеет инструментальный характер, т.е. служит средством достижения других целей. Помимо желания руководить и готовности брать на себя ответственность субъект власти должен быть компетентен, знать суть дела, обладать авторитетом и т.д. Реальные носители власти в разной степени наделены этими качествами. Субъекты политической власти имеют сложный многоуровневый характер. Её первичными акторами являются индивиды и социальные группы, вторичными - политические организации, субъектами наиболее высокого уровня, непосредственно представляющими во властных отношениях различные группы и организации, - политические элиты и лидеры. Связь между этими уровнями может прерываться, так, например, лидеры нередко отрываются от масс и даже от собственных партий. Отражением первостепенной роли субъекта в отношениях власти является широко распространенное в повседневном языке отождествление власти с её носителем. Так, говорят о решениях власти, о действиях властей, о произволе власти и т.п., подразумевая под властью управленческие органы или отдельных лиц.

Власть всегда двустороннее, асимметричное, с доминированием воли властителя взаимодействие её субъекта и объекта. Она невозможна без подчинения объекта. Границы отношения объекта к субъекту властвования простираются от ожесточенного сопротивления, борьбы на уничтожение (в этом случае власть отсутствует) до добровольного, воспринимаемого с радостью повиновения. Готовность к подчинению зависит от ряда факторов: от собственных качеств объекта властвования, а также от восприятия руководителя исполнителями, наличие или отсутствие у него авторитета. Качества объекта политического властвования определяются прежде всего политической культурой населения. Преобладание в обществе людей, привыкших лишь беспрекословно повиноваться, жаждущих "твердой руки", является благоприятной средой для деспотических режимов. С этой точки наибольшую покорность обеспечивает патриархальная и подданническая типы политических культур.

Методы навязывания воли и обеспечение подчинения имеют широкий диапазон.

Они во многом определяют характер политической власти. К основным относят следующие методы:

- принуждения (насилие - навязывание определенного поведения с помощью силы; психологическое - страх, вызываемый угрозой санкций в случае уклонения);
- заигрывание (обещание легко и быстро решить злободневные проблемы);
- поощрения (основан на интересе материальном, выгоде от повиновения);
- убеждения (основан на внутреннем согласии);
- использование авторитета, т.е. высоко ценимых качествах, которыми подчиненные наделяют руководителя, и означает уважение к нему;
- идентификации (субъект воспринимается объектом как свой представитель и защитник).

Методы, основанные на согласии, и особенно два последних (авторитет и идентификация) обеспечивают наибольшую силу власти, т.е. способность её субъекта влиять на объект.

Возможности власти зависят от её ресурсов. В широком смысле ресурсы власти представляют собой "все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других". Ресурсы власти так же разнообразны, как многообразны средства удовлетворения различных потребностей и интересов людей. Для выделения различных видов ресурсов власти широко распространена классификация её ресурсов в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности: **экономические ресурсы, социальные ресурсы, культурно-информационные ресурсы, принудительные (силовые) ресурсы.**

Использование ресурсов власти приводит в движение все её компоненты, делает реальностью её процесс, который происходит по следующим этапам (формам); господство, руководство, управление, организация и контроль. **Господство** основано на разделении общества на управляющих и управляемых, т.е. тех, кто осуществляет политическую власть и тех, по отношению к кому она осуществляется. Это отношение предполагает определенную дистанцию между ними и подчинение одних другим. В господстве всегда присутствует приказ, предполагающий его выполнение. Господство обычно получает законодательное оформление в государственно-правовых актах. **Руководство** заключается в выработке и принятии принципиально важных для общества в целом решений, в определении его целей, планов и стратегических перспектив. **Управление** осуществляется через непосредственную практическую деятельность по реализации принятых руководством решений. Конкретной управленческой деятельностью занят обычно административный (бюрократический) аппарат, чиновничество. **Организация** предполагает согласование, упорядочение, обеспечение взаимосвязи отдельных людей, групп, классов, других общностей людей. **Контроль** обеспечивает соблюдение социальных норм, правил деятельности людей и социальных групп в обществе. Контроль также выполняет роль обратной связи, с помощью которой власть следит за тем, какие последствия имеют её управленческие воздействия.

Интегральным показателем деятельности политической власти является её эффективность, т.е. результативность власти, характеризующая степень выполнения ею социальных функций.

Дееспособность и эффективность власти во многом зависят от её легитимности. Как отмечалось ранее, это понятие тесно связано с моральной оценкой власти и означает доверие и оправдание её гражданами. В политологии также используется термин "легальность" власти, который обозначает юридическое обоснование власти, её

законность, соответствие правовым нормам. Легальность и легитимность власти могут не совпадать. Легальная власть может не поддерживаться народом. В обществе может существовать и нелегальная власть. М.Вебер определил три основных принципа легитимности: традиция, харизма, легальность. Традиционная власть основана на вере в священный характер обычаев, традиций. Они выступают основой управления и послушания в обществе, ибо так было всегда. Подобные общества статичны и могут веками существовать без изменений. Харизматическая власть распространена в обществах, переживающих коренные изменения. Харизма означает особый дар, которым обладает лидер. Для возникновения харизматической легитимности важно не само обладание харизмой, сколько вера в особые качества вождя со стороны последователей. Со своей стороны лидер полагает, что выполняет "историческую миссию" и поэтому требует поддержки. Харизматическая власть является относительно нестабильной, ибо лидеру необходимо постоянно демонстрировать свою исключительность. Легальная или рационально-правовая легитимность основана на признании юридических норм, конституции, которые регулируют отношения управления и подчинения. Она характерна для демократических государств и предполагает строгое соблюдение законов всеми структурами общества, в том числе и государственными органами, доверие граждан к государственным институтам, а не отдельным лидерам, подчинение законам, а не личности руководителя.

Американский политолог Д.Истон предложил типизацию легитимности власти, которая имеет более широкий и универсальный характер, нежели веберовская, а потому может быть применена для исследования современных политических систем. Он называет три источника поддержки власти: основные идеологические принципы; привязанность к структурам и нормам режима и преданность власти по причине положительной оценки личных свойств субъектов, которые её образуют. Соответственно выделяются и три типа легитимности власти: идеологический, структурный и личный.

Нечеткое разграничение компетенций между ветвями власти, пренебрежение существующими правовыми нормами, половинчатый характер законов свидетельствуют о том, что рационально-правовая легитимность находится в Республике Беларусь в зачаточном состоянии. Современная белорусская государственность опирается на харизматическую, а более точно - личную модель легитимности. Между тем, современные типы легитимности основываются на рациональных принципах; признание власти в силу Конституции и законов, а также способность эффективно исполнять свои функции.

Эффективность функционирования политической власти во многом зависит и от создания системы предупреждения концентрации власти в одних руках и злоупотребление ею. Демократический строй предполагает разделение господства путем формирования множества центров экономического влияния и осуществления между ними конкуренции, недопущение монополизации средств массовой информации, разделение государственной власти на законодательную, судебную и исполнительную и реализация принципа сдержек и противовесов. Главной же гарантией демократичности власти может стать развитое гражданское общество и правовая политическая культура населения.

ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА

1. Сущность и функции политического лидерства.
2. Типы и стили политического лидерства.

1. Политическое лидерство является важным фактором стабильного и динамичного развития политических систем. Оно оказывает заметное воздействие на все политические институты и политические процессы общества. Политический лидер принимает активное участие в выработке стратегических целей и задач развития политической системы, в выборе средств и методов их достижения. В зависимости от того, насколько его политические программы и действия совпадают с объективными общественными потребностями, политический лидер может оказать как позитивное, так и негативное воздействие на ход истории.

Термин "лидер" (от англ. *leader*) в переводе с английского означает "ведущий", "руководитель", "вождь". Политическое лидерство - один из важнейших видов социального лидерства, связанный с управлением государственными и общественными процессами. Это своего рода предпринимательство, осуществляемое на политическом рынке, где действуют свои правила и принципы жёсткой конкуренции. Наиболее зримо и непосредственно этот вид лидерства проявляется в политической сфере функционирования общества. Именно последнее определяет специфику, масштабы и институциональные формы функционирования политического лидерства.

Лидерство - понятие многогранное, оно изменялось вместе с развитием общества. Уже в древности политика, история изучалась с позиций тех людей, которые управляли и руководили другими. Первоначально их право на руководство обосновывалось высокими моральными качествами и достоинствами. Сами лидеры представлялись в образе героев, наделённых особыми физическими качествами и нравственными добродетелями. Так, Платон изображал лидера как человека, имеющего прирождённую склонность к знанию, любовью к истине решительным неприятелем лжи. Его отличают скромность, благородство, справедливость, великодушие, духовное совершенство. Таковым, по мнению Платона, является прирождённый философ. Право философов на политическое господство основано на том, что они "созерцают нечто стройное и вечно тождественное, не творящее несправедливости и от неё не страдающее, полное порядка и смысла". Созерцая этот вечный порядок, лидеры вносят то, что они находят в мире идеального бытия, "в частный общественный быт людей", сделают человеческие нравы угодными Богу. Лидеры, в понимании Платона, выступают подлинными творцами.

Новый этап в осмыслении идеи лидерства связан с Н. Макиавелли, который перенёс политического лидера из области воображаемого и должного в плоскость реальной жизни. Он выяснил природу, функции и технологию лидерства, а анализ его содержания проводил на основе наблюдения за реальным поведением правителя и его взаимоотношения с подданными.

Поведение людей, по Н.Макиавелли, определяется двумя мотивами: страхом и любовью. Их и должен использовать правитель, по возможности сочетая оба мотива.

Помимо страха и любви поведением людей правит честолюбие; оно присуще каждому человеку. Лидеру важно знать, кто именно честолюбивее и потому опаснее для него как правителя: желающий сохранить то, что имеет, или стремящийся приобрести то, чего у него нет.

Технология стабильного лидерства, по Н. Макиавелли, сводится к умелому сочетанию средств поощрения и наказания.

В целом теория лидерства Н.Макиавелли содержит четыре основных положения: 1) власть лидера коренится в поддержке его сторонников; 2) подчиненные должны знать, что они могут ожидать от своего лидера, и понимать, что он ожидает от них; 3) лидер должен обладать волей к выживанию; 4) правитель - всегда образец мудрости и справедливости для своих сторонников.

В современной науке существуют различные определения понятия "политическое лидерство". Приведем только некоторые из них. Политическое лидерство - это власть, осуществляемая одним или несколькими индивидами с тем, чтобы побудить членов нации к действиям (Ж.Блондель). Лидерство - это отношение между людьми в процессе совместной деятельности, при которой одна сторона обеспечивает преобладание своей воли над другой (Г.А.Ашин). Политическое лидерство представляет собой постоянное и легитимное влияние одного или нескольких лиц, занимающих властные позиции, на всё общество, организацию или группу (В.Пугачёв, А.И.Соловьёв).

В современной политической науке существует множество подходов к пониманию сущности лидерства. Наиболее распространёнными являются:

1. Теория черт (Э.Богардус). Лидерство этой теории рассматривается как чисто социально-психологический феномен. Лидер - это человек обладающий особой совокупностью таких черт, как интеллект, характер, организаторские способности, коммуникабельность, такт, чувство юмора, умение привлекать к себе внимание и т.д. В этой теории игнорируется социальная природа лидерства, утверждается, что набор названных черт делает человека лидером автоматически.
2. Ситуационный подход (Э.Фромм, Д.Рисман), рассматривает лидерство в зависимости от конкретной ситуации. С учётом сложившейся ситуации человек, обладающий определёнными чертами, может стать лидером. В другой ситуации он никогда не станет им. Соответственно лидер вырабатывает в себе качества отвечающие конъюнктуре или "ситуационному спросу" и является своеобразным флюгером, действующим по обстоятельствам.
3. Функционализм (Д.Эдингер). Лидерство - это такое положение в обществе, которое характеризуется способностью одной личности направлять и организовывать коллективное поведение всех его членов. Лидер в силу своих способностей берёт на себя ряд важнейших функций в обществе: управление, регулирование, контроль политических отношений. Эта теория не учитывает того факта, что для реализации способностей личности нужны определённые условия и возможности.
4. Теория определяющей роли последователей (Ф.Стэнфорд). Лидер всегда имеет последователей. Выдвижение лидера зависит от поддержки группы. Лидер - это инструмент в руках группы, которая его выдвинула для защиты своих интересов и превращает в марионетку, действующую по потребностям толпы и по её критериям. Главное значение приобретает не анализ деятельности лидера, а его последователей. Не раскрывая сущности лидерства, данная теория рассматривает достаточно полно главную причину ослабления лидерства.
5. Компенсаторная теория политики рассматривает проблему лидерства на основе психоанализа. (А.Адлер, Г.Ласеуэл). Стремление к лидерству, этой теорией рассматривается как стремление компенсировать свою личную неполноценность в какой-то области (физической, психической, моральной и т.д.). Борьба за власть (соответственно за лидерство) рассматривается как борьба за самоутверждение, за достижение ведущих

позиций в обществе с целью компенсировать все свои переживания. Истории известны подобные примеры, но они не вытекают из объективной реальности. Существуют и другие теории объясняющие сущность политического лидерства.

Каковы же функции политического лидерства?

По мнению американского исследователя Р.Такера, лидер выполняет три основные функции. Первая, это диагностическая функция. "Постановка диагноза" - период, когда лидер изучает ситуацию, оценивает наиболее важные проблемы, вычлняя негативные тенденции, и устанавливает, что и как должно быть исправлено. Свои выводы лидер делает на основе полученной информации от советников, помощников. Но, учитывая оценки экспертов, лидер, и только он, ставит "диагноз" ситуации.

Диагностическая функция связана с директивной. Директивная функция включает в себя определение направления действий: как и что конкретно надо предпринять в определённый момент, чтобы решить проблему.

Но лидерство - это нечто большее, чем анализ и принятие решений. Это и "мобилизация" на выполнение решений, вовлечение в конкретную деятельность тех, кто нужен для решения задачи и достижения поставленной цели. Лидерство в политике выполняет важнейшую мобилизирующую функцию. Вокруг лидера сплачиваются группы, социальные слои, нация в целом. Действуя на людей в массе, лидеры способны воодушевить и повести за собой на реализацию самых сложных задач, требующих от граждан и мужества, и смелости, и героизма.

Стало быть, "идеальное" лидерство представляет собой сочетание трёх основных функций: "постановки диагноза", выработки направления действий и мобилизации.

2. Основной типологией политического лидерства является классификация лидерства, разработанная немецким социологом М.Вебером, который выделяет три типа лидерства.

1. Традиционное лидерство, которое основано на вере в святость традиций, обычаев. Авторитет лидера традиционен и зачастую передаётся по наследству. Так, старший сын монарха после его смерти сам становится монархом.

2. Рационально-легальное лидерство основано на вере в законность существующего порядка, его "разумность". Рационально-легальный лидер приходит к власти на основе существующих в обществе законов и других правовых норм. Он, как правило, избирается на руководящую должность в ходе демократических выборов. Отстранение от должности легального лидера также происходит на основе действующего законодательства. Он признаёт существующие в обществе законы, строго руководствуется ими в политической деятельности.

3. Харизматическое лидерство основывается на вере в особые качества индивида, которые притягательны для народа. В роли харизмы могут выступать такие качества, как мужество, решительность, близость лидера к народу и др. В представлении народа харизматический лидер - это лидер-полубог, пророк, который всё знает и всё может. Такой тип лидера появляется, как правило, в кризисные периоды развития общества. Харизматический лидер имеет хорошие возможности для эффективного решения задач, стоящих перед обществом. Такому лидеру верят подданные, поддерживают его и идут за ним. Однако, как показывает историческая практика, далеко не каждый харизматический лидер способен в полной мере воспользоваться такими возможностями и направить

развитие политического процесса по демократическому пути. Более того, лидер-диктатор, обладающий харизмой, представляет собой опасность для общества. Опираясь на поддержку народа, он может установить авторитарный или тоталитарный политический режим и оказать пагубное воздействие на все сферы общественной жизни. В качестве типичных примеров харизматических лидеров такого типа можно назвать Муссолини, Гитлера, Сталина и др.

Оригинальный подход к проблеме типологии лидерства предлагает американский политолог А.Херман, которая выделяет 4 собирательных типа лидера: лидер-знаменосец, который имеет собственное видение реальности, выдвигает собственную программу деятельности; лидер-служитель, который выражает интересы своих приверженцев и действует от их имени; лидер-торговец, для которого важна его способность убеждать; лидер-пожарник, который быстро и своевременно откликается на острые проблемы. Это человек, который улавливает потребности насущного момента и за счёт этого занимает ведущее положение.

Интересен подход Парето, который разделил лидеров на львов и лис. По отношению к действительности можно выделить типы лидера: реалиста, фанатика, романтика.

Р.Такер классифицирует лидерство с точки зрения механизма власти или роли лидера в преобразовании общества.

1. Лидер-консерватор, который выступает против изменений, тормозит развитие, ссылаясь на традиции и установленные нормы.
2. Лидер-реформатор, выступает за реформы.
3. Лидер-революционер не только отвергает стереотипы, но и сами идеалы, утверждаемые в обществе.

Классифицировать лидерство можно и по степени институциональности: формальное и неформальное. Самой крайней, извращённой формой проявления лидерства выступает культ личности.

Различают следующие стили лидерства: авторитарный, демократический, невмешивающийся.

1. Авторитарный стиль требует монопольной власти, единолично определяет и формирует цели групп и способы их достижения. Авторитарный лидер пытается повысить активность подчинённых административными мерами. Его главное оружие - "железная требовательность", угроза наказания, чувство страха. Психологический климат в группе характеризуется недостатком доброжелательности и взаимного уважения между лидером и последователями, которые превращаются в пассивных исполнителей воли лидера.

Вот как его описывают: все указания даются по-деловому, кратко, совершенно прямо и открыто. Запросы и распоряжения адресуются и реализуются с угрозой и без снисхождения. Лаконичный и командный язык. Неприветливый тон. Похвала или порицание полностью субъективны.

2. Демократический стиль лидерства, по мнению большинства исследователей, оказывается предпочтительным. Вот как описывают этот стиль: все мероприятия в коллективе при их проведении облачаются в форму предложений. Нормальная, не сухая

речь, товарищеская похвала и порицание делаются в форме демократических советов с учётом намерений, откликов. Распоряжения и запреты излагаются в демократической форме. Подобные лидеры обычно тактичны, уважительны, объективны в общении с членами группы, они инициируют участие каждого в деятельности группы, не концентрируют ответственность, стараются распределить её среди всех членов группы, создают атмосферу сотрудничества. Информация не монополизирована лидером, она доступна членам коллектива.

3. Невмешивающийся стиль - отсутствие похвалы, порицаний, предложений. Лидер старается уйти от решения проблемы, уйти от ответственности, перекладывая её на подчинённых. Установка такого лидера - незаметное пребывание в стороне. Лидер избегает конфликтов с людьми, устраняется от разбора конфликтных дел, передоверяя их своим заместителям. Большинство исследователей низко оценивают этот стиль.

Такова характеристика типов и стилей политического лидерства.

Политическая система

ТЕОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. Понятие, структура и функции политической системы.

2. Типология политических систем.

1. Термин "политическая система" был введён в политологию в 50-60-х гг. XX в. Сегодня основными подходами к характеристике политической системы являются системный и институциональный подходы.

С точки зрения их политическую систему можно рассматривать как систему институтов, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется государственная власть. Политический институт - это элемент политической системы. Ими являются: государство, партии, общественные организации.

В состав политической системы входят:

1. государство, политические партии, общественные организации, которые в своей совокупности образуют политическую организацию, выступающую как подсистема в политической системе общества;
2. политические партии;
3. политические отношения;
4. политическое сознание и политическая культура.

Функции политической системы

Американский политолог Д.Истон предположил следующую модель политической системы.

Модель политической системы, предложенная Д.Истоном, даёт представление о том, как политическая система вырабатывает политику, с помощью которой распределяются ценности в обществе и достигаются коллективные цели.

В рамках системного подхода любая система, в том числе и политическая, автономна и имеет границы со средой. Своеобразные пограничные столбы, которые указывают на пределы систем, называются "вход" и "выход".

"Вход" - это практически любое событие, которое по отношению к политической системе является внешним, воздействует на неё и способно её изменить.

"Выход" - это ответная реакция на взаимодействие, преобразованное политической системой, её специализированными институтами в решения, которые передаются как информационный сигнал в среду. Обратная связь между "входом" и "выходом" осуществляется через окружающую среду. Это есть так называемая "петля обратной связи".

На "вход" в политическую систему подаются импульсы различного рода. Во-первых, это требования, которые направляются в адрес властей и служат сигналом о наличии в обществе определённых потребностей. Помимо требований, в политическую систему вводится множество разнообразной информации: это ожидания, предпочтения, ценностные установки, настроения. Всё это может совпадать с требованиями или выступать в качестве побудительных мотивов для требований.

Во-вторых, на "входе" существует импульс поддержки. Поддержка есть выражение лояльности членов общества по отношению к системе. Открытая поддержка материализуется в действиях. Это участие в выборах, поддержка определённых партий и лидеров, словесное одобрение принимаемых решений. Скрытая поддержка выражается во внутренних установках и ориентациях личности, в предрасположенности к определённым политическим идеалам, нормам, моделям поведения.

Политическая система на "входе" и на "выходе" выполняет определённые функции.

К функциям на "входе" в политическую систему относятся:

- политическая социализация и рекрутирование;
- артикуляция интересов;
- агрегирование интересов;
- политическая коммуникация.

На "выходе" политическая система выполняет функции:

- нормотворчества;
- применения правил и норм;

- контроля за соблюдением правил и норм.

Следовательно, весь объём социальных взаимодействий в политической системе может быть выражен как совокупность функций "входа" факторов из внешнего окружения в систему, их конверсии внутри системы и функций "выхода". Политическая система может сохранять устойчивость только при наличии баланса между "входными" и "выходными" функциями.

Коротко охарактеризуем эти функции. На "входе" политическая система выполняет функцию политической социализации и рекрутирования. Политическая социализация - это процесс приобщения личности к политике как особой сферы жизнедеятельности. В результате личность усваивает определённые политические нормы, ценности, модели поведения. Социализация, в том числе и политическая социализация, формирует определённый тип личности (демократический или авторитарный) и обеспечивает преемственность в развитии политической системы, её стабильность, формирование поддержки данному порядку. Именно поэтому социализация является важнейшей функцией политической системы. Она направлена на создание необходимого уровня поддержки - основы самосохранения политической системы. С этой функцией связано и рекрутирование.

Политическое рекрутирование означает функцию заполнения ролей в политической системе. Это значит, что личности выполняют определённые политические роли: выборщика, гражданина, президента, депутата, министра, судьи и т.д.

Следующей функцией, которую выполняет политическая система на "входе" является артикулирование интересов. Это процесс, посредством которого выражаются требования. Непосредственно реализуют эту функцию группы интереса, которые определяют настроения и требования, формирующиеся в обществе к властным органам.

Группы интереса отражают многообразие и сложность общества.

Надо сказать, что артикулирование интересов может быть явным и скрытым. Явные артикулирования выражаются в чётко сформированном требовании. Скрытые - в поведении, настроении, которое должно восприниматься политической системой. Не менее важной функцией политической системы на входе является агрегирование интересов. Это функция превращения требований в альтернативы государственной политики. Данная функция предполагает сбор, накопление интересов, подведение их под более общие, чем те, которые имелись на стадии первоначального артикулирования. Агрегирование интересов оформляется в политические заявления, программы, законодательные предложения, предвыборные платформы.

Надо отметить, что функции артикулирования и агрегирования интересов очень связаны, и все структуры, которые артикулируют интересы, могут их и агрегировать. Но в современных политических системах существуют специализированные структуры, которые лучше всего выполняют эту функцию. Ими являются политические партии и государственный бюрократический аппарат, которые обеспечивают прямые связи между многообразными группами интереса и людьми, принимающими решение.

Наконец, функция политической коммуникации обеспечивает связь между элементами политической системы, а также между политической системой и средой. Эта функция тесно связана с деятельностью средств массовой информации, которые существенно

вливают на формирование духовных ценностей, оказывают воздействие на оценки и поведение людей, во многом формируют общественное мнение, интересы и общие цели.

На "выходе" политическая система выполняет три главные функции. Коротко охарактеризуем их.

Первой функцией является нормотворчество. Она включает в себя процесс разработки законов, по которым строятся правовые нормы поведения людей и групп в обществе, а также деятельность социальных институтов. В эту функцию входит и принятие решений исполнительными органами. Нормотворчество - это и выбор общих целей, и стратегии для их достижения, оно включает и принятие конкретных решений, предназначенных для её реализации.

Второй функцией является применение правил и норм, т.е. приведение их в действие, в социальную практику. Государственная политика это не только принятие законов, постановлений, выработка инструкций, а и их реализация. В свою очередь применение правил и норм, стимулирует действия администрации, законодательных органов, правовых структур, не правительственных структур, групп и ассоциаций. Всё это приведёт к изменению среды, возникновению новых условий, которые требуют обновления правил и норм.

Третьей функцией на "выходе" является функция контроля над соблюдением правил и норм, которая включает в себя интерпретацию законов, выявление фактов их нарушения, применение соответствующих санкций за это. Контрольная функция находится преимущественно в компетенции судебной ветви власти. Нельзя отбрасывать при это и законодательную и исполнительную власть, которые играют в её реализации существенную роль.

В итоге следует сказать, что "входящие" и "выходящие" функции тесно связаны между собой и обеспечивают адаптацию системы к окружающей среде.

2. На процесс формирования и функционирования политических систем оказывают влияние множество факторов: исторические традиции, культура, экономическое развитие, зрелость гражданского общества, геополитические условия и т.д. Преобразование тех или иных факторов обуславливает их особенности и неповторимость. Всё это обуславливает многофазие политических систем.

Типология политических систем осуществляется на основе учёта различных признаков. Одна из первых классификаций исходит из характера их взаимоотношения с внешней средой. По этому критерию политические системы подразделяются на закрытые и открытые. Закрытые политические системы имеют ограниченные связи с внешней средой. Примерами таких систем могут служить бывшие страны социализма (СССР, Венгрия, Болгария и др.). Открытые системы активно обмениваются ресурсами с внешним миром, успешно усваивают передовые ценности иных систем, подвижны и динамичны. Развитые демократические государства Запады представляют собой пример открытых политических систем.

Достаточно распространённой является классификация политических систем по политическому режиму, т.е. на основе характера и способов взаимодействия власти, личности и общества. По этому критерию выделяют тоталитарные политические системы, авторитарные и демократические. Для тоталитарной политической системы характерно полное подчинение личности и общества власти, регламентация и контроль за всеми

сферами жизни людей со стороны государства. Авторитарная политическая система основана на неограниченной власти одного лица, при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод для граждан. Демократическая политическая система предполагает приоритет прав личности, контроль общества над властью.

В основу классификации политических систем может быть положен классовый принцип, т.е. интересы какого класса выражает политическая система. Подобная типология характерна для марксизма, который рассматривал политическую систему в качестве инструмента в руках экономически господствующего класса. По этому признаку выделялись рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и социалистическая политические системы.

Существуют и другие классификации политических систем.

ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. Происхождение, признаки и функции государства.

2. Типология государств.

1. *Проблема государства* - одна из приоритетных в современной политической теории. Это обусловлено тем, что государство является главным орудием политической власти в обществе, центральным элементом его политической системы, средством установления и поддержания общественного порядка, согласования интересов различных слоев населения.

Государство не относится к вечным феноменам общества. Существовали и существуют до сих пор общества, которые не создали для упорядочения своей жизни особые институты.

В обществе без государства политические функции не монополизированы на постоянной основе привилегированной его частью. В обществе с государством власть централизованной группы опирается на иерархический административный аппарат, строящий свою деятельность на базе юридических норм. Здесь действует четко установленная иерархия - разделение на лиц, владеющих политической властью и подчиняющихся ей, то есть существуют отношения управления и подчинения, где организованное меньшинство обладает монополизированной централизованной политической властью.

Существует несколько теорий и концепций происхождения государства.

1. Патриархальная теория, зародившаяся в древней Греции и получившая теоретическое обоснование в 17в. В одной из работ английского мыслителя Р. Фильмера, который рассматривал государство как продолжение отцовской опекунской власти в семье, осуществляемой к общей пользе.

2. Теологическая концепция государства, в соответствии с которой государство трактуется как священный и неприкосновенный институт, дарованный Богом для организации жизни людей. В этой концепции нашли отражение некоторые реальности, связанные с теократическими формами первых государств мира.

3. Теория общественного договора. Наибольшее распространение получила в XVII-XVIII вв. в трудах Г.Гроция, Д.Локка, Т.Гоббса, Ж.-Ж.Руссо. В соответствии с ней возникновение государства есть результат своеобразного договора находящихся в догосударственном состоянии индивидов с целью обеспечить правопорядок, гарантирующий пользование естественными правами и собственностью. Атрибуты власти передаются суверенному монарху или иному государственному институту.

4. Теория "насилия" или "захвата". Существенный вклад в её обоснование и развитие внесли Е.Дюринг, Л.Гумплович, К.Каутский. В основе возникновения государства, считают они, лежит акт насилия, завоевания одного народа другим, более сильным и организованным. Для закрепления власти победителя и создается государство.

5. Социально-экономическая, или марксистская, концепция, в соответствии с которой государство возникает как результат общественного разделения труда и появления классов, находящихся в антагонизме, для поддержания господства одних классов над другими.

Природа государства сложна и имеет ряд тесно связанных друг с другом измерений. Одним из важнейших измерений являются **признаки государства**, которые отличают его от негосударственных политических организаций (партий, движений и т.д.), оказывающих существенное влияние на общество.

Во-первых, государство выступает как единая территориальная организация политической власти в масштабах всей страны. Государственная власть распространяется на всё население в пределах определённой территории. Целостность общества и взаимосвязь его членов обеспечивает институт гражданства, или подданства. Именно в наличии института гражданства выражается сущность государства для отдельного индивида. Осуществление власти на определённой территории требует установления его пространственных пределов - государственной границы, которая отделяет одно государство от другого. В пределах данной территории государство обладает верховенством и полнотой законодательной, исполнительной и судебной власти над населением.

Во-вторых, государство представляет собой особую организацию политической власти, обладающую специальным механизмом, системой органов и учреждений, которые непосредственно управляют обществом. Механизм государства представлен институтами законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Для поддержания нормальных условий существования общества государство применяет также принуждение, осуществляемое с помощью органов насилия - армии, служб охраны порядка и безопасности.

В-третьих, государство организует общественную жизнь на основе права. Только государство обладает правом на регулирование жизни общества с помощью законов, имеющих общеобязательный характер. Требования правовых норм государство проводит в жизнь с помощью своих специальных органов (судов, администраций).

В-четвертых, государство представляет собой суверенную организацию власти. Суверенитет государственной власти выражается в её верховенстве и независимости от любых других и внутри страны или во взаимоотношениях с другими государствами. Верховенство государственной власти проявляется:

а) в общеобязательности её решений для населения;

б) в возможности отмены постановлений и решений негосударственных политических организаций;

в) в обладании рядом исключительных прав, например, правом издания законов, имеющих для населения обязательный характер;

г) в наличии специальных средств воздействия на населения, отсутствующих у других организаций (аппарат принуждения и насилия).

В-пятых, государство располагает системой принудительного взимания налогов и иных обязательных платежей, которая обеспечивает его экономическую самостоятельность.

Государство относится к наиболее устойчивой структуре политической организации общества, является её основой в силу того, что выполняет ряд функций, отличных от деятельности других субъектов политической системы.

Функции государства - это обязанности, круг деятельности, назначение, роль в наиболее концентрированной, обобщённой форме. С развитием государства, усложнение его задач и ростом объема забот расширялись и углублялись функции. В современном мире в общем плане можно классифицировать функции следующим образом:

- руководство и управление. Руководство связано с выработкой государством стратегии, общих параметров и ориентиров жизни и развития общества, включая направления и принципы, методы решения экономических, социальных, политических, национальных и культурных вопросов, проблем. Управление же задействовано на выработку и применение конкретных механизмов реализации общих замыслов, задач, стратегических установок;

- внутренние и внешние функции. К внутренним функциям относятся политическая, правовая, организаторская, экономическая, социальная, образовательная, культурно-воспитательная.

Политическая функция связана с осуществлением политической власти: поддержанием политического господства доминирующего в экономике класса, подавлением воли угнетённых классов, слоёв (для антагонистических обществ), обеспечением политической стабильности, регулированием национальных (межнациональных) отношений, взаимодействием с политическими партиями, профессиональными союзами, другими общественными институтами. К политической функции относится и выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.

Правовая функция всецело принадлежит государству. Осуществляя правотворчество, оно устанавливает правовые законы и нормы, регулирующие общественные отношения, поведение граждан.

Организаторская функция государства состоит в упорядочении всей властной деятельности: принятии, организации и исполнении решений, формировании и использовании кадрового корпуса управленцев, осуществлении контроля за исполнением законов, решений, предписаний, информационном обеспечении политики, осуществлении мер координации деятельности различных субъектов политической системы и др.

Экономическая функция является одной из главных, хотя она в разном объёме и содержании осуществляется в том или ином обществе и на различных этапах его развития. В современных условиях участие государства в экономике проявляется в

выработке и осуществлении налоговой политики, выделении кредитов, использовании экономических санкций, стимулов в развитии отраслевой экономики, непосредственном влиянии на транспорт, энергетику, использовании долгосрочного планирования, программирования.

Социальная функция государства проявляется в осуществлении заботы о человеке как члене социума: удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, образовании, поддержании здоровья; осуществлении социальной защиты престарелых, инвалидов, молодёжи, безработных; страховании жизни, здоровья, собственности. Социальное государство стремится сгладить социальное неравенство, помочь слабым и обездоленным (путем перераспределения социального дохода в пользу менее обеспеченных слоёв), обеспечить занятость и право работника на предприятии, развивать систему социального страхования, обеспечить доступность для всех образования, здравоохранения, культуры.

Образовательная функция государства. По мнению видных государственных деятелей Великобритании, США, Японии, качественное образование - основа будущего, столбовая дорога в современную цивилизацию. Многие государства стоят перед задачей, которой нет альтернативы: осуществления кардинальной реформы в сфере образования, выработка политики, охватывающей весь процесс образования от школьного до университетского. И государство в первую очередь обеспечивает демократизацию образования, его непрерывность, предоставления людям разных возможностей его получения, качественную подготовку молодёжи к активной жизни.

Культурно-воспитательная функция государства направлена на создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности.

Внешние функции государства связаны с защитой границ, территории страны (оборонная), вмешательством в дела других государств (военно-агрессивная, насильственная), поддержанием и развитием межгосударственных отношений (дипломатическая), а также осуществлением внешней торговли, координации совместной деятельности с другими государствами в различных сферах, участием в блоках, союзах.

Содержание, объем и проявление функций обусловлены типом общества, его классовой структурой, волей господствующего класса. Практика убеждает в том, что чрезмерное вмешательство государства в дела общества, стремление регулировать все его процессы отрицательно сказываются на самостоятельности, инициативе, ответственности регионов, местных структур управления, порождает иждивенчество, потребительскую психологию. Поэтому за последнее время наметилась тенденция ослабления воздействия государства на отдельные общественные дела и процессы.

Таким образом, **государство** - это основной институт политической системы общества, который распространяет свою власть на всю территорию и граждан страны, располагает для этого аппаратом публичной власти, обладает суверенитетом и призван обеспечить реализацию интересов и потребностей граждан, социальных групп и слоёв.

2. Тип государства определяется тем, какой социальной группе оно служит, т.е. в конечном счете, тип государства зависит от господствующего способа производства и соотносится с типом общественно-экономической формации.

Исторически известны следующие типы государства: рабовладельческое (в двух его разновидностях: античное и азиатское); феодальное, буржуазное, социалистическое. Все

они отличаются различным уровнем развития экономических основ и соответственно развитостью политических структур в целом и государственных организаций и учреждений в частности.

В то же время на этапах перехода от одной общественно-экономической формации к другой существовали и существуют государства смешанного типа (от рабовладения к феодализму, от феодализма к капитализму), которые предполагают одновременное существование элементов государства различных типов, и исторически переходного типа (государство диктатуры пролетариата), которое существует временно и предполагает полный слом старой государственной машины и постепенное создание нового типа государства.

От типа государства принято отличать его форму, которая характеризуется совокупностью способов и методов осуществления власти той социальной группой (классом), которой принадлежит государственная власть.

Форма государства определяется: формой правления, формой государственного устройства, типом политического режима.

Форма правления - организация верховной государственной власти, а также порядок образования её органов и их взаимоотношений с населением.

В соответствии с этим традиционно выделяются: монархия (абсолютная и конституционная); республика (парламентская, президентская, теократическая, смешанная и т.д.), однако следует вспомнить, что понятие республика может распространяться на государства противоположного типа. Возможно деление форм правления и следующим образом: монархия, аристократия, демократия.

Монархия - первая историческая форма правления. Она характеризуется тем, что верховная власть в стране осуществляется одним лицом. Глава государства - монарх - занимает свой пост, как правило, по наследству, и его власть считается производной от какой-либо другой власти, её органа или избирателей.

Существует две разновидности монархии: абсолютная и конституционная. Первая характеризуется всевластием главы государства. При второй власть монарха фактически не распространяется на сферу законодательства и значительно ограничена в области управления. Функции монарха в таком случае носят преимущественно представительский характер.

Республика как форма правления, хотя и возникла позже монархии, тоже известна уже в древности. Она отличается от монархии тем, что глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от представительного органа или избирателей. Имеются три основные разновидности республики: парламентская, президентская и смешанная, или полупрезидентская.

В парламентской республике правительство формируется законодательным органом и формально ответственно перед ним. В любой момент времени парламент может выразить свое одобрение (вотум доверия) или неодобрение (вотум недоверия) деятельности того или иного министра, главы правительства или правительства в целом. Руководитель правительства - председатель совета министров, премьер-министр, канцлер - официально не является главой государства, но реально он - первое лицо в политической иерархии парламентской республики. Глава государства - президент здесь избирается либо

парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Однако в системе органов власти он занимает скромное место. Его обязанности обычно ограничиваются представительскими функциями, которые мало чем отличаются от функций главы государства в конституционных монархиях.

Президентская республика характеризуется жестким разделением властей, при котором органы государственной власти обладают значительной самостоятельностью по отношению друг к другу. Президент здесь одновременно является главой государства и правительства, он избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом. Он сам назначает правительство и руководит его деятельностью. В президентской республике парламент не может вынести вотум недоверия правительству, а президент, - распустить парламент. Однако парламент имеет возможность ограничивать действие президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета. Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного вето на решения законодательного органа. В президентской республике правительство отличается стабильностью, а сам президент может быть отстранён от власти лишь в случае нарушения им конституции либо совершения преступления.

Полупрезидентская или смешанная республика не имеет типичных черт первых двух разновидностей рассматриваемой формы правления, но тяготеет к одной из них. Её характерной чертой является двойная ответственность правительства - и перед президентом, и перед парламентом. В полупрезидентской республике президент и парламент избираются непосредственно народом. Главой государства здесь является президент. Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте. Глава государства, как правило, председательствует на заседаниях кабинета министров и утверждает его решения. Парламент также имеет возможность контролировать правительство путём утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия. В целом же распределение полномочий и порядок взаимоотношений между различными институтами власти в полупрезидентской республике варьируется от страны к стране.

Форма государственного устройства, т.е. способ организации территориально-политического единства государства, определяющий особенности взаимосвязи между его региональными составными частями, а также каждой отдельной из них с центральной властью.

В зависимости от формы государственного устройства выделяют:

- а) унитарные государства, которые делятся лишь на административно-территориальные единицы, не имеющие права на собственную конституцию и законодательство;
- б) федеративные государства, основанные на государственном праве объединения, отдельные члены которого связаны между собой общей конституцией, причем внешним суверенитетом наделена лишь федерация в целом. Входящие в федерацию субъекты имеют собственное законодательство в рамках основных принципов федерации, правительство со своими полномочиями;
- в) конфедерацию - союз государств, объединенных, как правило, в целях осуществления совместной оборонной и внешней политики. При этом сохраняется полная самостоятельность во всех других сферах.

Конфедерациями в прошлом были США (1776-1787 гг.), Швейцария до 1848 г., Германский союз в 1815-1867 гг. Хотя Швейцария и относится ныне к конфедерации, по своему устройству она в большей мере является федерацией. Черты же конфедерации имеют место в Европейском экономическом сообществе, преобразованном в 1991 г. в Европейский союз на встрече глав государств в Маастрихте.

Анализ роли и места государства в политической системе будет не полон без учёта методов, с помощью которых осуществляется государственная власть, то есть без политического режима. Современная история знает три формы политического режима: демократическую, авторитарную, тоталитарную.

Демократический политический режим - эта форма народовластия, характеризующаяся свободным волеизъявлением народа, верховенством законов, провозглашением принципа социальной справедливости и равенства всех перед законом.

Авторитарный политический режим обусловлен чрезмерным централизмом власти в руках правящей касты, запретом оппозиции, культивирование в массах раболепского отношения к власти, страха и фанатизма.

Тоталитарный политический режим - крайняя форма авторитаризма, для которой характерны: полный (тотальный) контроль государства над жизнью общества, запрещение всех демократических организаций, оппозиции и инакомыслящих. Типичным примером тоталитарных режимов является фашистская диктатура. Развернутая характеристика политических режимов дана в специальной теме.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

1. Понятие, содержание и принципы классификации политических режимов.
2. Характеристика основных типов политического режима.

1. Понятие "политический режим" употребляется в нескольких значениях:

- как элемент формы государства наряду с такими элементами как форма государственного правления и строя;

- как понятие тождественное понятию "политическая система", как понятие, что означает функциональное состояние политической системы, её процессуальный, динамичный аспект.

Если политическая система передает характер и специфику функций политических институтов в статичном виде, то политический режим даёт представление об их реальном действии. В западной политологии распространено определение политического режима, данное французским политологом Керманном: "Под политическим режимом понимается совокупность элементов идеологического, институционального порядка, способствующих формированию политической власти данной страны на определённый период". В отечественной литературе политический режим рассматривается как система методов, способов и средств осуществления государственной власти, контролирующая состояние политических прав и свобод, отношения органов власти к правовым основам их деятельности.

В этой формулировке сделана попытка интегрировать понимание политического режима в узком смысле (характеристика действующей власти) и в широком (уровень гарантированности демократических прав и политических свобод личности, степень соответствия официальных конституционных форм политическим реалиям, характер отношения властных структур к правовым основам государственной и общественной жизни). Образно говоря, политический режим обозначает "политический климат", существующий в конкретной стране и времени. Характеристика режима даёт подлинную картину принципов организации политической жизни общества. Часто встречаются примеры, когда в государстве существует демократическая конституция, но власть далеко не демократическая и наоборот, монархическое по форме государство является по своему характеру демократическим.

Для того, чтобы использовать понятие "политический режим" в исследовании реальной политической жизни общества, необходимо представить его как некую теоретическую модель, включающую наиболее существенные элементы и отношения всех возможных способов функционирования политической системы.

Данная модель представляет собой своеобразный тест, используя который исследователь получает возможность поставить "диагноз" изучаемой политической системе. Тест может включать различное количество показателей, но достаточное для системного видения конкретного политического процесса, отражающего основные аспекты функционирования: институциональный, социальный, духовный (сознание и культура). Можно предложить следующие показатели в качестве системных элементов функционального порядка:

1. характер взаимодействия государства и общества;
2. механизм формирования власти;
3. характер власти: концентрация или разделение;
4. роль политического лидера;
5. отношения между законодательной и исполнительной властью; центральными и местными органами;
6. использование органов принуждения;
7. роль идеологии в жизни общества;
8. наличие и статус политической оппозиции;
9. положение политических партий;
10. степень свободы СМИ;
11. отношение людей к власти;
12. тип политической культуры и поведения;
13. реальные права и свободы граждан;

14. основной принцип общественной жизни.

Конечно, каждая страна имеет свои отличные характеристики, но обнаруживаются и общие повторяющиеся черты, которые образуют устойчивые связи. Это позволяет осуществлять классификацию и создать типовые модели политического режима. Они являются своеобразными эталонами, относительно которых будут сопоставляться тестируемые объекты. В научной литературе существует множество подходов типологизации. Большинство из них системным качеством, определяющим тип режима, считают взаимоотношение между государственной властью и гражданином. Еще Аристотель отмечал, что характер правления (правильное - неправильное) определяется не внешним признаком (кто правит?), а внутренней мотивацией власти (в чьих интересах - своих или народа?). Сущность режима определяется тем, что для государства является приоритетом - права государства или права личности, в какой мере государство признает, гарантирует права людей или нарушает их.

Разнообразие проявлений политического режима зависит от множества факторов: целей и задач, которые ставят перед собой господствующие социальные силы, их партии; политический режим выступает как средство достижения цели; идеологической направленности правящих социальных сил; существует определенная связь идеологий с конкретным типом режима; соотношений и накала борьбы в обществе между разными политическими силами; международного положения государства, целей и задач внешней политики; экономического положения страны, уровня её развития; политического сознания граждан, их политической культуры; исторических традиций; моральных ценностей в обществе; тенденций мирового развития.

При прочих равных условиях формированию определённого режима может поспособствовать тип избирательной системы и форма правления (президентская или парламентская).

Типологизация политического режима осуществляется на основании следующих принципов: системный (классический) стремится охватить все системные показатели режима; фрагментарный типологизирует режим по конкретным проявлениям его основных черт. Согласно первого подхода, политический режим делят на тоталитарный, авторитарный и демократический. Они заслуживают обстоятельного рассмотрения. Второй подход определяет промежуточные режимы: авторитарно-демократический (сильная исполнительная власть и слабая законодательная и судебная); анархо-демократический (примат представительной власти, прямой демократии над исполнительной); охлократический (господство псевдоэлиты, заигрывание с массами с целью реализации узкокорпоративных интересов); олигархическо-клановый (большое влияние олигархических структур на политическую власть контроль общественных структур и масс-медиа).

Е.Шилз в качестве критерия различия типов режима рассматривает соотношение демократических и олигархических источников формирования власти. Он различает режим политической демократии; опекунскую демократию (основная цель - демократизация политики, но власть сконцентрирована в руках бюрократического государства); модернизированная олигархия (формальное существование демократических институтов, власть принадлежит бюрократической группировке, которая стремится модернизировать экономику); тоталитарная олигархия (сильная концентрация власти в руках олигархии и интенсивная мобилизация членов общества на участие в экономической жизни); традиционную олигархию (династическая или семейная власть, которая негативно относится ко всяким переменам). Ещё один подход в типологизации

предложил А. Лейпхарт, исходя из соотношения типа избирательной системы и формы правления. Он выделяет четыре типа демократических режимов: президентско-модеритарный; парламентско-модеритарный; парламентско-пропорциональный и президентско-пропорциональный.

2. Тоталитарный режим основывается на тотальном (от лат. *totalitas* - целостность) контроле государства над обществом. Оно берёт под свой контроль не только все общественные сферы, но и личную жизнь. Понятие "тоталитаризм" ввёл в политику в 1925 г. Б. Муссолини для характеристики итало-фашистского режима. В конце 20-х гг. этот термин начинает применяться и относительно политического режима в Советском Союзе, потом нацистской Германии, франкистской Испании. Тоталитаризм считается порождением XX в., ибо только на индустриальной стадии развития человечества стали возможными не только всеобъемлющий контроль над личностью, но и тотальное управление его сознанием. Феномен тоталитарного режима кроется в существовании массового человека - усреднённой личности со стандартным мышлением, которая действует "как все", не умеет критически мыслить, подчиняется общему интересу, а также в существовании массового общества - общества структурно недифференцированного, где существует разделение только на "верхи и низы", вождей и массы. Также тоталитарный режим возникает в кризисных ситуациях, порождённых необходимостью форсировать модернизацию общества, когда существует, с одной стороны, значительная часть люмпенизированного населения и интеллектуальных маргиналов, с другого - мощные властные, технические, психологические возможности мобилизации масс для выхода из такой ситуации. Западные политологи К. Фридрих и З. Бжезинский выделили следующие признаки, отличающие этот режим от других: всеобщая государственная идеология; одна массовая партия, возглавляемая харизматическим лидером; монополия государства на средства массовой информации; существование всеобщего контроля за поведением индивидов с применением методов подавления; жестко централизованный контроль над экономикой.

Первенство идеологии здесь обосновано, ибо главной целью тоталитарного режима является реализация мессианской идеи - создание нового общества на социальной или национальной основе. Этому подчинено всё, в том числе и жизнь человека. Идеология призвана показать единственно правильный путь в светлое будущее, воодушевить, собрать под знамёна режима широкие массы, оправдать определённые жертвы во имя высоких идеалов. Система образования, воспитания, пропаганда работали на то, чтобы эта идеология стала основой мировоззрения граждан. Этим во многом объясняется массовая поддержка тоталитарных режимов. Особая роль отводится партии, которая является носителем государственной идеологии. По сути дела, придя к власти она либо срастается с государством, либо становится над ним. Необычайно велика роль партийного лидера, который фактически является главой государства. Он как бы воплощает в себе всю "мудрость" идеологии, заботу власти о людях. Обычно тоталитарный режим сопровождается культом личности. Организованный террор и тотальный контроль применяется для обеспечения приверженности масс партийной идеологии и верности вождю. Спецслужбы с помощью крайних методов воздействия вынуждают общество жить в состоянии страха. Монополия власти на информацию, полный контроль за СМИ способствуют изоляции общества и обеспечивали политическую мобилизацию и поддержку режима. Политическая система моноцентрична. Местные органы полностью подчиняются центральному, исполнительные органы подчиняются законодательным. Формирование органов власти может различаться по форме, но по сути оно осуществляется через назначение. Выборы носят безальтернативный характер. Такое построение политической системы не оставляет места альтернативным политическим институтам. Оппозиция может существовать только за пределами страны. Отношение

людей к власти можно определить как полное слияние с ней, публичное признание в любви к ней. Народ как правило безоговорочно поддерживает власть, веря в то, что он понимает и выражает его интересы. Права человека на практике не соблюдаются. Они расцениваются властью как нечто второстепенное по сравнению с властью. Характерной чертой политической культуры является нетерпимость к другим взглядам и позиции. В таком обществе сфера запретного значительно больше сферы допустимого. Социальная жизнь строится по принципу "запретно всё, что не дозволено". Такова в основных чертах модель тоталитарного режима. Реальные тоталитарные режимы XX в. - гитлеровский, сталинский, маонистский и т.п. в той или иной мере близки к ней: Тоталитарные режимы как правило были коммунистическими и фашистскими. Леворадикальные (коммунистические) отличаются большей тоталитарностью, поскольку им удалось ликвидировать частную собственность, преодолеть церковную оппозицию. Кроме того они основываются на привлекательных идеях "интернациональной солидарности" и "светлого коммунистического будущего", в то время как фашистский режим пропагандировал исключительность своей нации и мировое господство. Считается, что крах тоталитарных режимов неизбежен. Причины их падения кроются в ограниченных возможностях для развития, так как в зародыше уничтожается всякая свободная мысль, инициатива и творчество. Такое государство демонстрирует свою неэффективность во всех сферах. Однако нельзя исключить рецидивов неототалитаризма и в наше время. В кризисном обществе есть соблазн использовать и этот путь решения проблем. Поэтому знание негативных последствий для личности, а главное освоение ценностей демократии (права и свободы, плюрализм, толерантность) могут стать важной гарантией предупреждения такого развития общества.

Авторитарный режим или авторитаризм (от лат. *autoritas* - власть) - режим неограниченной личной власти или группы лиц, осуществляемый диктаторскими методами. Высказываются различные точки зрения о соотношении авторитарного и тоталитарного режимов. Объединяет их антидемократическая сущность, отличия в том, что тоталитаризм - диктатура государства, а авторитаризм - диктатура личности, считают одни. Другие делают упор на отличия двух режимов и, прежде всего, ограничении авторитарной власти вмешиваться в общественную жизнь. Сохранение "рассеянной" экономической и социальной власти делает эти режимы менее репрессивными, и обеспечивает возможность их трансформации. Даже есть мнение, что авторитарная власть эффективно может решать проблемы перехода к рыночной экономике, создавая таким образом экономическую платформу политической демократии.

Чтобы выяснить сущность авторитаризма необходимо определить, что является приоритетным в деятельности государственной власти, основой её мотивации. Главной ценностью является сама власть, её сохранение, укрепление. Политика является монополией существующей власти. В сферы, не связанные с политической деятельностью, авторитарный режим может не вмешиваться. Поэтому относительно независимыми могут быть экономика, культура, религия, частная жизнь. Если тоталитарный режим во многом основывается на тоталитарном насаждении идеологии с целью сознательной поддержки массами, то авторитарный не предусматривает примата идеологии и правящей партии над государственными институтами. Скорее он напоминает армейскую модель общественной жизни, где главную роль играют иерархические, вертикальные связи между его институтами. Определим основные параметры системных элементов авторитаризма.

Механизм утверждения авторитарных режимов включает как незаконные, насильственные методы ликвидации и замены прежних институтов власти, так и формально-демократические процедуры (выборы, референдумы). Авторитаризму, как

правило, сопутствует установление сильной личной власти. Происходит как бы приватизация энергичной, волевой личностью государственной власти. Все усилия государственной машины направляются на сохранение власти пожизненно. Вождизм превращается в официальный государственный принцип. Суть авторитарного правления выражена в афоризме "Государство - это я", высказанном Людовиком XIV. Органы власти формируются через назначение на посты людей, преданных режиму. Там, где выборы сохраняются, они носят фиктивный характер, ибо власть заранее определяет победителя. Отрицаются принципы конституционности и законности. Чиновники действуют не по законам, а в соответствии с приказами. Происходит строгая централизация всей государственной власти. Игнорируется разделение властей. Исполнительная власть главенствует над законодательной, а центральная - над местной. Авторитарный режим обеспечивает свой диктат с помощью разветвлённого аппарата принуждения и прямого насилия. Поэтому особая роль отводится силовым структурам. Репрессии направлены на реальных или возможных оппонентов власти, не допуская никакой конкуренции в политической сфере. Поэтому существование демократических институтов (оппозиция, политические партии, негосударственные СМИ) имеет скорее декоративный характер. Их деятельность строго регламентируется, находится под административным контролем, их влияние на общество минимально, так как доступ к обществу ограничен. Такой изолированный плюрализм не угрожает режиму и имеет скорее пропагандистский характер. В такой ситуации власть представляется для граждан чуждой, грозной и даже враждебной силой. Страх к власти и отвращение к политике - те чувства, которые чаще всего испытывают они. Основной чертой политической культуры является конформизм, выражающий скорее неверие в возможность что-то изменить.

Принцип "разрешено всё, кроме политики" предопределяет и меру прав человека. Права и свободы граждан ограничены главным образом в политической сфере. Поэтому авторитарные власти всегда стремятся пропагандировать свои успехи в социально-экономической сфере, доказывая этим, что политические права второстепенны для простого человека.

Авторитарные режимы утверждаются в кризисных ситуациях, на основе неразвитых политических и социальных структур общества. Возможность возникновения авторитаризма заложена в психологической реакции людей на кризисную ситуацию: стремление к порядку, надёжности, предсказуемости, которые отождествляются с сильной властью. Привлекательность режима авторитарного характера основана и на возможности жёсткой политической власти обеспечить экономический прогресс, предоставив свободу в экономической сфере. Политическая история демонстрирует различные варианты реализации авторитарной модели. К авторитарным режимам можно отнести бывшие абсолютные монархии и современные военные диктатуры, "патримониальные тирании", где государство есть собственность семейного клана, а также режим "частичных демократий", где господство одной партии или хунты сосуществует с изолированными формами плюрализма.

Демократический режим (от греч. *demos* - народ, *cratos* - власть) - модель функционирования политической системы, основанная на признании народа источником власти и выборности органов политической власти. Понятие "демократия" впервые встречается у Геродота. Содержание этого термина значительно расширилось и часто имеет чуть ли не противоположные значения. Универсальное определение демократии дал А. Линкольн: "Правление народа, для народа, посредством народа". В настоящее время демократию рассматривают как принцип взаимоотношений, идеал общественного устройства и как тип политического режима. В зависимости от того, кто имеет

приоритет - личность, социальная группа или народ, выделяют следующие модели демократии:

1. индивидуалистические;
2. плюралистические;
3. коллективистские.

Индивидуалистическая признаёт первичность личности, поэтому главной задачей демократии является создание гарантий для индивидуальных прав и свобод.

Плюралистические модели исходят из того, что реальным творцом политики являются заинтересованные группы. Назначение демократии состоит в возможности всем гражданам открыто выражать свои интересы, обеспечить возможность достижения баланса интересов. Коллективистские модели демократии признают первичность народа в осуществлении власти, отношение к нему как к единому целому, абсолютность власти большинства, его приоритет перед меньшинством и личностью.

Модели демократии основываются также на преобладании принципа прямой и представительной демократии. Плебисцитарные теории делают упор на прямую демократию - непосредственное участие населения в политической жизни и в процессе принятия политических решений (референдумы, всеобщее обсуждение вопросов политической жизни, активное участие в управлении обществом). В современном обществе к такому виду демократии относят теорию участия. Репрезентативные теории основываются на принципе представительной демократии (делегирование полномочий через свободный выбор тем или иным выбранным органам и учреждениям). Здесь главным является обеспечение ответственного правления и конституционность. Воля народа выражается не прямо, она делегируется. Между народом и его представителями устанавливаются отношения, основанные на полномочии и доверии. К этому направлению относят концепцию элитарной демократии.

Если синтезировать все подходы, то в качестве основных признаков демократического режима необходимо назвать следующие:

- источником власти государства является народ;
- верховенство права в сфере властных отношений, закон защищает не только граждан от власти, но и власть от граждан; с формальной точки зрения демократия - это власть процедуры;
- политический плюрализм, который предполагает существование на законных основаниях оппозиции, многопартийности, конкуренцию различных идеологий;
- право народа влиять на выработку политических решений через свободные выборы на основе просвещённого выбора и его сознательное участие в различных формах политической деятельности;
- разделение властей и наличие развитой системы парламентаризма;
- высокий уровень реализации прав и свобод человека и наличие эффективного механизма их защиты.

Содержание демократического режима рассмотрим на основании тех же показателей, что и другие режимы. Их качественное отличие состоит в том, что приоритетным в деятельности государственной власти является обеспечение интересов, прав и свобод своих граждан. В отношении государства и общества устанавливаются равноправные и партнёрские отношения взаимозависимости. Власть выбирается гражданами и действует в соответствии с конституционными нормами. Осуществляется реальное разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, каждая из которых самостоятельна в своей сфере полномочий. Их взаимодействие, а также центральных и местных властей определено законом. Место и роль политического руководителя также определяется законом. Во-первых, он избирается по заранее установленным правилам. Во-вторых, законодательно ограничены и его полномочия. Это позволяет обществу не зависеть абсолютно от личных качеств и амбиций политического лидера. Отношение людей к власти строится на доводах разума, а легитимность имеет легальный характер. Использование принуждения осуществляется исключительно в правовых рамках. В политической системе исчезает монополизм государства. Свободу деятельности получают альтернативные институты - политическая оппозиция, многопартийная система, негосударственные СМИ, права и ответственность которых имеет конституционные обоснования. Средства массовой информации приобретают статус "четвёртой" власти. Плюрализм распространяется и на духовную сферу. Ни одна идеология не может быть обязательной для общества, они должны конкурировать и показывать свои достоинства через деятельность победивших на выборах политических партий. Мера прав человека уже не зависит от чьей-то милости. "Разрешено всё, что не запрещено законом" - главное правило, по которому живёт как отдельный человек, так и общество в целом. Политическая культура демократического режима имеет консенсусный характер, отличается толерантностью и уважением к праву.

Демократические режимы, существующие в современном обществе имеют существенные своеобразия. Их можно классифицировать по форме государственного правления на президентские, парламентские, президентско-парламентские; в зависимости от идеологической модели - на либеральный, социал-демократический, христианско-демократический и национально-демократический; по этапу развития демократии - первой волны демократизации (1896-1926), второй волны демократизации (после краха фашистского тоталитаризма) (1943-1962) и демократический режим третьей волны (после 80-х гг. XX в.).

Демократия, как свидетельствует исторический опыт, даёт более широкий выход энергии и социальному творчеству личности, чем другие типы политического режима. Антидемократические режимы исторически и политически изжили себя. Мир эволюционирует в сторону цивилизованной демократии.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

1. Глава государства, его роль, статус и полномочия.
2. Парламент, его характеристика, организация работы и полномочия.
3. Правительство, его характеристика, порядок формирования, полномочия.

1. В государстве имеется разветвленная система высших органов государственной власти, среди которой важнейшую роль играют органы исполнительной власти (глава

государства, правительства), законодательной власти (парламент) и судебной власти. Эти три ветви власти должны быть разделены, независимы и уравновешены друг с другом с помощью системы сдержек и противовесов.

1. Глава государства - центральная и важнейшая фигура в системе высших органов власти. Это либо монарх, либо президент. Статус главы государства:

- 1 - олицетворяет собой единство нации;
- 2 - является символом государства;
- 3 - представляет страну на международной арене;
- 4 - выполняет высшие государственные функции во внутри-политической жизни страны;
- 5 - служит связующим звеном между высшими органами власти.

Источник власти, роль и полномочия главы государства зависят от формы правления. В монархиях, как известно, главой государства становятся по наследству. Монарх имеет особый титул "император, царь, король, султан, шах, и т.д." и государственные регалии "трон, корону, скипетр, и др.". После того, как монарх начинает царствовать, на содержание двора (т.е. штата лиц, ведающих частными делами монархии) выдаётся цивильный лист, это определенная сумма денег. Также монарх получает доход от принадлежащих ему акций, недвижимости и т.д.

В случае, когда монарх не имеет возможности исполнять функции (малолетство, болезнь), его обязанности возлагаются на регентский совет или опекуна.

Главное отличие президента республики от монарха заключается в том, что это пост выборный. Президент может избираться:

- 1 - парламентом, это характерно для парламентских республик;
- 2 - специальной избирательной коллегией;
- 3 - коллегией выборщиков;
- 4 - прямым голосованием избирателей, это характерно для президентских республик. Так избирается президент в Республике Беларусь.

В конституциях стран, как правило, провозглашается право граждан выдвигать свою кандидатуру на пост главы государства. Ограничения связаны с возрастом, гражданством. Так, в Республике Беларусь президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Срок полномочий в разных странах не одинаков. В Республике Беларусь - 5 лет. В ряде стран ограничивается срок пребывания на президентской должности одного и того же лица. В Республике Беларусь - 2 срока.

Если по каким - либо причинам президент не может выполнять свои функции, на его место назначается либо вице-президент, либо премьер-министр (Беларусь).

Как известно, в президентской республике полномочия президента значительны, он обладает реальной властью. В парламентской же республике президент, как правило, выполняет чисто представительские функции. Фактически полномочия главы государства принадлежат премьер-министру.

В президентских республиках президент, как правило, с ведома и согласия парламента, формирует правительство и возглавляет его. И оно ответственно перед президентом, а не перед парламентом.

Республика Беларусь является президентской по Конституции и глава государства имеет соответствующий правовой статус. Президент не может быть депутатом парламента, однако обладает правом законодательной инициативы, может участвовать в работе парламента, выступать перед депутатами в любое время с речью или сообщением. Президент имеет право досрочно распустить парламента в случаях, предусмотренных Конституцией. При отказе в доверии правительству парламентом, выражении парламентом вотума недоверия правительству, при двукратном отказе Палатой представителей в даче согласия назначения Премьер-министра. Также полномочия палат могут быть прекращены досрочно на основании заключения Конституционного суда в случае систематического или грубого нарушения палатами парламента Конституции Республики Беларусь.

На весь срок полномочий президент приостанавливает членство в политических объединениях.

Президент Республики Беларусь имеет широкие полномочия в международных делах, является Главнокомандующим Вооруженными силами страны. Президент назначает членов Верховного суда и других судов с согласия Совета Республики, имеет право помилования и амнистии, но вмешиваться в судебный процесс не должен.

Президент страны решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища. Устанавливает государственные праздники и праздничные дни, награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания.

Президент Республики Беларусь в любое время может подать в отставку. Отставка Президента принимается постановлением Палаты представителей. Президент может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья исполнять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении президента от должности принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и Совета Республики.

Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Президент считается смещенным, если за решение о его смещении проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики и Палаты представителей. В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом Республики Беларусь.

Таким образом, президент наделен широкими полномочиями, что дает ему возможность консолидировать общество, быть гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

2. Парламент (от фр. *parler* - говорить) - высший представительный и законодательный орган государственной власти. Представительные учреждения существовали уже в Древней Греции и Риме. Были они в период Киевской Руси в Новгородской и Псковской феодальных республиках, в Великом княжестве Литовском. В Англии парламент был образован в 1215 г. Однако своё назначение они стали выполнять после буржуазных революций XVII-XVIII вв., когда в основу государственного устройства в ряде стран был положен принцип разделения властей. С этого времени были разделены функции законодательной, исполнительной и судебной власти.

В разных странах высший представительный орган называется по-разному. В Великобритании, Франции, Италии он называется парламентом. В США и странах Латинской Америки - конгрессом. В России - Федеральным собранием, в Республике Беларусь - Национальным собранием.

Парламент бывает однопалатный и двух палатный. Однопалатные парламенты в Швеции, Дании; двух палатные - в США, Германии, Великобритании, Франции, России, Белоруссии. Нижние палаты и однопалатные парламенты всегда формируются путем прямых выборов. Верхние в разных странах по-разному: либо назначаются главой государства (Канада, Иордания), либо избрания (США, Франция, Италия). В Республике Беларусь от каждой области и г. Минска на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня тайным голосованием избираются по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Нижняя палата, как правило, ответственна за решения повседневных вопросов внутренней и внешней политики, обычно обладает менее продолжительным сроком полномочий, нежели высшая. Например, в США депутаты палаты представителей избираются на два года, в то время как сенаторы - на шесть лет. Во Франции соответственно - на пять и девять лет. В нашей республике обе палаты на четыре года избираются.

Во многих странах при формировании палат существуют численные ограничения. Считается оптимальным, если один млн. человек населения представляют от 9 до 17 депутатов. У нас в нижней палате насчитывается 110 депутатов.

Заседания палат в полном составе проводятся весьма редко. По этому для того, чтобы их решения были правомочны, определяется кворум. У нас кворум составляет 2/3 депутатского корпуса.

Важнейшим условием качественной работы парламента является профессионализм и компетентность депутатов. В большинстве стран требования к депутатам весьма высоки. Как правило, депутатами становятся юристы, политологи, журналисты, бизнесмены.

Кроме того, важно чтобы депутаты работали на профессиональной основе, т.е. на протяжении всего срока полномочий депутаты не совмещали бы работу в парламенте с какой либо другой деятельностью. Наша Конституция закрепляет работу депутатов Палаты представителей на профессиональной основе.

Во многих странах, в том числе и в Республике Беларусь депутаты имеют парламентские привилегии. Первая - иммунитет, т.е. парламентская неприкосновенность, означающая, что депутат не может быть привлечен к ответственности и вызван в суд в качестве свидетеля. Вторая - индемнитет, т.е. депутат не несет ответственности за выступления в парламенте и за те меры, которые он поддерживает голосованием.

Основными элементами внутренней организации палат парламента являются партийные (депутатские) фракции, парламентские Комиссии (комитеты), руководящие органы палат.

Обычно депутаты в каждой палате объединяются по партийным интересам, образуя фракции. Признанная фракция имеет право на свое помещение в здании палаты, участие в формировании органов палаты, в определении повестки дня, участие в дебатах и т.д.

Парламентские Комиссии (комитеты) играют важную роль в организации работы парламента. Они бывают постоянные и временные. Возглавляет комиссию председатель. Комиссии разрабатывают основу законопроекта.

Руководит работой парламента (палаты) председатель (спикер). Обычно он избирается на весь срок полномочий палаты. Он выполняет функции председательствующего, представляет палату в её отношениях с другими органами власти, следит за расходом финансовых средств палаты, за работой её административного аппарата.

Таким образом, в число руководителей палаты входят председатель палаты, председатели комиссий (комитетов), лидеры партийных (депутатских) фракций.

К важнейшим полномочиям парламента относятся:

- 1 - полномочия законодательного характера (принятие законов);
- 2 - утверждение государственного бюджета и отчета о его выполнении;
- 3 - участие в формировании правительства, других государственных органов, контроль над их деятельностью;
- 4 - внешне политические полномочия.

Законодательная деятельность парламента осуществляется в соответствии с регламентом парламента. Первая стадия законодательного процесса - внесение законопроекта. Парламент в праве рассматривать только тот законопроект, который вносит лицо или орган, обладающий правом законодательной инициативы. В Республике Беларусь это Президент, Совет Республики, правительство, избиратели (не менее 50 тыс. человек). Вторая стадия законодательного процесса - обсуждение законопроекта в комиссиях и на пленарном заседании палаты. Как правило, законопроект в начале рассматривается в соответствующих комиссиях. Затем законопроект рассматривается в нижней палате, где вносятся поправки и дополнения. Как правило, законопроект рассматривается в нескольких чтениях. После принятия законопроекта нижней палатой он поступает на рассмотрение в верхнюю палату. В большинстве стран, в том числе и у нас, верхняя палата одобряет или отклоняет законопроект, принятый нижней палатой.

Третья стадия законодательного процесса - подписание закона президентом. В Республике Беларусь президент может принять в отношении этого документа следующие действия.

Подписать в течении двух недель, если в течении этого срока президент не подписывает законопроект, он считается подписанным.

При несогласии с текстом закона Президент может воспользоваться правом отлагательного вето, т.е. вернуть закон в парламент со своими возражениями. Вето Президента может быть преодолено, если обе палаты проголосуют не менее двумя третями голосов от полного состава. После преодоления вето Президента он подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

Контроль над деятельностью исполнительной власти - важная функция парламента. Формы контроля разнообразны: устные и письменные вопросы; интерпелляции, адресуемые депутатами премьер-министру, министрам с требованием дать объяснение по тому или иному факту.

В некоторых странах существует особый институт парламентских комиссаров (омбедеманов), назначение которых - контроль над соблюдением законов государственными чиновниками. В ряде стран парламент имеет счётную палату, которая проверяет финансовую деятельность государственных предприятий и счёта по использованию государственного бюджета.

3. Для реализации полномочий в исполнительной власти в различных сферах государственной жизни создаётся правительство. Правительство - формально-коллегиальный орган исполнительной власти, несущей ответственность за принимаемые решения и проводимый политический курс.

Правительство чаще всего официально называется Кабинетом Министров, у нас - Советом Министров. Глава правительства называется в большинстве стран Премьер-министром, в Республике Беларусь так же. В ФРГ, Австрии глава правительства - канцлер.

Правительство является высшим исполнительно-распорядительным органом государственной власти. При этом в странах с парламентской формой правления (и в монархиях и в республиках) правительство является органом общего политического управления и занимает центральное место в системе высших органов власти. Решающую роль на практике играет, как правило, глава правительства.

Порядок формирования правительства в различных государствах имеет свою специфику в зависимости от формы правления, но общая черта - партийная основа.

В президентских республиках правительство формируется из представителей партии, победившей на президентских выборах, независимо от соотношения сил партий в палатах парламента. Президент, как правило, является и главой правительства, он пользуется правом назначения министров по своему усмотрению, хотя и по согласованию с парламентом. В Республике Беларусь президент назначает с согласия палаты представителей только Премьер-министра. Остальных членов правительства назначает и освобождает по своему усмотрению.

В государствах с парламентскими формами правления правительство формируется партией, располагающей большинством мест в нижней палате парламента. Главой правительства становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. Если ни одна партия не имеет большинства в нижней палате парламента, то две или более партий договариваются о том, чтобы сформировать коалиционное правительство, опирающиеся

на современное парламентское большинство этих партий. Как правило, такое правительство является нестабильным, и часто досрочно уходит в отставку.

В странах с парламентскими формами правления правительство ответственно перед парламентом.

Важнейшие полномочия правительства:

1 - осуществлять общее руководство и управление всеми внутри- и внешнеполитическими делами государства;

2 - направляет законодательную деятельность парламента, используя для этого право законодательной инициативы;

3 - координирует деятельность всех министерств и ведомств;

4 - готовит проекты государственного бюджета;

5 - обеспечивает его выполнение;

6 - соответствующие министерства и ведомства осуществляют руководство своих отраслей.

7 - в случае внутренних волнений или угрозы внешней безопасности правительство может вводить чрезвычайное или военное положение;

8 - Внешнеполитические полномочия - право на проведение международных переговоров и принятие решений об их вынесении на ратификацию парламентом.

Во всех странах правительство обладает разветвлённым чиновничье-бюрократическим аппаратом, важнейшими органами которого являются министерства (департаменты), специальные ведомства.

Правительство Республики Беларусь подотчётно Президенту и ответственно перед парламентом.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей, и министров, а также иных руководителей республиканских органов управления.

Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра президент вправе назначить исполняющим обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Правительство или любой член правительства вправе заявить президенту о своей отставке в случае выражения Палатой представителей вотума недоверия правительству. Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о недоверии правительству по предоставленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе принять решение об отставке правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена правительства.

Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяется на основе Конституции законом о Совете Министров Республики Беларусь.

Вопросы и задания

1. Назовите высшие органы государственной власти.
2. Охарактеризуйте статус главы государства.
3. От чего зависят источник власти, роль и полномочия главы государства?
4. Перечислите способы избрания президента, дайте характеристику им и приведите примеры.
5. Какие требования по Конституции Республики Беларусь предъявляются к кандидатам на пост главы государства?
6. Какие сроки полномочий главы государства в Республике Беларусь, в других странах?
7. Кто будет исполнять обязанности президента в Республике Беларусь в случае, если должность президента окажется вакантной.
8. Перечислите полномочия президента Республики Беларусь.
9. Перечислите случаи, когда у президента Республики Беларусь появляется право досрочного роспуска палаты представителей национального собрания Республики Беларусь.
10. Перечислите случаи, когда по конституции Республики Беларусь президент может быть досрочно освобожден или смещен с занимаемой должности.
11. Дайте характеристику парламенту как высшему органу государственной власти.
12. Как формируются нижняя и верхняя палаты парламента Республики Беларусь?
13. Для чего определяется кворум в палатах парламента и какой кворум в палатах белорусского парламента?
14. Какие привилегии имеют депутаты парламента?
15. Перечислите и дайте характеристику основных полномочий парламента.
16. Дайте подробную характеристику законодательному процессу в парламенте.
17. Для реализации полномочий какой ветви власти создается правительство?
18. Отличается ли статус правительства в парламентских формах правления и президентских республиках?

19. Назовите и охарактеризуйте важнейшие полномочия правительства.
20. Кому подотчетно и перед каким высшим органом государственной власти ответственно белорусское правительство?
21. Как формируется правительство Республики Беларусь?
22. Когда у президента Республики Беларусь возникает право досрочной отставки Совета Министров Республики Беларусь?
23. Вправе ли президент Республики Беларусь принять по собственной инициативе решение об отставке правительства и освободить от должности любого члена правительства?

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

1. Сущность, функции и типы политических партий.
2. Партийные системы.

1. Само слово "партия" происходит от латинского слова "*pars*", "*partis*", что в переводе означает "часть". Зачатки политических партий в виде сословных группировок, которые отражали интересы разных слоев господствующего класса и вели между собой борьбу за государственную власть или влияние на неё, сложились уже в рабовладельческом и феодальном обществе. Первые упоминания о политических партиях встречаются ещё у мыслителей древнего мира.

Современные партии берут свое начало в XIX в. Здесь решающую роль сыграли два важных обстоятельства.

Первое - введение в ряде западных стран всеобщего избирательного права. Это открывало доступ широких слоев населения к решению важнейших вопросов политической жизни - утверждению государственной власти посредством выборов. Первые из этих партий появились в основном в результате слияния в единые организации местных избирательных комитетов, обеспечивающих поддержку своих кандидатов в депутаты. Первая, созданная в 1861 г. партия "Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии" уже в самом названии отразило причину своего возникновения. Со временем число партий парламентского происхождения возросло. Наиболее известные из них Либеральная и Консерваторская партии Великобритании, Республиканская и Демократическая партии США.

Второе обстоятельство, способствовавшее возникновению политических партий, заключалось в становлении массового рабочего движения. В 1863 г. возникли первая массовая рабочая партия "Всеобщий Германский рабочий союз". В основу организации её и других партий этого направления легло стремление объединить трудящиеся массы, прежде всего рабочий класс, для борьбы против своих эксплуататоров, существующих капиталистических социально-политических порядков и создания нового, свободного от классовых антагонизмов, общества. К числу таких партий относятся в первую очередь социалистические и социал-демократические партии, быстрый рост которых связан с деятельностью II Интернационала.

В настоящее время, когда в обществе существует большое количество партий, каждая из которых стремится заручиться как можно большей поддержкой избирателей с тем, чтобы в той или иной мере приобщиться к власти, классовая и идеологическая приверженность партий стала уступать электоральной, направленной на различные социальные слои общества.

Каковы же отличительные признаки партии. По меньшей мере можно назвать 4 главных отличительных признака:

Наличие той или иной идеологии, определенной политической ориентации, программы или политической платформы.

Поддержка народа или его части. Речь идет о наличии у партии социальной базы, т.е. людей, которые поддерживают её своими голосами, деньгами и т.д.

Наличие организационной структуры. Это означает, что политические партии имеют свой аппарат, четкое внутреннее деление, которое существует более или менее продолжительное время.

Наличие такой цели, как борьба за власть. Она и отличает партии от каких-либо группировок, организаций, движений, существующих в политической жизни общества. Партия всегда стремится овладеть властью, в то время как она пытается влиять на неё, оставаясь за её пределами.

Существует множество определений партии. На наш взгляд, можно дать следующее: "Политические партии - это добровольно организованные политические объединения граждан, придерживающихся одной идеологии и ориентированных на завоевание и осуществление политической власти".

Функции партий в политической жизни общества: представление социальных интересов, социальная интеграция, создание идеологических доктрин, борьба за государственную власть и участие в её осуществлении, выработка политического курса, формирование общественного мнения, политическое образование общества или его части, подготовка и выдвижение кадров для государственного аппарата, профсоюзов и т.д.

Мир политических партий чрезвычайно разнообразен. Здесь находится место самым различным объединениям - от традиционно сильных консерваторов в Великобритании до партии любителей пива в Польше. В основу классификации партий могут быть положены разные критерии: социальный состав, идеологическая приверженность, принципы организации и др.

Если, например, за основу классификации берется характер и задачи их деятельности, то все существующие партии обычно сводятся к следующим типам:

Революционные, стоящие за глубокие, коренные изменения в общественных отношениях.

Реформаторские, выступающие за умеренные изменения в общественных отношениях.

Консервативные, стоящие на позициях сохранения основных черт современной жизни.

Реакционные, ставящие перед собой задачи восстановления старых структур.

В зависимости от участия в осуществлении власти, партии подразделяются на правящие и оппозиционные.

По условиям деятельности партии могут подразделяться на легальные, полуполигальные и нелегальные. Весьма распространенным является способ классификации партий по признаку прогрессивности или консервативности политических программ. Те партии, которые отстаивают более или менее прогрессивные общественно-политические цели, принято называть левыми, защищающие существующие, устоявшиеся общественные порядки, получили название правых, а те партии, которые занимают промежуточное положение, нередко называют партиями центра.

По принципам организации партии можно разделить на кадровые и массовые. Кадровые партии отличаются немногочисленностью и опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая способна обеспечить материальную поддержку. Эти партии ориентированы чаще всего на участие и победу на выборах. В их рядах насчитывается большое количество парламентариев. Примерами кадровой партии можно являются Демократическая и Республиканская партии США, Консервативная партия Великобритании, Христианско-демократический союз в Германии и др.

Массовые партии многочисленны. В финансовом смысле они ориентируются на членские взносы, чаще всего имеют ярко выраженную идеологическую направленность, занимаются пропагандой и воспитанием масс. К ним относятся социалистические и коммунистические партии.

С точки зрения внутреннего устройства партии делятся на партии с сильной и партии со слабой структурой. Партии с сильной структурой ведут строгий учет численности, контролируют деятельность своих членов, устанавливают жесткую партийную дисциплину. Депутаты парламента от этой партии должны согласовывать свою позицию со позицией партии по всем вопросам. Напротив, партии со слабой структурой не слишком заботятся об учете своих членов и не требуют от своих парламентариев строгого соблюдения партийных директив.

Помимо приведенных, существует множество других классификаций. Любую партию можно отнести сразу к нескольким типам. Она одновременно может быть партией мировоззренческой, массовой, левой, обладающей сильной структурой и т.д., т.е. существует целый ряд возможных комбинаций, и о какой конкретно идет речь - должно уточняться в процессе анализа каждой конкретной партии.

2. Партийной системой называется совокупность существующих в обществе партий и принципы взаимоотношений между ними. Оба эти элемента обязательны для существования партийных систем. Если в обществе нет партий (или партии и других организаций и движений, с которыми она взаимодействует), не может идти речи о системе. Но даже если партии существуют, а "правила игры" между ними не определены, нельзя считать партийную систему сложившейся, а отношения между ними нормальными и устоявшимися.

На современном этапе наибольшее распространение получила типология партийных систем, основанная на количественном критерии - на числе партий, борющихся за власть. Согласно такому подходу, все партийные системы делятся на одно-, двух- и многопартийные.

Однопартийная система свойственна странам с тоталитарным режимом, при котором обеспечивается исключительное право одной партии на фактическое осуществление политической власти в обществе. Эти системы не исключают возможности существования других партий и даже их участия в формировании и деятельности государственных структур. Но всякая форма политического участия этих партий поставлена под контроль правящей партии, что сводит на нет их реальные возможности в осуществлении государственной власти и независимой политики. Такие партии существовали в ряде социалистических стран Восточной Европы. Все они были объединены в народные фронты, руководство в которых осуществлялось со стороны коммунистических партий.

Двухпартийная система обеспечивает одной из двух партий, в случае её победы на выборах, большинство мест в законодательном органе или назначения её кандидатов на посты президента или вице-президента.

Двухпартийная система не означает отсутствия других партий, которые, однако, не имеют реальных шансов на завоевание государственной власти. Пример двухпартийных систем - США (Демократическая и Республиканская партии), Великобритания (Консервативная и Лейбористская партии).

Многопартийная система включает в себя широкий спектр партий от крайне правых до сугубо левых. Как правило, в многопартийных системах ни одна из партий не может завоевать абсолютного большинства избирателей, поэтому правительства чаще всего бывают коалиционные, т.е. состоящие из представителей двух или более партий. Такая ситуация не редко ведет к нестабильности и частой смене правительства.

Многопартийность - неотъемлемый компонент гражданского общества, состоящего из различных социальных, национальных и других групп, имеющих свои интересы, ценностные ориентации, политические установки. Многопартийность позволяет партиям лучше учитывать это многообразие интересов и привлекать на свою сторону избирателей из различных социальных групп. Многопартийная система свойственна политической жизни Италии, Бельгии, Голландии и др. странам.

Если говорить о преимуществах и недостатках той или иной партийной системы, то, несомненно, худшей является однопартийная, так как при ней отсутствует здоровая конкуренция, и одна партия навязывает всему обществу своё понимание его развития, свою идеологию и политику. Однопартийные системы антидемократичны в своей основе, не способна обеспечить необходимый прогресс страны и поэтому практически во всех странах, с нарушением того политического и социально-экономического строя, который был её носителем, оказались отвергнутой.

Двухпартийная и многопартийная системы имеют свои достоинства и недочеты. Поэтому сказать, какая из них является лучшей, нельзя. В таком случае остается один наиболее разумный вариант: предоставить самому обществу свободный выбор той партийной системы, которую оно предпочтёт.

Наша республика пошла по пути создания многопартийной системы. Объективно это было связано с трансформацией социальной структуры общества, обусловленной переходом страны к многообразию форм собственности и внедрением рыночных отношений. Появились новые группы населения со своими интересами, и как следствие этого, новые движения, организации, партии, выражающие и защищающие их интересы в сфере политики.

В марте 1991 г. министерством юстиции Беларуси началась регистрация партий и движений. Первоначально партий было 43. В настоящее время в республике зарегистрировано 18 партий, представляющих различные направления политического спектра. Среди партий наиболее известны Партия коммунистов Белоруссии и Белорусская коммунистическая партия, Объединённая гражданская партия, Белорусская Социал-демократическая Громада, Белорусская Социал-демократическая партия (Народная Громада), Партия Белорусского народного фронта, Либерально-демократическая партия и др. Большинство новых партий пока немногочисленны и аморфны, не имеют строго очерченной социальной базы и конструктивной программы выхода из кризиса. Очевидно, что от заявлений и деклараций о создании партийных формирований до завоевания доверия народа и реальной политической роли в управлении государством предстоит достаточно долгий, болезненный и противоречивый путь. Партийная система Республики Беларусь находится в стадии формирования. Но этот процесс носит объективный и прогрессивный характер и свидетельствует о развитии реального политического плюрализма в обществе.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДВИЖЕНИЯ

1. Сущность и функции общественных движений и организаций.

2. Типы и разновидности современных общественных движений.

1. Наряду с государством и политическими партиями, важное место в функционировании политической системы общества занимают общественные организации и движения граждан. Основные черты современного общества - высокая степень организованности политической жизни. Люди участвуют в политической жизни посредством определенных общественных объединений. Эти объединения возникают в силу естественной потребности человека соучаствовать в делах общества. В повседневной жизни они освобождают его от необходимости разрешить многие проблемы, позволяют человеку действовать более уверенно и эффективно.

Общественные движения можно определить как совместное стремление людей к реализации общей цели. Появление общественных движений относят обычно к XIX в. Можно выделить ряд стадий в их становлении и развитии. Это:

1. Стадия создания предпосылок движения. Речь идет о возникновении определенного социального беспокойства по поводу той или иной не решенной проблемы. Это может быть угроза ядерной войны, дискриминация женщин, бесправие молодежи и т.д. С одной стороны, в массах ощущается недовольство существующим положением дел, а с другой - появляется небольшая группа людей, которая способна уловить это недовольство и придать ему целенаправленный характер.

2. Стадия формулировки целей и задач, на которой люди, стремящиеся к разрешению той или иной проблемы, осознают себя причастными к одному движению.

3. Стадия агитации, на которой происходит вербовка сторонников движения. Пропаганда целей, разъяснение задач движения выход на первый план. Оно как бы заявляет о себе, привлекая внимание сочувствующих.

4. Стадия развернутой деятельности является, пожалуй, главной в развитии движения. На этом этапе оно занимается осуществлением своей программы.

5. Стадия затухания движения наступает тогда, когда его цели осуществлены либо оказались неосуществимыми.

Общественные движения следует отличить от общественных организаций. Общественные организации - это относительно автономная группа людей, ориентированная на достижение некоторой заранее фиксированной цели, реализация которой требует совместных и конструктивных действий на основе определенных процедур и правил. Между общественными движениями и общественными организациями много общего: и то и другое являются массовыми, создаются добровольно для определенных целей. В то же время общественные движения могут быть структурно не оформлены, не всегда объединяют единомышленников, могут включить группы и течения, объединившиеся из тактических соображений и расходящиеся в программных установках.

Главное отличие общественных организаций от общественных движений состоит в том, что они располагают более или менее разветвленным аппаратом, имеют четкую структуру, устав, постоянное членство, централизованное руководство. В силу этого общественные организации более устойчивы, т.е. могут существовать продолжительное время, располагают большими возможностями для решения общественных проблем.

Динамика развития общественной организации берет свое начало от общественного движения с последующим постепенным усилением организационных принципов. Следует отметить, что всегда существует опасность усиления централизации управления, на практике это приводит часто к перерастанию общественной организации в бюрократическую. Но не стоит конечно думать, что создание любой общественной организации - это прямой путь к бюрократизации и перерождению. Если в организации существует контроль рядовых членов над руководством, если соблюдается принцип выборности и сменяемости, если руководство действует гласно и открыто, она способна эффективно решать существующие проблемы.

Традиционными общественными организациями являются: профсоюзные, женские, молодежные и т.д. Все они формировались на основе соответствующих общественных движений. Четких, определенных границ между общественными организациями и общественными движениями провести практически невозможно Их цели, задачи, формы действий могут совпадать. Вот почему можно говорить о том, что и общественные движения выполняют в политической жизни сходные функции:

- участвовать в образовании государственных структур;
- принимать участие в обсуждении и принятии политических решений;
- представлять и защищать интересы граждан;
- осуществлять социальный контроль;
- формировать общественное мнение и т.д.

Помимо общественных организаций и движений сходную роль в политической системе выполняют и группы давления (лобби). Суть лоббизма состоит в осуществлении закулисной парламентской деятельности, в ходе которой влиятельные лица и политики -

лоббисты - стремятся оказать нажим на законодателей с целью отстоять выгодный определенным группам законопроект. При этом они не гнушаются для достижения цели никакими средствами: подкупом, взятками, оказанием услуг, угрозами, шантажом и др. Лоббизм более характерен для политической жизни США.

2. В литературе очень часто различают:

общественные движения неполитического характера, то есть те, которые не ставят целью изменить или укрепить существующую систему политических отношений в данном обществе;

общественные движения политического характера, то есть те, которые пытаются изменить существующие условия, закрепить их путем влияния на правительство.

К общественным движениям неполитического характера относят движения пенсионеров, домохозяек, феминистическое движение на начальных этапах его развития и др. Роль этих общественных движений в политической системе общества, как правило, невелика. В современных условиях ни одно общественное движение не может полностью устраниться от решения политических вопросов. Определить неполитический характер того или иного общественного движения можно только относительно. На определенных этапах своего функционирования, в связи с решением конкретных задач неполитического характера общественные движения могут носить неполитический характер, в дальнейшем ситуация может меняться - меняется и характер движения. Например, движение за возрождение национальной культуры может годами ограничиваться собиранием фольклора и организацией ярмарок народного творчества, но с изменением политической обстановки его цели приобретают в обществе иное звучание, и само оно может возглавить действия по достижению национального суверенитета.

Среди многообразных общественных движений выделяют следующую типологию, используя в качестве критерия социальную принадлежность. В этой связи принято выделять рабочее, крестьянское движения, движение интеллигенции, фермеров, мелких собственников и т.д. Все они создаются с целью защиты интересов отдельных социальных слоев и добиваются улучшения их положения, повышения социального статуса, престижа и т.д.

По отношению к существующему строю выделяют консервативные, реформаторские и революционные движения.

По способам и методам действий общественные движения делятся на насильственные и ненасильственные. Представители первого допускают во имя высоких, по их мнению целей, применение террора, партизанских действий и т.п. Вторые ориентируются на искоренение конфликтов и установление социального мира. Свой протест они выражают пассивным невыполнением официальных предписаний, привлечением общественного внимания к военной, экологической и т.п. проблемам.

Общественные движения группируются так же по половозрастным признакам. Так, в современной политической жизни действуют движения в защиту прав женщин, движения молодежи, пенсионеров. Даже дети могут создавать свои общественные организации и движения. Международное признание, например, получило деятельность движение "Дети как миротворцы".

В последние десятилетия произошло разделение общественных движений и по профессиональному признаку. Объединяются врачи, ученые, писатели, учителя, адвокаты и т.п. При этом они решают не только свои специфические задачи, но и поднимают проблемы огромного социального звучания. Так, врачи могут протестовать против распространения ядерного оружия именно потому, что они, как никто другой, представляют всю его разрушительность для человеческого организма. Точно также и писатели способны уловить духовное неблагополучие народа и начать бить тревогу по поводу кризиса нравственности, упадка национальной культуры и вырождения национального самосознания.

Все общественные движения можно, наконец, разделить по основным целям и сферам деятельности. Все более заметную роль в социально-политической жизни играют массовые демократические движения. Они преследуют самые разнообразные цели: исключение ядерной войны, развития экономического, культурного и политического сотрудничества народов, предотвращение экологической катастрофы, сохранение культурного наследия и т.д. Из огромного разнообразия движений здесь можно выделить несколько наиболее популярных, которые ставят перед собой общечеловеческие задачи и имеют международный характер. К их числу можно отнести экологическое, антивоенное и правозащитное.

Несмотря на разнообразие демократических движений выделяют общие черты, которые характеризуют их как составную часть политической системы общества. Для них характерны расширение социальной базы, высокая степень активности, широкие масштабы деятельности, целеустремленность в отстаивании выдвигаемых требований, широкий спектр позиций участников; отсутствие структурной организованности, возможная несогласованность действий; неверие в эффективность существующих форм парламентской демократии, поэтому отказ от традиционных парламентских форм борьбы и предпочтение активных методов протеста и др.

Вообще следует отметить, что классификация общественных организаций и движений возможна и на основе других критериев. Главное, что следует учитывать - это политический характер их деятельности.

Политическая деятельность и политические отношения

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ

1. Содержание и структура политической культуры.
2. Типы политических культур и функции.
3. Политическое сознание, его уровни и типы.

1. Проблема политической культуры занимает одно из центральных мест в политологии, ибо ею во многом определяется стабильность и динамизм политической системы общества, степень её демократичности и цивилизованности.

Идея политической культуры, её происхождение восходит к глубокой древности, к трудам Платона ("Государство", "Законы") и Аристотеля ("Политика"). В средние века много внимания уделил ей средневековый мыслитель М.Макиавелли. Дальнейшее развитие она получила в трудах мыслителей Нового времени - Т.Гоббса, Дж.Локка, Т.Л.Монтескье и др. Они попытались установить связь между политическими представлениями людей и политическим устройством общества. Сам термин ввёл в научный оборот немецкий философ И.Г.Гердер (1774-1803).

Современные концепции политической культуры относятся к 50-60 гг. XX ст. Изучение политической культуры продолжается и сегодня.

Что такое политическая культура? Это система исторически сложившихся политических представлений, убеждений, ценностей, норм, способов и методов политического поведения всех субъектов исторического процесса. Это отношения между людьми в процессе их участия в политической жизни общества.

Политическая культура общества не может быть однородной, т.к. имеет социальную обусловленность. В политической культуре можно выделить мировоззренческие убеждения, установки, ориентации, обращённые на политическую культуру; эмоционально-чувственную сторону политических позиций; признанные в данном обществе образцы политического поведения.

В соответствии с этими основными элементами политической культуры можно выделить её основные уровни:

- 1) базовый, т.е. теоретическое отражение, закрепление и практическую реализацию коренных политических интересов;
- 2) когнитивный (идеологический), т.е. совокупность политических знаний, взглядов, концепций;
- 3) эмоционально-психологический (ценностный), т.е. совокупность политических убеждений и ценностных ориентаций;
- 4) поведенческо-практический, т.е. определённые формы, способы участия в политическом процессе на основе усвоенных знаний о политике и объективных закономерностях развития общества;
- 5) нормативный, т.е. совокупность норм и правил политического поведения, традиций политической деятельности.

Следовательно, это способ осуществления политической деятельности, совокупность позиций, ценностей и образцов поведения, затрагивающих взаимоотношения граждан и власти.

Можно выделить различные субкультуры: политическую культуру общества, социальные группы и личности. Следует отметить, что политическая культура личности формируется под воздействием политической культуры социальной группы и общества в целом и представляет собой её преломление через индивидуальное сознание, собственный опыт, уровень политических знаний с учётом психологических особенностей данной личности.

Политическая культура общества формируется под воздействием ряда факторов. Среди них определяющее воздействие могут оказывать социальные революции, коренным образом изменяющие политическую систему общества; войны; характер внешних отношений страны (традиции завоевательной политики, агрессивность по отношению к другим странам). Длительный нейтралитет может способствовать формированию различных политических культур и отношений. Значительное влияние может оказывать политическая система в целом, её институты (партии, общественные организации), символы (флаг, герб, гимн). При определённых условиях церковь может играть значительную роль в формировании политической культуры общества, граждан, особенно в теократических государствах (ислам в Иране, католическая церковь в формировании политической системы Польши в 80-е гг. XX ст.). Огромны возможности воздействия СМИ на политическое сознание личности. Обычаи, традиции, нормы поведения, принятые в данном обществе, также влияют на политическое поведение граждан.

2. Политическая культура общества неоднородна. Американские политологи Г.Алмонд и С.Верба выделяют три чистых типа политической культуры, из них выводят смешанные:

- *патриархальная (традиционная) политическая культура*. Знания граждан о государстве, их представления о политической системе общества исключительно ограничены. Соответственно, и полное отсутствие у подданных интереса к политике (в современных условиях - это африканские племена, этнически замкнутые группы, где отсутствует политико-правовое регулирование);

- *подданническая политическая культура (культура повиновения)*. Отличается определённым интересом социальных субъектов к функционированию политической системы, её отдельных институтов, к деятельности политических властей. Однако они сами не проявляют политической активности. Роль государства рассматривается как механизм доведения до населения директив, законов, которые надо выполнять и им подчиняться;

- *активистская политическая культура (культура участия)*. Граждане не только убеждены в эффективности данной политической системы, но и стремятся играть в ней активную роль.

В чистом виде эти типы политической культуры существуют в истории довольно редко. Более широко распространены смешанные типы политической культуры: *патриархально-подданническая, подданнически-активистская, патриархально-активистская*. Идеалом (высшим типом политической культуры) провозглашается так называемая *гражданская культура*, которая наиболее широко обеспечивает органическое сочетание свободы члена общества и стабильности политической системы. Такая культура, по мнению вышеназванных политологов, распространена в США, Англии.

Встречаются и другие типологии политической культуры. Существует попытка классификации политических культур в зависимости от типа политического режима. Выделяют два типа: *либерально-демократическая (буржуазно-демократическая)* и *авторитарно-тоталитарная*. Их основные признаки соответствуют типу политического режима, дополняясь национальными особенностями. Развивая концепцию государства и рынка, некоторые исследователи выделяют следующих два типа политической культуры: *этатистскую (бюрократическую)*, где вся политическая жизнь контролируется государством; *рыночную*, где свободный рынок регулирует не только экономические отношения, но и формирует тип личности и его поведение.

Политическая культура как важнейший элемент политической системы выполняет ряд функций:

1) *Регулирующая*, которая проявляется в прямом или косвенном воздействии на поведение людей и нацелена на обеспечение стабильности политической системы в целом.

2) *Познавательная (коммуникативная)* состоит в вооружении субъекта знаниями, необходимыми для политической деятельности, обеспечивая историческую преемственность.

3) *Воспитательная* функция способствует интеллектуальному развитию личности, усвоению ею сложившихся политических норм, ценностей, повышению социальной активности личности.

4) *Информационная* ставит своей целью обеспечить широкую информированность всех граждан общества о текущих событиях, явлениях и процессах в политике. Объективность информации является показателем высокой политической культуры общества и определяет степень доверия граждан к средствам массовой информации и к органам власти.

Развитие политической культуры зависит от конкретно-исторических условий. Её уровень является важным показателем стабильности политической системы общества.

Политическая культура находит выражение в политическом сознании.

3. Политическое сознание является высшим уровнем развития политической культуры.

Политическое сознание - это система взглядов, идей, ценностей, принципов, норм, теорий, отражающих политическую жизнедеятельность общества. Оно носит конкретно-исторический характер, отражает определённую историческую эпоху, экономику, культуру, свойственные народам обычаи и традиции.

Политические идеи, представления, теории выражают интересы и потребности реально действующих субъектов политики - индивидов, больших и малых социальных групп, правящей политической элиты. Так, в античные времена господствуют одни политические идеи, представления и настроения, в средние века и Новое время - уже другие.

Вместе с тем политические идеи и теории в каждую новую эпоху не создаются заново.

Они разрабатываются на основе идейно-теоретического материала предыдущих поколений с учётом новых реалий. Политические идеи, взгляды и теории могут опережать ход общественного развития, вскрывая назревшие потребности общества, а могут и отставать от хода общественного бытия.

Содержание политического сознания составляют как научные знания, так и обыденные представления о политической действительности. Политические знания и представления включают законы и тенденции политической жизни общества, совокупность абстрактных и конкретных политических образов, реалистических и мифологических знаний о политических отношениях, институтах и действиях субъектов политики. Сюда могут входить оценочные и критические суждения индивидов в политической реальности, их эмоциональные состояния и психологическое восприятие. Таким образом, политическое сознание охватывает все представления людей, связанные с их участием в управлении делами государства и общества в целом.

На основе глубины и достоверности отражения политической реальности различают *научно-теоретический, эмпирический и обыденный* уровни политического сознания.

Научно-теоретический уровень политического сознания - это самая высокая ступень познания политической действительности. На этом уровне происходит глубокое проникновение в сущность политических явлений и процессов, выявление причин и их закономерностей. А результаты научного познания политической действительности закрепляются в логических понятиях, категориях и политических теориях. Научные политические знания отражают рациональные и логические элементы человеческого познания.

Эмпирический (по-гречески "опыт") *уровень политического сознания* - это политические знания, оценки и переживания, складывающиеся преимущественно на основе активного участия индивида в политической жизни общества. Данный уровень политического сознания отличает большая степень конкретности и прагматичности человеческих представлений о политических процессах и явлениях.

Обыденное, повседневное политическое сознание возникает из непосредственного восприятия индивидом повседневной политической практики. Оно может адекватно отражать природу и содержание отдельных политических явлений и процессов, однако не может дать индивиду системное и полное представление об окружающей его политической действительности. Этот уровень чаще всего содержит элементы стихийности, иллюзорности, нереалистичности.

Каждой общественно-политической системе соответствует особый, свойственный ей тип политического сознания, который проявляется в национально-специфических формах в зависимости от типа политического режима: тоталитарный, авторитарный, либерально-демократический типы политического сознания.

В Республике Беларусь в процессе демократизации осуществляются сложные процессы: разрушается старая тоталитарная культура и политическое сознание и формируются элементы новой, хотя процесс этот идёт весьма неравномерно и противоречиво.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ: СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА

1. Понятие "политический процесс", его сущность и формы.
2. Структура, виды и этапы политического процесса.
3. Режимы протекания политического процесса.

1. Понятие "процесс" используется во всех общественных науках: в экономической теории, истории, философии, психологии, праве и т.д. Разнообразные процессы постоянно протекают во всех сферах общественной жизни, и политическая сфера не исключение. Политические процессы свидетельствуют о том, что политическая система существует, функционирует и развивается. Другими словами, они служат формой функционирования политической сферы (системы) общества.

В широком смысле политические процессы есть формы политической активности общества. Многообразие этой активности и тот факт, что каждый её случай имеет свою

причину и цель, разную степень предсказуемости результата и другие различия, затрудняют научные исследования политических процессов, порождают многообразие точек зрения по одним и тем же вопросам. Эта тема является одной из самых дискуссионных в политологии. И, тем не менее, степень научной разработанности политических процессов позволяет достаточно четко их классифицировать.

Политический процесс - одна из центральных категорий политологии. Правда, некоторые ученые отождествляют её с понятием политики в целом (Р.Доуз). Другие же видят специфику политических процессов либо в результатах функционирования политической системы (Т.Парсонс), или в динамике борьбы групп за статусы и ресурсы власти (Р.Дарендорф), либо в поведении субъектов при реализации своих интересов (Ч.Мэрриам). В определении понятия "политический процесс" распространены три основные точки зрения. Одни исследователи понимают под политическим процессом все, что *происходит* в политике, другие вообще отождествляют эту категорию с категорией "политика", а третий подход трактует понятие "политический процесс" как смену состояний политической системы общества. Но считается общепризнанным, что он отображает реальное взаимодействие субъектов политики, сложившейся не в соответствии с намерениями лидеров или программами партий, а в результате действия разнообразных внешних и внутренних факторов.

Политический процесс показывает, как индивиды, группы, институты со своими субъективными целями взаимодействуют друг с другом и с государством, реализуя специфические роли и функции. А так как ситуации и мотивы человеческого поведения постоянно изменяются, политический процесс исключает какую-либо предопределенность в развитии событий.

В политическом процессе взаимодействуют различные субъекты политики и факторы, в результате чего происходят изменения в сфере политики. Он раскрывает две формы политического волеизъявления граждан: 1) способы презентации рядовым участником политического процесса своих интересов (участие в выборах, членство в партиях и т.д.); 2) формы принятия и реализации властных решений, осуществляемых лидерами и элитами.

В сущности, политический процесс охватывает все действия рядовых граждан и представителей элит, как поддерживающих правящий режим, так и находящихся в оппозиции. Реализация политическими субъектами своих функций выражает происходящее в обществе распределение власти, политическую мобилизацию граждан, принятие решений и другие формы политической активности групп и лиц, в том числе и нелегальные. Поэтому в политическом процессе присутствуют и такие формы политической активности, как заговоры, террор, деятельность нелегальных партий и организаций, хотя они обычно находятся на периферии политической жизни.

Применительно к обществу в целом политический процесс раскрывает взаимодействие социальных и политических структур, то есть показывает, как общество формирует государственность, а государство, в свою очередь, "завоевывает" общество. Внутреннее же содержание политического процесса - как бы технология власти, совокупность локальных взаимодействий субъектов, структур и институтов, связанных специфическими целями и интересами в поддержании (или изменении) системы правления.

Учитывая названные черты политического процесса, можно сказать, что он раскрывает движение, динамику, эволюцию политической системы, изменения её состояний во времени и пространстве. По мнению политологов В.П.Пугачева и А.Н.Соловьева,

политический процесс представляет собой совокупность действий политических субъектов по осуществлению своих специфических функций (дисфункций) в сфере власти, в итоге ведущих к развитию или упадку политической системы общества.

Политический процесс - это совокупная деятельность социальных общностей, общественных организаций и групп, отдельных лиц, преследующих определенные политические цели.

Можно предложить и такое определение: политический процесс - это развитие и взаимодействие политических сил ради использования власти для решения задач и реализации интересов, идей и концепций при решении политических проблем.

2. Особенность политических процессов заключается в том, что их невозможно изучать как единую массу. Есть различие между процессами в обществе, в которых участвуют в основном общественно-политические силы и государственная власть одной страны, и международными политическими процессами, в которых участвуют в основном различные государства и международные организации. В рамках первых политические решения принимаются и реализуются властью, а в рамках вторых - на основе соглашения суверенных участников, над которыми нет верховной власти.

В совокупности политических процессов выделяются две группы - **общие** и **частные**. Они отличаются не только масштабом охвата общественной жизни, но и содержанием, формами протекания, целями и результатами, поэтому их изучают отдельно. Однако эти две группы процессов взаимосвязаны и могут оказывать существенное влияние на содержание, формы и скорость протекания друг друга.

Общий политический процесс охватывает все общество и ведет к смене состояния его политической системы. **Частные политические процессы** - это разнообразные и многочисленные формы политической активности общества, направленные на реализацию политических целей, не затрагивающих состояние политической системы общества в целом (например, не ведущих к смене режима или формы правления). Они проявляются в принятии и реализации управленческих решений представителями власти и отражают различные пути презентации политическими партиями, общественными движениями и отдельными гражданами своих политических интересов (например, участие в выборах, референдумах, митингах и т.д.). Они могут протекать на национальном, региональном, местном уровне, внутри социально-демографических групп, классов, наций; в трудовых коллективах, партиях и т.д.

Рассмотрим вначале **общий политический процесс**. Сразу отметим, что он не есть простая сумма частных процессов. Он отличается от частных не только масштабом, содержанием, но также и формами.

Общий политический процесс протекает в трех известных формах: эволюция, революция, кризис. **Эволюция** - основная и наиболее распространенная форма, означающая постепенные изменения политической системы страны: в расстановке политических сил, политическом режиме (нарастание демократических или антидемократических тенденций), структурах власти и т.д. Здесь процесс протекает в рамках сложившихся в политической системе отношений между властвующей элитой страны, с одной стороны, и электоратом, партиями, движениями, органами местного самоуправления и т.д. - с другой. В этих условиях попытки нововведений иногда отступают перед традициями и преемственностью политической жизни, но обычно политическая власть находит адекватные меняющемуся соотношению внутри- и внешнеполитических сил методы

организации политической жизни и управления. С учетом интересов различных групп используются новые, более гибкие модели и методы управления. Эволюция позволяет решать политические проблемы по мере их возникновения и, что особенно важно, избегать насилия и разрушения того, что еще не устарело.

Революционная форма развития общего политического процесса означает "коренной поворот в жизни общества, в ходе которого происходит смена государственной власти и господствующих форм собственности" (Политологический словарь, М.: Луч, 1994. С.105.). Политическая революция связана с насилием, вплоть до вооруженной смены власти. Происходит стремительное разрушение всех политических органов, что, как правило, сопровождается многочисленными жертвами и трагедией миллионов людей.

Наконец, третьей формой общего политического процесса является **политический кризис**. Его показатели - потеря властными структурами контроля над развитием обострившихся противоречий, ослабление политических институтов, слабая управляемость экономики и других сфер, нарастание недовольства в обществе и т.д. Причины политического кризиса в основном носят экономический и социальный характер, поэтому для его преодоления необходимы реформы в различных сферах. В отличие от революции политические кризисы редко ведут к смене государственного строя, но это драматические периоды в судьбах общества.

С развитием общества меняются тенденции и соотношение форм общего политического процесса. В частности, революция как форма общего политического процесса становится сейчас все более редким явлением. Важная тенденция в развитии общего политического процесса в наши дни - нарастающая его демократизация. Реже используется насилие для достижения политических целей, чаще применяется согласование интересов различных групп общества и отдельных граждан, поиск и достижение консенсуса. Например, на 13-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1958 г.) единогласно было принято 35% резолюций, а на 40-й сессии (1985 г.) - уже 70%.

Итак, общий политический процесс отражает динамику политической системы общества в целом, смену её состояний и форм государственного устройства (форма правления, методы осуществления власти, национально-территориальная организация), а также политического режима.

В отличие от общего политического процесса частные политические процессы касаются отдельных сторон политической жизни. Они отличаются от общего процесса своей структурой, типологией, этапами развития.

Структурными элементами **частного политического процесса** являются причина (или причины) его возникновения, объект, субъект и цель. *Причина возникновения частного политического процесса* - это **появление** противоречия, требующего разрешения. Это может быть проблема, затрагивающая интересы небольшой группы либо широкой общественности. Например, недовольство системой налогообложения может инициировать законотворческий процесс по её изменению. *Объект частного политического процесса* - это конкретная политическая **проблема**, ставшая его причиной: 1) возникновение и необходимость реализации каких-либо политических интересов; 2) создание новых политических институтов, партий, движений и т.д.; 3) реорганизация властных структур, создание нового правительства; 4) организация поддержки существующей политической власти. *Субъект частного политического процесса* - это его инициатор: какой-либо орган власти, партия, движение или даже индивид. Необходимо определить статус этих субъектов, их цели, ресурсы и стратегию их действий. *Цель*

частного политического процесса - это то, ради чего начинается и развивается политический процесс. Знание цели позволяет оценить реальность её достижения, взвесив ресурсы, которыми располагают участники процесса.

Следует отметить, что частный политический процесс не обязательно возникает в политической сфере. Он может начаться и развиваться в любой сфере общества (экономической, социальной, духовной, культурной и т.д.). Если эти сферы сами не могут разрешить возникшие противоречия, то проблема, например, из экономической превращается в политическую.

Названные четыре составляющие структуры частного политического процесса дают о нём общее представление. Для комплексного изучения процесса необходима информация о ряде его характеристик: количестве и составе участников, социально-политических условиях и форме протекания. От *состава и количества участников процесса* и их политической ориентации зависит немало. Частные политические процессы способны охватить всю страну и даже группу стран - например, движение за запрещение ядерного оружия, но могут иметь и небольшое число участников в рамках локальной местности. От *социально-политических условий*, в которых протекает процесс, во многом зависит достижение поставленной цели. *Формой протекания частного процесса* может быть сотрудничество или борьба осуществляющих процесс сил. Совокупность частных политических процессов каждой страны представляет собой процесс её политического развития. В зависимости от преобладающих тенденций их можно разделить на два типа. Для первого характерно преобладание изменений существующей политической системы, её обновление или даже разложение и организация новой. Его можно определить как тип модификации. Для другого типа характерно преобладание стабильности политической системы и её более или менее эффективное функционирование. Его можно назвать типом стабилизации.

Этапы развития частного политического процесса.

Все частные политические процессы, несмотря на их многообразие, проходят в своем развитии через три этапа. Каждый частный политический процесс начинается с появления проблемы. На первом этапе определяются силы, заинтересованные в её решении, уточняются их позиции и возможности, вырабатываются пути решения данной проблемы. Второй этап - это мобилизация сил для поддержки намеченного пути решения проблемы или различных вариантов решения. Процесс завершается с прохождением третьего этапа - принятия политическими структурами мер по решению проблемы. Существует и другая точка зрения, согласно которой любой политический процесс можно разделить на пять стадий: 1) формирование политических приоритетов; 2) выдвижение приоритетов на авансцену процесса; 3) принятие по ним политических решений; 4) реализация принятых решений; 5) осмысление и оценка результатов решений.

Типология частных политических процессов. Отметим основные критерии их классификации.

Масштабность частного политического процесса. Здесь различаются **процессы внутри общества** и **международные процессы**. Последние бывают двусторонними (между двумя государствами) и многосторонними (между многими или даже всеми государствами мира). Частные политические процессы внутри общества делятся на базовые и локальные (периферийные). В рамках первых широкие слои населения на общегосударственном уровне вступают в отношения с властью по вопросам законотворчества и принятия

политических решений. Вторые отражают, например, развитие местного самоуправления, формирование политических партий, блоков и т.д.

Характер взаимосвязи общества и властных структур. На основании данного критерия частные политические процессы подразделяются на **стабильные и нестабильные**. Первые развиваются в стабильной политической среде с устойчивыми механизмами принятия политических решений и политической мобилизации граждан. Для них характерны такие формы, как диалог, согласование, партнерство, договор, консенсус. Нестабильные процессы возникают и развиваются в условиях кризиса власти и политической системы в целом и отражают конфликт интересов групп.

Частные политические процессы различаются по времени и характеру осуществления, ориентации субъектов на соперничество или сотрудничество, явной или скрытой форме протекания. **Явный (открытый) политический процесс** характеризуется тем, что интересы групп и граждан систематически выявляются в их публичных требованиях к государственной власти, которая открыто принимает управленческие решения. **Теневой процесс** основан на деятельности скрытых политических институтов и центров власти, а также на требованиях граждан, не выраженных в официальной форме.

Каждый из политических процессов обладает и собственным **внутренним ритмом**, т.е. цикличностью стадий взаимодействия субъектов. Например, электоральный процесс формируется в связи с избирательными циклами. Циклы политических процессов в ряде стран может задавать деятельность правящих партий, их съезды. Часто решающее влияние на эти ритмы оказывают важные политические события, изменяющие соотношение сил. "Рванный" ритм задают политическому процессу военные перевороты.

Все частные политические процессы объединены потребностью их субъектов влиять на принимаемые государственной властью политические решения. Поэтому главная задача всех участников политических процессов - включить свои требования в эти решения. Институты государственной власти являются важнейшим инструментом учета групповых требований и выработки политической воли общества.

С точки зрения системной организации политической власти различаются две основные разновидности политических процессов: **демократические**, где сочетаются различные формы народовластия, и **недемократические**, определяемые наличием тоталитарных или авторитарных режимов, недемократических партий, организаций и лидеров, авторитарной политической культуры и менталитета граждан.

В западной политологии существуют две типологизации политического процесса в целом. В рамках первой из них американский политолог Л.Пай, сравнивая политические процессы различных стран, выделяет два их типа - западные и "незападные". В своей работе "Незападный политический процесс" Л.Пай назвал 17 особенностей политического процесса в "незападных" странах. Вот основные из них: 1) политика четко не отделена от других общественных сфер; 2) оппозиционные партии и контрэлиты нередко выступают в форме революционных сил; 3) значительное влияние на политический процесс оказывают харизматические лидеры; 4) в политическом процессе доминируют клики и группировки; 5) отсутствует единство в определении стратегии развития государства; 6) невелико значение организованных групп интересов; 7) политический процесс обходится без участия профессиональных политических технологов, и т.д.

Второй тип классификации сосредоточен на западных политических системах, выделяя в них два вида политического процесса: горизонтальный и вертикальный. В основе

горизонтального политического процесса лежит признание формального равенства и автономности его участников. Все участники процесса "играют" по общим правилам, полагаясь на единые правовые нормы. Такой тип возможен в демократических режимах с соответствующей политической культурой. **Вертикальный политический процесс** отличается тем, что власть всемерно стремится поддерживать свой авторитет. Это достигается мерами приобщения масс к ценностям уважения закона и послушания. Здесь имеет место стихийное проявление интересов масс, чему противостоит государственная власть.

По мере усложнения общественной жизни изменяются механизмы, формы, средства и методы осуществления политики. Все активнее проявляют себя социальные группы и общественные движения, в том числе партии, профсоюзы, армия, студенчество и молодежь, национальные организации, конфессии, группы поддержки и давления. На политический процесс внутри отдельных стран оказывают значительное воздействие внешний фактор, глобальные политические, хозяйственные, военно-стратегические связи. В этом проявляют себя усиливающиеся интеграционные процессы, интернационализация и глобализация экономической и социальной жизни.

3.С изменением форм, методов и функций, осуществляемых институтами государственного управления, изменяются и политические процессы. Чаще всего различают три режима их протекания. Первый - это режим функционирования, не выводящий политическую систему за рамки сложившихся взаимоотношений граждан и институтов государственной власти. В этом случае политические процессы отражают простое воспроизводство структурами власти рутинных, повторяющихся изо дня в день отношений между элитой и электоратом, политическими партиями, органами местного самоуправления и т.д. Традиции и преемственность обладают при этом неоспоримым приоритетом перед любыми инновациями.

Второй режим протекания политических процессов - это режим развития. В этом случае структуры и механизмы власти выводят политику государства на уровень, позволяющий адекватно отвечать на новые требования населения и вызовы времени. Такой характер политических изменений означает, что институты государственной власти, правящие круги определили цели и методы управления, соответствующие изменениям в социальной структуре, меняющемуся соотношению сил внутри страны и на международной арене. Политическое развитие сопровождается интенсивным взаимодействием макро- и микрофакторов власти, ведущим к повышению соответствия политической системы другим сферам общественной жизни, нарастанию сложности её устройства, повышению способности применять гибкие технологии управления с учетом разнообразных интересов.

И, наконец, третьей разновидностью режима протекания политических процессов является режим упадка, распада политической целостности. В данном случае политические изменения имеют негативный характер по отношению к нормам и условиям целостного существования политической системы. Центробежные тенденции преобладают здесь над интеграцией, атомизация политических субъектов и распад режима правления носят необратимый характер. В результате принимаемые режимом решения утрачивают способность контролировать и регулировать социальные отношения, а сам режим теряет стабильность и легитимность.

Политический процесс - сложное многофакторное понятие, имеющее различные формы и режимы протекания. Анализ процессов в политике - задача, требующая от исследователя широты взглядов, толерантности, умения учитывать разнообразие факторов и точек

зрения, чтобы избежать субъективных оценок. При всем разнообразии политических процессов в них преобладает эволюция, хотя во многих случаях перемены не обходятся без революций. Доминирующим оказалось стремление к демократизации, но немалую роль играют и авторитарные тенденции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

1. Понятие и типология субъектов политического процесса.
2. Личность как субъект политического процесса.
3. Социально-этнические общности как субъекты политики.

1. Раскрывая свое содержание через реальные формы исполнения политическими субъектами своих ролей и функций, политический процесс демонстрирует, как осуществление этих ролей воспроизводит или разрушает различные элементы политической системы, показывает поверхностные или глубинные её изменения, переход от одного состояния к другому.

Реализация различными политическими субъектами своих функций выражает происходящее в обществе распределение власти, осуществление политической мобилизации граждан, принятие решений и другие формы политической активности инструментов, групп и лиц, причем не только признаваемые правящим режимом, но и обладающие нелегитимным характером.

Политический процесс выражает определенную совокупность действий, осуществляемых субъектами, носителями и институтами власти по реализации своих прав и прерогатив в политической сфере.

В нормальном, цивилизованном обществе политика осуществляется для людей и через людей. Какую значительную роль ни играли бы социальные группы, массовые общественные движения, политические партии, в конечном счете её главным субъектом выступает личность, ибо сами эти группы, движения, партии и другие общественные и политические организации состоят из реальных личностей и только через взаимодействие их интересов и воли определяется содержание и направленность политического процесса, всей политической жизни общества.

Подробнее рассмотрим **структуру политического процесса** в целом, отметив, что она включает:

- субъект процесса (реальную власть или её носителя, которому власть делегирована);
- объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса;
- исполнителей процесса, которые связывают субъект и объект-цель.

Существенным показателем любого политического процесса является преобладающий характер отношений между его участниками. От него зависит характер самого процесса. Преобладающим является тот, который включает взаимоотношения между основными субъектами процесса в решении проблемы, выступающей в качестве его главного объекта.

В качестве *субъектов общего политического процесса* выступают государство, социальные, этнические, конфессиональные группы, институты политической власти (политические партии, общественные движения, органы местного самоуправления и т.д.), граждане как индивиды, граждане как совокупность избирателей (электорат), правящая элита страны, контрэлиты. В последние десятилетия распространяется точка зрения, согласно которой к субъектам общего политического процесса можно причислить также общественные организации и транснациональные корпорации, способные в ряде случаев оказать существенное воздействие на развитие общего политического процесса.

Субъект частного политического процесса - это, другими словами, инициатор этого процесса. Это может быть институт (орган) политической власти, политическая партия, движение, группа граждан или даже индивид. Для понимания сущности и развития процесса необходимо определить статус этих субъектов, цели, которые они ставят, ресурсы, которыми они располагают, и стратегию их действий.

Основное различие между субъектами обеих разновидностей политического процесса тесно связано с различиями между самими этими разновидностями и заключается в способности инициировать и развивать процесс, способный оказать влияние на все общество и ведущий к смене состояния его политической системы. Если такая способность налицо, то мы имеем дело с субъектом общего, а не частного политического процесса. Поэтому государство в целом, социальные, этнические, конфессиональные группы, правящая элита и контрэлиты выступают в качестве субъектов общего политического процесса, а институты политической власти, партии, движения, электорат и индивиды являются в зависимости от ситуации субъектами и общего, и частного политического процесса.

Следует различать субъект и участников политического процесса. К обеим категориям могут относиться и различные общественно-политические институты, и организации, и государство (государства), и политические партии, и индивиды, и т.д. Но они будут субъектами, а не только лишь участниками в том случае, если способны осознанно инициировать, направлять и прекращать политический процесс. В то же время нередко непросто провести четкую грань между ними.

В сущности, все частные политические процессы объединены потребностью их субъектов оказать влияние на принимаемые государственной властью политические решения. Поэтому главная задача субъектов различных по значению политических процессов состоит в том, чтобы включить свои интересы и требования в принимаемые институтами государственной власти управленческие решения.

2. Активное участие личности в политической жизни общества имеет многоплановое значение.

Во-первых, через такое участие создаются условия для более полного раскрытия потенциала и возможностей человека, для его творческого самовыражения, что в свою очередь составляет необходимую предпосылку наиболее эффективного решения общественных задач. Так, качественное преобразование всех сторон жизни предполагает всемерную интенсификацию человеческого фактора, активное и сознательное участие в этом процессе широких народных масс.

Во-вторых, всеобщее развитие человека как субъекта политики является важным условием тесной связи политических институтов с гражданским обществом, контроля за деятельностью политико-управленческих структур со стороны народа, средством

противодействия бюрократизации управления, отделению функций управления от общества.

В-третьих, через развитие демократии общество удовлетворяет потребность своих членов участвовать в управлении делами государства. Участие в демократическом политическом процессе является способом самоутверждения человека, формирования культуры общения, навыков управленческой и самоуправленческой деятельности. По мере все более полного удовлетворения основных материальных потребностей человека, роста его культурного уровня, самосознания и самоуважения, будут развиваться потребности и интересы участия в общественно-политической жизни. Всесторонне развитый человек - это и активный общественный деятель. Чем дальше, тем в более широких масштабах общество будет сталкиваться с этой тенденцией. Предоставление личности возможностей для осознанного, активного участия в общественно-политической жизни - это способ возвышения человеческого в человеке.

Достижение массового участия людей в политическом процессе в значительной мере зависит от мотивов, которыми руководствуется личность в своей политической деятельности, ибо сама мотивация может оказаться с точки зрения общественных интересов настолько негативной, что не будет способствовать ни укреплению демократии в обществе, ни нравственному совершенствованию и всестороннему развитию личности. Вопрос о мотивации политического участия или неучастия является очень сложным. Здесь с политологией взаимодействуют социология и психология.

В политологии по этому вопросу высказывались различные суждения. Американский политолог Г. Лассуэлл в рамках бихевиористской школы выдвинул теорию, которая объясняла присущее многим людям стремление к политическому лидерству. Суть её заключается в том, что стремление человека к власти есть отражение его низкой самооценки, что при помощи власти такая личность стремится компенсировать низкую самооценку, повысить свой престиж и преодолеть чувство собственной неполноценности. Эта точка зрения, хотя и довольно распространенная, все же не получила всеобщего признания. Высказывалось и другое мнение: низкая самооценка, наоборот, тормозит вовлечение личности в политический процесс, снижает её возможности в развертывании активной политической деятельности.

И в том и другом случае проблема мотивации политического участия сильно психологизируется, т.е. вопрос о мотивах политической деятельности сводится к личным, психологическим качествам участников политической жизни. Поэтому для более адекватного понимания вопрос о мотивации политической деятельности следует рассматривать в более широком социальном контексте.

Отмечалось, что участие в управлении государством и обществом, в политическом процессе представляет для гражданина в одном случае право реализовать свои возможности, в другом - реализовать свой интерес, в третьем - морально-политическую обязанность.

Активное включение личности в политический процесс требует определенных предпосылок. Их можно разделить на три группы: материальные, социально-культурные и политико-правовые. Опыт показывает, что для участия человека в нормальной политической деятельности необходимо первичное удовлетворение его потребностей в основных продуктах питания, товарах и услугах, жилищно-бытовых условиях, достижение им определенного уровня общеобразовательной и профессиональной подготовки, общей и политической культуры.

В западноевропейских и американских политологических исследованиях взаимосвязь благосостояния общества и его политической системы рассматривается по крайней мере в трех аспектах.

Во-первых, выдвигается тезис о том, что чем богаче общество, тем оно более открыто демократическим формам функционирования. В экономически развитом обществе основные по численности и по влиянию социальные группы не относятся ни к бедному, ни к богатому полюсам общества; резкая имущественная поляризация исчезает, образуется сильный "средний класс", который по своему положению в обществе и объективным интересам составляет опору демократического режима, основу гражданского общества и правового государства.

Во-вторых, уровень благосостояния оказывает заметное влияние на политические убеждения и ориентации человека. Политолог С.М.Липсет пришел к выводу, что материально более обеспеченные люди являются более либеральными, а более бедные являются и более интолерантными (нетерпимыми).

В-третьих, достаточно высокое национальное благосостояние служит необходимой базой формирования компетентной гражданской службы, корпуса профессионально подготовленных управленческих кадров. В условиях бедности трудно добиться в массовом масштабе высокого уровня общеобразовательной и профессиональной подготовки, необходимого для эффективного управления на демократической основе.

В то же время следует отметить, что достаточно богатые традиционные общества, например, в государствах Аравии, обеспечившие своим гражданам очень высокий уровень жизни (во многом благодаря доходам от нефти) не вписываются в эту схему. С точки зрения западной политологии их сложно отнести к демократическим режимам, тогда как к богатым обществам они, безусловно, относятся. Следует отметить и то, что практический анализ политических процессов в обществах с другой политической культурой, нежели активистская американская, показывает, что, скажем, во многих государствах СНГ граждане, наиболее близкие к понятию "средний класс" (и по уровню доходов, и по уровню образованности, и т.д.), не отличаются электоральной активностью как способом политического участия, в то время как именно в среде социально незащищенных слоев общества формируется т.н. "протестный электорат", активно участвующий в выборах.

Значительное влияние на формирование политических взглядов личности, на становление её в качестве субъекта политической деятельности оказывает социальная среда. Здесь лежат предпосылки того, сформируются ли у личности демократические убеждения и ориентация, или она будет отдавать предпочтение авторитарным и тоталитарным идеям и практике.

Особенно сильное воздействие на политическое сознание и поведение личности оказывает образование. Известно ленинское высказывание о том, что неграмотный человек стоит вне политики. Это следует понимать так, что неграмотный (либо малообразованный) человек стоит вне лично осознанной политики, являясь манипулируемым объектом политических действий, а не субъектом, выражающим собственную осознанную волю.

В связи с этим можно сделать следующий вывод: чем выше уровень образования человека, тем более он политически ориентирован. Но такой вывод более справедлив по отношению к активистской политической культуре в контексте либерально-демократического режима. При этом спорным является тезис о том, что более образованная личность одновременно и более предрасположена к демократическим

ориентациям, установкам и поступкам. Практика не подтверждает подобную, казалось бы, вполне логичную взаимосвязь.

Политолог В.Кей наиболее полно изложил характерный для западной политологии взгляд на взаимосвязь уровня образованности и политической активности гражданина, выявив влияние уровня образования на политическую роль гражданина по четырем направлениям: 1) у более образованных людей сильнее развито чувство обязанности участвовать в политической жизни; 2) у более образованного гражданина сильнее чувство эффективности своего политического участия, он считает, что может влиять на политический процесс и что ему открыт доступ к политической власти; 3) чем более образован гражданин, тем более он интересуется политикой и тем более вовлечен в нее; 4) образование определяет большую вероятность того, что гражданин будет не просто участвовать в политике, а активно участвовать. Этот подход более справедлив для западной политической системы.

Существенной предпосылкой активного политического участия являются также политико-правовые факторы. К ним относятся демократический политический режим, доминирование в обществе демократической политической культуры, правовая обеспеченность демократических процедур формирования всех структур власти, принятия и реализации политико-управленческих решений, участия членов общества на всех стадиях политического процесса.

Политическая деятельность личности основывается на совокупности определенных предпосылок, которые либо способствуют развитию политической активности, раскрытию потенциальных качеств человека как общественно-политического деятеля, формированию личности как действительного субъекта политической жизни общества, либо существенно затрудняют все эти процессы и консервируют политическую апатию и пассивность.

3. В политологии важным субъектом политического процесса признается этнос - исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающая общими качествами, особенностями культуры и психологического склада, а также сознанием своего единства и отличия от других подобных образований (самосознание).

В мире сейчас проживает около 5000 народов, причем более 90% из них находятся в составе многонациональных государств. Роль национального фактора за последнее время значительно возросла, но при этом имеет неоднозначный характер в различных регионах мира.

В ряде стран Африки и Азии наблюдаются до сих пор масштабные национальные столкновения со значительным числом жертв. Следует отметить, что такие конфликты носят очень сложный характер, и национальный вопрос является лишь одной из этих сторон. Нередко национально-этнический фактор тесно переплетен в их структуре с религиозным (конфессиональным) фактором.

Европа демонстрирует миру одновременно ряд процессов: экономическую и политическую интеграцию в рамках расширяющегося Европейского союза, регионализацию в рамках интегрирующихся государств и всплеск национально-религиозных конфликтов в основном в Восточной Европе, где во многом национализм определяет политические движения.

Таким образом, можно отметить, что этнические процессы носят пульсирующий характер: разделительные процессы, при которых национальное развитие и размежевание протекает очень бурно, чередуются и соседствуют с объединительными, при которых идет консолидация или даже слияние близких по языку и культуре этносов в один.

Близким к объединительному, но не тождественным является процесс ассимиляции, при котором происходит слияние этнического меньшинства с численно преобладающим этносом. В рамках многонационального государства находится межэтническая интеграция, т.е. экономическое, социальное и другие формы взаимодействия сложившихся этносов в рамках общей государственности.

В бывшем СССР процессы сближения и интеграции носили во многом односторонний характер, реакцией на него стало обособление этносов.

Современная политология определяет национальный вопрос как проблему неравноправных национальных отношений и борьбу за их социально-политическое и социально-экономическое разрешение. Национальные отношения пронизывают все структуры общественных отношений, поэтому любая проблема общественной жизни может принять национальную окраску. Этнические конфликты во многом являются следствием социально-экономических условий развития этноса.

Анализируя вековой опыт попыток решения этнических проблем, можно сделать следующие выводы:

- 1) национальные споры должны решаться на основе переговоров;
- 2) национализм никогда не приводил к благосостоянию граждан, но почти всегда - к войне;
- 3) наиболее эффективен путь решения национальных проблем за счет компромисса.

Государство должно гарантировать благоприятные условия для свободного развития этносов и формирования национальной терпимости, используя при этом воздействие средств массовой информации, законодательные акты и т.п. Можно определить следующие демократические принципы разрешения национального вопроса:

- право наций на самоопределение (хотя нередко это противоречит другому принципу международного права - территориальной целостности государства);
- автономия, под которой понимается широкое внутреннее самоопределение для компактно проживающего этноса;
- приоритет прав личности;
- равноправие этносов, проживающих на одной территории.

Существуют определенные государственно-правовые формы решения этнических проблем:

- создание автономных образований в рамках унитарного государства (Испания, Великобритания);

- создание федеративного государства (Индия, Швейцария и др.)

В современном мире национальное государство по-прежнему остается основной формой политической организации. Нами подробно рассмотрены две категории субъектов политического процесса - личность (индивид) и социально-этническая общность. Рассмотрению иных субъектов политического процесса - государства, элиты, контрэлит, институтов политической власти, политических партий, общественных движений и др. - посвящены другие темы курса "Политология".

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ

1. Понятие, сущность, функции политической идеологии.
2. Разновидности современных политических идеологий.

Способом отражения сферы политики на теоретическом уровне является политическая идеология. Понятие "идеология" введено на рубеже XVIII-XIX вв. как наука об идеях.

Идеология является той частью общественного сознания, которая служит удовлетворению интересов не всего общества, а частичных, групповых интересов, отличается относительно высокой степенью систематизации.

1. В целом идеология определяется как система идей, теорий, взглядов (политических, правовых, религиозных и др.), отражающих в теоретической, систематизированной форме материальную жизнь общества, отношение людей к окружающей действительности, друг к другу.

В отличие от науки, чьей задачей является поиск истины, *функции идеологии* сводятся, прежде всего, к:

- овладению массовым политическим сознанием населения, объединению и сплочению людей на основе общих ценностей. Идеология обеспечивает ценностное восприятие, осмысление, выражение групповых и общественных политических интересов, приучает к анализу социально-политических явлений и процессов через призму определенных интересов и политических целей. Идеология может маскировать подлинные интересы и цели господствующих групп;
- ориентации человека в обществе на основе внедрения критериев оценки настоящего и будущего;
- мобилизации масс и стимулировании их действий.

Идеология является важным инструментом политической и общественной организации. Она объединяет, сплачивает близких по своему социальному статусу, политическим устремлениям людей, причем как на основе общности созидательных целей деятельности, так и на основе "образа врага", целей противоборства и конфронтации.

Идеология может характеризоваться с точки зрения:

- сферы жизни общества, формы общественного сознания (политическая, религиозная, экономическая, правовая, нравственная и другие, имеющие самостоятельный предмет отражения и соответствующую форму выражения интересов);
- внутренней структуры (универсальные, как христианство, и узконаправленные, как расизм);
- социальной основы (социалистическая, либеральная, консервативная, национальная, религиозная).

Политическая форма идеологии относится к числу наиболее распространенных и важных. Это обусловлено тем, что она затрагивает узловые проблемы мировоззрения людей, государственного и общественного устройства, обосновывает притязания какой-либо группы на власть и её использование. Политическая идеология - это система идей, теорий, взглядов, отражающих политическую жизнь общества с точки зрения определенной группы людей.

В ней можно выделить несколько уровней функционирования:

- теоретико-концептуальный, на котором формулируются основные положения, раскрывающие интересы и идеалы класса, социального слоя, нации, государства;
- программно-политический, где политические принципы и идеалы переводятся или воплощаются в соответствующие программы, лозунги, требования и представляют собой идейно-политическую основу для принятия управленческих решений и ориентирования политического поведения и деятельности людей;
- актуализированный, показывающий степень принятия людьми положений конкретной идеологии.

Идеология распространяется в обществе с помощью различных средств и институтов. Таковыми выступают семья, школа, церковь, политические партии, государственные институты, средства массовой информации.

Идеология самым тесным образом *взаимосвязана с политикой* и играет важную роль в политической жизни общества. Эта взаимосвязь осуществляется, прежде всего, через интересы субъектов политики, которые выражаются идеологией и реализуются в их политическом поведении, политической практике.

Взаимное влияние идеологии и политики друг на друга, при определенных условиях, может принимать крайние формы, что негативно сказывается не только на их развитии, но и на состоянии общества в целом. Обычно указывают на недоступность и вред чрезмерного идеологического влияния на политику (особенно государственную) и общественные процессы - *идеологизации политики*. Это происходит в условиях монополии одной идеологии и использования идеологической доктрины в качестве первоосновы, фундамента практической политики. Политика, таким образом, превращается в служанку идеологии и сообразует общественную жизнь с мерками идеологических постулатов и догм, а не с требованиями реальностей. Идеологический диктат КПСС, как известно, стал одной из причин кризиса советской системы и распада СССР.

Крайне опасным может быть и чрезмерное влияние политики на идеологию - политизация идеологии. В этом случае идеология испытывает на себе диктат господствующей политики и ставится на службу монополющей власти. её содержание превращается в мировоззрение на службе у власти, меняется в угоду правящим кругам и по конъюнктурным соображениям, подвергается идейной эрозии. Политизированные узко групповые идеи и ценности преобладают над социальными, нравственными и другими содержательными компонентами, вытесняют общенациональные (общегосударственные) и общечеловеческие интересы и ценности.

Оптимальным является равноправное положение и взаимодействие идеологии и политики, при исключении какой-либо монополии, идейной или властной.

Рассмотрим основные наиболее распространенные в современном обществе идеологии.

2. Разновидности современных политических идеологий.

Социалистическая идеология (от лат. *socialis* - общественный, товарищеский) - идеология трудящихся, основанная на их стремлении к строю социальной справедливости и равенства граждан независимо от общественного положения.

Развитие социалистической идеологии начинается с момента появления классового и имущественного неравенства и эксплуатации в человеческом обществе, т.е. еще с древних времен. В той или иной степени социалистические идеи звучали в творчестве таких мыслителей, политиков, как: Платон, Т.Мор, Т.Кампанелла, А.Сен-Симон, К.Маркс, Ф.Энгельс, Э.Бернштейн, А.Грамши, В.Ленин и других. Суть социалистической идеи - в освобождении от эксплуатации, социального неравенства, предоставлении индивиду возможностей для саморазвития. Социализм защищает право человека не только иметь (обладать) что-то в соответствии со своими заслугами и трудовыми усилиями, но и быть тем, кем ты есть. Отличие социализма как строя - в осознанности, управляемости преобразований взамен частнособственнической стихийности, в переходе от "царства необходимости к царству свободы". В этом смысле социалистический идеал далек от представления о нем как о строе полного равенства вплоть до уравниловки. Другое дело, что появилось оно на базе реальной практики строительства социализма в странах, социально экономически и культурно к этому не готовых, часто с использованием наиболее простых, как казалось, решений, уводивших далеко в сторону от достижения поставленных целей.

Основными её ценностями исторически являются справедливость, равенство, солидарность. Современные социал-демократические партии подчеркивают важнейшее значение и такой ценности, как свобода.

В настоящее время приверженцы социализма подчеркивают не только чисто правовое значение свободы, как в либерализме, но видят в ней принцип самовыражения личности, равно как и самовыражение коллектива. Справедливость характеризуется как реализация требования равной свободы для всех, а солидарность - как взаимодействие всех людей ради достижения свободы и справедливости.

Принципы социализма. Социализм в политической сфере, как "живое творчество масс" предполагает народовластие и самоуправление. В социальной - взаимопомощь, интернационализм и солидарность, широкое государственное участие. В экономике - приоритет общественных форм собственности, активную роль государства.

В нашей стране социализм исторически имел объективную социальную, духовную основу. Поэтому события октября 1917 г., которые совершались под социалистическими лозунгами, большинством исследователей оцениваются не как случайные, а как имеющие под собой серьезную историческую традицию. Но в силу ряда объективных и субъективных причин в СССР была реализована модель государственно-бюрократического, административно-командного социализма. её историческое поражение вызвало ослабление позиции социалистических идей и в России, и в мире в целом. Тем не менее, и коренные, и имеющие отношение уже к современной эпохе факторы, обуславливающие существование и жизненность социалистической идеологии, продолжают действовать. Среди последних: необходимость сотрудничества в решении проблем обеспечения устойчивого развития, успешный опыт использования социалистических методов организации экономики и социальной жизни в целом ряде стран, в том числе и высокоразвитых, социализация политического сознания широких слоев населения и др.

Либерализм (от лат. *liberalis* - касающийся свободы, присущий свободному индивиду) - учение и общественно-политическое течение, провозглашающее свободу личности и других гражданских и политических прав индивида и ограничение сфер деятельности государства.

Само понятие "либерализм" вошло в европейский общественно-политический лексикон в начале XIX в. Первоначально оно использовалось в Испании, где в 1812 г. либералами называли группу делегатов-националистов в кортесах (испанский парламент), заседавших в Кадисе. Затем оно нашло применение в Англии и Франции и вслед за ними в других европейских языках.

Начало развития либерализма приходится на период буржуазных революций XVII-XVIII вв. и получает он широкое распространение в XIX в., когда в ряде западноевропейских стран возникли либеральные партии с соответствующими программами. Либеральное мировоззрение восходит к Реформации, Просвещению, ньютоновской научной революции. У его истоков были идеи Дж.Локка, Ш.Монтескье, И.Канта, А.Смита, Т.Джефферсона, А. де Токвиля, И.Бентама. Основные идеи и установки либерализма были сформулированы в Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и Конституции Франции 1791 г., развивались также они в Голландии, скандинавских странах. Свообразным полигоном, на котором либеральные идеи проходили главную проверку и испытание, стали Великобритания и США. В России либеральное мировоззрение укоренилось позже - в конце XIX - начале XX в.

Либерализм формировался и утверждался в различных социально-исторических условиях, имеет различные традиции, особенности и т.п. Но все же есть и *основные положения либеральной идеологии*. Либерализм в мировоззренческом смысле означает:

- свободу от социально-групповых, классовых, национальных ориентаций (предрассудков);
- индивидуализм и подчеркивание самоценности личности;
- демократизм, терпимость к иному, космополитизм;
- рационализм, веру в разум человека, его творческую силу, возможность переустройства мира в соответствии с какой-либо схемой, идеей (в этом он близок к социализму).

К основным ценностям либеральной идеологии можно отнести свободу, индивидуализм и частную собственность. Либеральное мировоззрение с самого начала тяготело к признанию идеала индивидуальной свободы в качестве универсальной цели, представление о равенстве всех людей в их естественном, врожденном праве на самореализацию. Индивидуализм - источник творческих возможностей человеческого общества, построенного на принципах либерализма. Такой подход стимулировал предприимчивость, новаторство, которые в совокупности сделали капитализм столь динамичной системой.

Свобода понималась приверженцами либерализма в негативном смысле, т.е. в смысле свободы от политического, церковного и социального контроля со стороны феодального государства. Борьба за свободу для них означала борьбу за уничтожение экономических, физических, интеллектуальных ограничений, накладываемых на человека. В качестве гаранта свободы провозглашалась частная собственность. При этом существовал постулат, что плоды деятельности не могут быть отчуждены от самого субъекта деятельности, так как они являются его сущностным продолжением. Именно из экономической свободы выводилась политическая свобода.

В политической области либерализм основывается на признании прав человека, разделения властей, свободы выбора занятий, конкуренции, защите прав меньшинств и др. Политический либерализм основывается на политико-социологических учениях эпохи Просвещения (учение об общественном договоре, "естественном" состоянии и правах человека), на этике и правовой философии Канта. Либерализм усвоил кантовскую идею нравственно свободной личности, не зависимой от насилия со стороны других людей и в то же время несущей бремя моральной ответственности. Поэтому свобода индивида и его социальная ответственность неразделимы. Такому пониманию индивида соответствует идея правового государства, воплощающего в себе вышеназванные политические принципы.

С формированием в либерализме идеи индивидуальной свободы появилась и проблема отношений государства и отдельного человека. В либеральной идеологии государство - "ночной сторож", у него ограниченный комплекс самых необходимых функций по охране порядка и защите страны от внешней опасности. По Локку государство - не голова, увенчивающая общество, а шляпа, которую можно безболезненно сменить. Аксиома либерализма - государство обязано защищать права и свободы отдельного человека, но не должно вмешиваться в его жизнь, ограничивать свободу.

Либерализм внес значительный вклад в формулирование принципов парламентаризма и правового государства, разделения властей. Данные принципы отражены и в нынешней Конституции Республики Беларусь.

В экономической сфере либерализм требует отмены ограничений со стороны государственной власти, простора для частной инициативы, безусловного соблюдения принципа частной собственности, конкуренции и свободного рынка. Идеи экономического либерализма наиболее полно воплотились в классической английской политэкономии (А. Смит). В основе последней лежало представление о том, что свободное взаимодействие индивидуумов как "общественных атомов" с необходимостью приведет к установлению некоего равновесного состояния общества, которое, в конечном счете, окажется на пользу всем и каждому.

Развитие общества привело к возникновению неолиберализма - доктрины, сохраняющей верность принципам демократии, свободной конкуренции, но полагающей, что они не

смогут достичь успеха автоматически, а требуют постоянного вмешательства государства, создающего благоприятные условия для их реализации. Неoliberalизм явился попыткой приспособить либеральные принципы к современной социальной действительности. Еще в начале XX в. обнаружилось, что конкуренция привела к повышению веса и влияния крупного капитала, промышленных и финансовых магнатов, что свободная игра рыночных сил не обеспечивает социальную гармонию и справедливость. Но особенное развитие новые идеи получили после кризиса 1930-х гг., в теориях и практике Д. Кейнса и Ф. Рузвельта, также и на основе изучения опыта социального развития СССР, находят они применение в политике правительств и многих современных развитых государств. Вместе с тем подобная трансформация не означает автоматическое сближение либерализма с социалистическими идеями, ведь для либерализма социальные права в любом случае являются вторичными, подпоркой для политических прав личности.

Консерватизм (от лат. *conservare* - сохранять, охранять) - политическая идеология, которая ориентируется на сохранение и поддержание исторически сформировавшихся форм государственной и общественной жизни, в первую очередь морально-правовых её оснований, воплощенных в нации, религии, браке, семье, собственности.

История консерватизма начинается с конца XVIII в. Впервые термин "консерватизм" употребил французский писатель Шатобриан для обозначения феодально-аристократической идеологии периода Великой Французской революции. Основные положения консерватизма сформулированы в работах Э. Берка, Ж. де Местра, Л. де Бональда и их единомышленников и последователей. Серьезный вклад в развитие консервативной традиции внесли русские философы, социологи: К. Леонтьев, Н. Данилевский, В. Соловьев, И. Ильин во второй половине XIX - начале XX в.

В отличие от либерализма и социализма консерватизм не имеет устойчивого идейного ядра и принимает разные формы в разные исторические периоды. Консервативные установки, как правило, начинают кристаллизироваться в периоды исторических поворотов, резких социальных изменений, когда общественное сознание, сосредотачиваясь на прошлом, начинает отличать его от настоящего. Социализму консерватизм традиционно противостоит из-за его революционных устремлений, а либерализму из-за рационалистического пафоса, стремления к переделке мира, сложившихся порядков.

Что представляет собой консерватизм в мировоззренческом плане?

Во-первых, для него характерен взгляд на общество как на органическую и целостную систему. В консерватизме присутствует идея некоего жизненного начала всего реального мира. Предполагалось, что человек в силу ограниченности своего разума не вправе бездумно браться за переустройство мира, поскольку тем самым он рискует задеть заключенную в этом мире духовность.

Во-вторых, существующие истины должны иметь предпочтение перед любой теоретической схемой, какой бы совершенной она ни показалась с рациональной точки зрения. Консерватизм есть реакция защиты существующих институтов от угрозы их разрушения, потому что они существуют и рассматриваются "как наша традиция", а не поэтому, что они соответствуют некоторым отвлеченным идеалам. Так, Э. Берк утверждал, что нельзя приступать к реформе государства с его свержения, "реформатор должен подойти к недостаткам государства, как к ранам отца, с трепетной заботливостью. Движимые этим мудрым предрассудком, мы с ужасом видим, как скорые на руку дети в разных странах готовы разрубить своего старого родителя на куски и положить его в

котел в надежде, что своими сорными травами и дикими заклинаниями они смогут возродить отцовское тело и обновить его жизнь".

Принимая существующие положение вещей, консерватизм делает ударение на необходимости сохранения традиционных правил, норм, системы власти и т.п. В духе гегелевской формулы "все действительное разумно, все разумное действительно", консерватор рассматривает существующий мир как наилучший из всех возможных миров. Согласно консервативным представлениям, обязательно должна быть сила, заботящаяся о передаче традиций, ибо народ без памяти о прошлом - это народ без будущего. Консерватизм сосредотачивается "на прошлом в той мере, в какой прошлое живет в современности" (К.Маннгейм), отстаивает то, что есть в настоящем, уходя корнями в прошлое. Этим консерватизм отличается от фундаментализма, который отрицает настоящее ради воображаемого или реального, но уже утраченного связь с настоящим прошлым.

В-третьих, консерватизм не означает противодействия любым нововведениям. Консерваторы не могут не принять те новые элементы действительности, которые уже укоренились, равно, как и не удерживают все, что идет из пошлого.

Основными ценностями консерватизма являются стабильность, законность, порядок, традиции, семья и др.

В политической сфере консерватизм выступает за укрепление государства в деле поддержания порядка и законности, опору на семью, церковь, школу, различные ассоциации - посредники между обществом и индивидом. Именно в таких структурах усматривается основа "плюралистичности" общества, надежная преграда бюрократии, посягательствам на права личности. В глазах консерваторов государство - источник и защитник закона и морали. Без сильного государства общество может оказаться в анархии. С другой стороны, они понимают, что государство может оказаться инструментом подавления индивидуальной свободы. Именно поэтому подчеркивается важность различных ассоциаций. При необходимости выбора между индивидом и обществом значительная часть консерваторов ставит на первое место общество, так как оно исторически, этически выше отдельного индивида.

В социальной области консерваторы допускают существование социального неравенства, исходя из убеждения в несовершенстве человека и созданных им институтов, считают бедность, несправедливость неизбежным злом, которое можно смягчить, но не устранить.

В экономической сфере подчеркивается важность развития частной собственности, свободного рынка, конкуренции и инициативы.

Между консервативной и либеральной идеологиями в настоящее время нет принципиальных различий. Вместе с тем консерваторы большой крен делают в сторону элитизма, поддержки аристократических и богатых слоев населения, исходя из признания иерархичности общественных отношений. В экономической политике консервативную позицию отличает ставка на крупный капитал. Во властных отношениях - концепция "демократического господства элит", в соответствии, с которой демократия представляет собой власть меньшинства в интересах общественного блага.

С 70-х гг. XX в. традиционный консерватизм развивается в новую форму - неоконсерватизм, являющейся своеобразным синтезом консервативных и либеральных идей. В это время на Западе происходит падение популярности положений

неолиберальной теории и практики "государства благоденствия", серьезной его роли в организации экономической и социальной жизни. Причинами этого, по мнению консерваторов, явились кризисные явления в экономике развитых стран, усиление бюрократизации государства, "социальное иждивенчество", разрушение принципа опоры человека на себя, собственные силы, распространение безнравственности и др. Поэтому в неоконсерватизме зазвучали требования ограничения государственного вмешательства в социально-экономическую сферу, но в сочетании с укреплением государственного авторитета в деле поддержания порядка и законности, морали и ответственности в обществе. Неоконсерваторы проявили изрядную гибкость и прагматизм, способность приспосабливаться к создавшимся условиям. Они уловили настроения широких масс относительно необходимости осуществления мер против застоя в экономике, безработицы, расточительства государственных средств и т.д. На волне подобных настроений в ряде крупных стран Европы, в США представители консервативных партий одержали победу на выборах.

Национальная идеология - политическая идеология, которая ориентируется на общественно-политическую и духовную значимость этноса, народа, нации и реализацию их интересов в социально-политической жизни. Вырастая из этнического, национальное мышление сохраняет его структуру: представления народа об истории, о национальной территории - Родине; чувство национальной принадлежности к нации, этносу, чувство национальной гордости; национальные идеи, лозунги, программы и т.д.

Сила и притягательность национальной идеологии состоит в том, что она:

- обращается к глубинным, природным началам человека, его стремлению разделить мир на "своих" и "чужих";
- имеет выраженный комплексный чувственно-рациональный характер, выступает и духовным, и культурным, и эмоциональным феноменом;
- тесно связана с религиозными чувствами и идеологией.

Национальное сознание возникает в недрах этнического, когда в обществе преодолеваются сословные, кастовые, племенные барьеры. В Европе это время приходится на XVII-XVIII в. Национальная идеология начинает формироваться с переходом от Божьей милости к воле народа, от династического к народному суверенитету. Причем идея народного суверенитета лежит в основе двух истолкований понятия "нации": "вертикального" и "горизонтального". В первом случае третье сословие предстает в качестве "отдельной нации", противостоящий господствующему меньшинству (первому и второму сословиям). Отсюда идет гражданская составляющая национального самосознания. Во втором случае народные массы как бы провозглашают: мы - отдельная, особая нация, народ среди других народов и государств. Здесь - корни государственного определения национальности.

Национальные идеологии, опираясь на свою значительную мобилизующую силу, играют большую роль в современной общественно-политической жизни многих стран, причем эта роль достаточно часто бывает и отрицательной, питающей агрессивный национализм и сепаратизм.

Привлекательность национально-патриотических идей в последнее время заметно усилилась. На них устойчиво ориентируется значительная часть населения. Вместе с тем патриотические ценности не стали и вряд ли будут исключительной монополией

национал-патриотической идеологии. Они нашли отражение в идейно-политических платформах коммунистов, либералов, других объединений и движений.

Таким образом, идеология является необходимым и важным элементом общественно-политической жизни современного государства. Она представлена широким спектром различных разновидностей систем идей и форм выражения их содержания. Политические идеологии фактически образуют идейное ядро любых систем ценностей и программ их реализации.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ

1. Понятие, сущность и типы политических конфликтов и кризисов.
2. Пути урегулирования политических конфликтов и кризисов.

1. В СССР до конца 1980-х гг. почти не уделялось внимания политическим конфликтам и кризисам. Считалось, что эта проблема актуальна для капиталистических стран, а в социалистических странах никаких кризисов быть не может. В то же время на Западе сложилась серьезная школа конфликтологии, рассматривающая конфликт как необходимый фактор развития общества. В 1950-е гг. появились работы, посвященные именно социальным конфликтам.

Понятие "конфликт" (от лат. *столкновение*) означает столкновение двух и более сил в целях реализации своих интересов. Это такой способ взаимодействия сторон, при котором действия одной из них, столкнувшись с противодействием другой, препятствуют реализации её интересов. Таким образом, в конфликте есть две стороны, и их интересы несовместимы. Конфликт возникает только в случае противоречий. Под политическим конфликтом понимают столкновение противоположных интересов личностей, групп, партий, государств, организаций и политических систем, в борьбе за ценности, статус, власть и интересы. Конфликт вечен, потому что невозможно создать такое общество, где бы интересы всех были удовлетворены.

Источником политического конфликта бывает не только различие интересов сторон, но и непонимание ими собственных интересов, а также социальные и политические предрассудки лидеров групп, их амбиции и групповой эгоизм. Некоторые политологи видят источник в несовместимости притязаний сторон на блага при ограниченных возможностях их удовлетворения. Например, экономические конфликты связаны с нехваткой ресурсов и нередко просто средств к существованию. Даже в основе политических конфликтов лежат глубинные экономические противоречия.

Самыми известными западными концепциями конфликтологии стали: 1) концепция позитивно-функционального конфликта (автор - американский политолог Л.Козер; суть: конфликт сплачивает группы; обществу присуще неизбежное неравенство, неудовлетворенность членов и напряженность между людьми и группами), 2) конфликтная модель общества (автор - немецкий политолог Р.Дарендорф; суть: само развитие общества порождает конфликты, но и общество может влиять на них; общества различаются не наличием или отсутствием конфликта, а отношением власти к ним), 3) общая теория конфликтов (автор - американский политолог К. Боулдинг; суть: все конфликты развиваются по общим моделям, что позволяет разным силам их контролировать; каждая из сторон стремится занять позицию, противоположную другой

стороне, чтобы схватиться; в самой природе человека и общества заложена враждебность). Но в целом для всех этих концепций характерна убежденность в разрешимости конфликтов, тогда как у марксистов был иной взгляд: конфликт постоянен, но лишь потому, что это конфликт между классами, при коммунизме его не будет. Однако конфликт в политике - норма, а не исключение.

Политические конфликты могут различаться по степени зрелости, по характеру и по остроте разрешения. В зависимости от ситуации конфликт может иметь тенденцию либо к самоликвидации, либо к разрешению, либо к обострению (эскалации, когда вовлекаются все больше участников). Их различают по субъектам, уровню и объекту (масштабу). Самый крупный по масштабу - межсистемный конфликт (или конфликт цивилизаций), обусловленный различием государственных или национальных интересов в глобальном масштабе. Далее, конфликты могут быть вооруженные (опасны возможностью вовлечения новых сил и выхода из под контроля) и невооруженные (дипломатические, таможенные, финансовые "войны"). Внутриполитические возникают внутри общества, режима, партии, либо между партиями и даже фракциями одной партии, чаще в ходе политической кампании. Французский политолог М.Дюверже подразделяет внутриполитические конфликты на горизонтальные (между группами) и вертикальные (на разных уровнях), между управляющими и управляемыми, между меньшинством и большинством и т.д.

Среди внутриполитических конфликтов можно выделить также социально-классовые, межнациональные, религиозные, межпартийные и межличностные. Внутриполитические конфликты очень сложны, согласование политических интересов - это целая наука и искусство компромиссов. Особенно опасны конфликты между ветвями и подразделениями власти (центр - регионы, законодательная - исполнительская власть и т.д.).

Конфликты по - разному проявляются в демократических и недемократических системах. Демократия изначально запрограммирована на конфликт и имеет специальные политико-правовые институты для их решения и поиска компромисса, что связано с разделением властей. Это предохраняет демократическую политическую систему как от авторитаризма, так и от анархии. А вот авторитарные и тоталитарные политические режимы стремятся ликвидировать конфликты во имя гармонии и единства, но именно поэтому они, наоборот, неизлечимо конфликтны, причем в самых болезненных и разрушительных формах. Противоречия годами загоняются внутрь, чтобы потом прорваться, и вместо многих мелких конфликтов вспыхивает один макроконфликт, который дорого обходится обществу.

Конфликт, даже чисто религиозный и экономический, всегда носит политический характер, т.к. решается на основе политического курса государства. Международный конфликт как вид внешнеполитического конфликта - это одновременно и сбой международной системы, и столкновение сил, преследующих цели, несовместимые в одном пространстве. Каждой эпохе соответствует свой тип международных конфликтов. Их можно урегулировать на разном уровне - межгосударственном, с помощью третьих стран или международных организаций (ООН и др.).

Иногда выделяют три основных типа любых политических конфликтов: 1) конфликт интересов (преобладает в развитых странах, легко поддается урегулированию, т.к. всегда можно найти компромисс), 2) ценностный конфликт (характерен в основном для развивающихся, неустойчивых государств, слабо поддается компромиссам, очень максималистичен) и 3) конфликт идентичности (возникает там, где человек отождествляет

себя не с обществом (государством), а группой (расовой, национальной, религиозной или языковой).

Для политологии интереснее всего конфликты, затрагивающие государство как основу политической системы. Это политические кризисы. Признаки политического кризиса: 1) нарушение баланса сил, 2) неспособность государства и его органов выполнять свои функции, когда даже законы не выполняются (паралич власти), 3) нарушение вертикали власти (верхи не могут давить, а низы, наоборот, давят), 4) расположение идей, отрицающих саму политическую систему, 5) структурная и кадровая чехарда, 6) разочарование в политических идеалах, что ведет к появлению радикальных сил и справа, и слева, 7) власть теряет доверие и авторитет, делегитимизируется, 8) оппозиция начинает деятельность, направленную на ликвидацию политического режима. Политический кризис можно рассматривать как переход системы на новый уровень или как создание новой системы, т.е. как момент развития.

Причины кризиса - отчуждение масс от власти, падение уровня жизни народа, национальные и религиозные проблемы, несовпадение ценностей. Кризисы бывают **внутриполитическими** и **межгосударственными**. Внутриполитические кризисы бывают **общенациональные** и частные. К **частным** относятся: **правительственный кризис** (правительство не справляется с ситуацией, либо часть партий выходит из коалиции, парламент отправляет правительство в отставку), **парламентский кризис** (изменение баланса сил в парламенте, когда его решения не поддерживаются большинством избирателей, и назначаются новые выборы, а парламент распускается), **кризис правящей партии**, **конституционный кризис** (фактическое прекращение действия конституции, которая теряет легитимность). А вот **общенациональный кризис** - это революционная ситуация, когда "верхи не могут, а низы не хотят".

И конфликты, и кризисы имеют ряд **функций** - и положительных, и отрицательных. К положительным относятся следующие: 1) разрядка напряженности между социальными силами, "отводной канал", 2) содействие формированию нового равновесия в обществе, переоценке ценностей, 3) укрепление внутригрупповой сплоченности, осознание групповых интересов. К отрицательным относятся: 1) дестабилизация общества, 2) угроза ликвидации политической системы, 3) угроза раскола неустойчивых групп.

Итак, политические конфликты и кризисы - неотъемлемая черта политической жизни общества.

2. Вначале рассмотрим способы урегулирования **конфликтов**: 1) "избегание", 2) откладывание разрешения, 3) сближение сторон через посредника, 4) третейское разбирательство (арбитраж), 5) переговоры сторон на основе баланса интересов. Американский политолог Т.Шеллинг делает упор на силу в разрешении конфликта, на достижение односторонней победы, и отводит переговорам роль "запасного выхода", когда силовые методы бесперспективны или невыгодны. Другой американский политолог А.Раппопорт считает, что все конфликты нельзя подгонять под единую схему. Есть конфликты 3 типов "схватка" (цель - только победа, противоречия неразрешимы), "дебаты" (компромисс возможен) и "игра" (общие правила для сторон). Эффективное разрешение политических конфликтов может быть только на основе взаимных уступок. Но надо учитывать и то, что в ряде стран СНГ исторически утвердилась конфронтационная политическая культура, несущая в себе нетерпимость к инакомыслящим.

Конфликтная ситуация необязательно перерастает в конфликт, если противоречия ликвидируются удовлетворением сторон. Но если все же возник конфликт, то появляются (по мнению американского политолога Р.Даля) три альтернативы: тупик, принуждение, мирное урегулирование. Тупик возникает, если каждый участник конфликта блокирует действия другого, что обостряет конфликтное принуждение, применяется чаще всего, если в конфликте участвует авторитарное государство, боящееся неповиновения. Мирное урегулирование наиболее реально при наличии политических институтов, обеспечивающих переговоры. Для успешного урегулирования конфликта, по мнению политолога Нордлинджера, необходимо придерживаться 6 принципов: 1) стабильная коалиция, 2) принцип пропорциональности, 3) деполитизация, 4) взаимное право "вето", 5) компромисс, 6) концессия (предоставление права урегулирования конфликта третьей стороне).

Каждая из сторон вырабатывает свои позиции, определяющие пределы уступок и компенсаций. На основе этих позиций возможны либо прямой контакт между сторонами, либо обращение к посреднику (третьей стороне). Есть следующие типы посредников: 1) нейтрально-независимые (требуют внимания и уважения к своим рекомендациям, во время переговоров берут на себя роль ведущего), 2) "создатели правил" (стремятся сформировать единую систему ценностей как основу для согласования интересов и условия для успешных переговоров, активно участвуют в них, предлагают свои варианты, но не настаивают на них).

Важен также вопрос о формах управления конфликтом, основной из которых является институализация конфликта, придание ему правовой и организационной основы. Если этого не происходит, то возникает конфликт без правил, стихийный и бесконтрольный взрыв недовольства. А конфликт в рамках означает предсказуемость поведения его участников.

Выделяют три стадии разрешения конфликтов: 1) подготовительную (ведется детальный анализ ситуации самими участниками, закладывается основа её урегулирования), 2) переговоры (длительная и трудная стадия, предполагающая прямой контакт участников конфликта или их доверенных лиц), 3) выход из конфликта (стадия включает контроль за согласованными решениями; здесь особенно важна роль посредника). Анализ конфликтной ситуации на 1-м этапе должен включать сведения об объекте и субъектах конфликта, об исторических корнях, поводах, уровне напряженности, ресурсах участников - т.е. "дерево конфликта". Вторая стадия (сами переговоры) требует особого искусства. Успех переговоров зависит от двух факторов: 1) проработки вопросов на 1-й стадии и 2) умения посредника создать из сторон коллектив, способный к совместной работе. Линия ведения переговоров может быть четырех типов: 1) уход от обострения, 2) стремление достичь соглашения любыми средствами, 3) неуступчивость с целью полной победы над противником и 4) тактика согласия (стремление достичь общего подхода участников к проблеме для достижения решения, удовлетворяющего обе стороны; внимание концентрируется на интересах, а не на позициях; просчет последствий решения проблемы).

Каковы же пути разрешения политических кризисов? Политические кризисы проходят, как правило, три стадии: 1) скрытую стадию накопления противоречий (здесь идет объединение новых сил в борьбе со старыми порядками; сторонники старой власти деморализуются; силы прогресса сами не понимают, как далеко зайдет дело), 2) стадию эскалации (нарастания) кризиса (поляризация сил в соответствии с их программами; обострение противоречий между противниками старых порядков; защитники старых

порядков собираются с силами для контрнаступления), 3) стадия разрешения кризиса (самый острый этап, схватка, результат - победа либо нового, либо старого).

Есть два способа разрешения политических кризисов: 1) революция, 2) реформа. Если реформы затрагивают глубинные основы социально-экономического строя, то это "революция сверху", считающаяся "высшим пилотажем" в политике. Перестройка начиналась как революция сверху, но вышла из-под контроля. Революция быстро и радикально решает проблемы, но требует от общества очень высокой платы. Реформа более типична сейчас, она сохраняет определенный расклад и баланс сил. Борьба интересов идет в рамках гражданского согласия, через взаимные уступки, что благоприятнее для национального развития. Очень важно также учитывать политические традиции и менталитет народа. Не следует торопиться "резать по-живому", силой ломать политические стереотипы и традиции.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

1. Сущность, содержание и механизм осуществления внешней политики.
2. Международные отношения: понятие, структура и типы. Мировая политика и международное право.

1. Внешняя политика представляет собой деятельность государства в сфере международных отношений в целях оказания направленного влияния на иных участников международных отношений. Она определяется не абстрактными принципами, а конкретными интересами общества. Широкую известность имеет высказывание известного английского политика Пальмерстона о том, что "у Великобритании нет постоянных друзей и врагов, а есть только постоянные интересы". Именно понятие "национально-государственный интерес" является ключевым в понимании сущности внешней политики, которая состоит в способности государства отстаивать национальные интересы. Внешнеполитические интересы государства выражают потребности его функционирования и развития и вытекают из социально-экономической и политической природы государства, его места в системе международных отношений. Внешнеполитические интересы имеют следующую структуру: интересы различных социально-политических сил; национальные интересы; общечеловеческие интересы.

Первые обусловлены объективным положением определенного социального слоя и часто имеют узкоэгоистический характер. Общечеловеческие интересы связаны с сохранением жизни и обеспечением прав человека. Национальные интересы - общие потребности всего общества: безопасность и целостность государства как целостной социально-экономической, национально-культурной и исторической общности, защита суверенитета, укрепление позиций на международной арене, создание благоприятных внешних условий для внутреннего развития и повышения уровня жизни населения. Понятно, что приоритетным для государства должны быть национальные интересы. Их осознание и определение в качестве целей государственной политики, деятельность по их осуществлению - одно из условий построения современного демократического государства. В субъективном значении понятие "национальный интерес" имеет идеологическую трактовку в зависимости от режима, проводимого курса. Поэтому часто за национальный интерес может выдаваться интерес государства или правящих элит, олигархов и т.д.

Возможности осуществления интересов зависят от наличия средств соответствующего воздействия на международную систему. Различают информационно-пропагандистские, политические, экономические и военные средства. Времена, когда все проблемы можно было решить исключительно с помощью силы, отходят в прошлое. Сегодня положение государства на международной арене все больше определяют экономический потенциал, уровень развития науки и технологий, а так же приверженность праву и моральный авторитет. Внешнеполитический потенциал зависит также от геополитического положения государства и стабильности политического режима. Внешнеполитический потенциал регулирует процесс преобразования интересов в цели. Интересы - исходный момент внешнеполитических целей, от них зависит сущностная природа целей, их реальность или иллюзорность. Если интерес утопический, то какие бы не были ресурсы, цель будет нереальной. Попытка её реализации приведет к бесполезной трате ресурсов. Достижение реальной цели зависит от того, насколько правильно определены соотношения между интересами и состоянием ресурсов.

Реализация реальных целей зависит от способа внешнеполитического действия, т.е. очередности использования ресурсов. Совокупность внешнеполитических целей и способов их реализации составляет концепцию внешней политики.

Она включает обычно три момента: общее представление об оптимальном состоянии международной системы; общее представление о том, каким образом может быть создана эта система; обоснование места и роли данного государства в создании этой системы.

Внешнеполитическая концепция реализуется через внешнеполитический курс - целевую направленность данной деятельности государства. Анализ конкретной внешней политики кроме понятийного аппарата требует учета факторов влияния на нее, а также механизмов и условий их воздействия. Эти факторы подразделяют на: внутренние социально-экономические и политические отношения; субъективный фактор; международные отношения.

Внутренние общественные отношения воздействуют на внешнюю политику по различным направлениям. Так, экономическая структура определяет экономический и военный потенциал; этно-национальная - проблемы несовпадения государственных и этнических границ; политический режим - международный имидж. Но главное в том, что экономические отношения формируют коренные интересы социальных сил, которые лежат в основе политики государства как во внутренней, так и внешней сферах. Поэтому сущность политики внутренней и внешней во многом совпадает, так как определяется социально-экономической и политической природой государства. Различно у них содержание, так как в значительной мере зависит от среды реализации. Утверждение, что внутренняя политика определяет внешнюю основано на признании главной роли общественных отношений. Однако в реальной деятельности государства между двумя направлениями нет зафиксированного соподчинения. Известны следующие варианты взаимодействия: внешняя политика служит внутренним целям (например, создание внешних благоприятных условий для реформирования экономики); подчинение внутренней политики внешним целям (например милитаризация общества с экспансионистскими целями); внешняя политика служит средством отвлечения внимания народа от внутренних проблем (например, спланированная провокация с целью обострить международную обстановку).

Внутренние отношения определяют развитие внешней политики в целом, как основную тенденцию. Отклонение зависит от субъективного фактора и места государства в системе международных отношений. Субъективный фактор включает состояние общественного

сознания (господствующая идеология, исторические и культурные традиции народа) и особенности личности руководителя (политико-идеологические, социально-культурные, психологические). Господствующая идеология обосновывает внешнеполитический курс. Исторически традиции формируют отношения к народам. Культурные традиции утверждают в обществе моральные нормы международных отношений. Этнопсихология определяет особенности поведения народа. Особая роль принадлежит руководителю государства. Он может придать внешнеполитическому курсу гибкость и реалистичность или авантюризм и волюнтаризм. Проводя свою внешнюю политику, государство выступает и как субъект международных отношений. Поэтому их характер оказывает значительное влияние на содержание самой политики. Первейшее значение имеют отношения с соседними государствами. Когда они враждебные, то усложняются вопросы безопасности, создаются трудности в развитии внешних связей. Принадлежность к определенному блоку повышает военно-политический потенциал страны, но обязывает координировать свой внешнеполитический курс. Степень интегрированности в международные структуры свидетельствует о наличии каналов для проведения эффективной политики.

Таким образом, сущность внешней политики современного государства определяется национально-государственными интересами, которые обусловлены характером социально-экономических и политических отношений. Содержание же конкретного внешнеэкономического курса зависит как от внутренних общественных отношений, так и от системы международных отношений и субъективного фактора.

Осуществление внешней политики связано с реализацией государством ряда универсальных функций. Так, охранительная функция предусматривает охрану прав и интересов страны и её граждан за границей и в международных делах. Она направлена на предотвращение угрозы для государства, на поиск мирных решений спорных вопросов. Эффективность этой функции зависит от взаимодействия с другими государствами в создании большей безопасности. Информационно-представительская функция выражается в деятельности по созданию положительного имиджа страны и формированию благоприятных условий для решения внешнеэкономических задач. Одновременно эта функция предусматривает накопление и обработку данных о состоянии международных дел, намерениях других государств. Организационная функция направлена на поиск выгодных контактов и создание благоприятных условий деятельности государства на мировой арене, координации усилий по решению глобальных проблем. Идеологическая функция заключается не только в пропаганде преимуществ своей системы, а и в разработке, сохранении и передаче от поколения к поколению универсальных, цивилизованных форм поведения государств на мировой арене.

Реализация современным государством внешнеполитических функций осуществляется на правовой основе. Обычно Конституция определяет полномочия трех ветвей власти в процессе подготовки, принятия и реализации внешнеполитических решений, порядок их взаимодействия. Это позволяет избегать чрезмерной концентрации власти во внешнеполитической сфере, предупреждает субъективизм и волюнтаризм во внешней политике, делает её прогнозируемой и подконтрольной общественности. Главную роль в проведении внешней политики выполняет дипломатическое ведомство - министерство иностранных дел. Сфера его деятельности - двухсторонние отношения, международные организации и форумы, разрешение крупных международных проблем.

Во внешней политике государство исходит из реальных условий, реагирует на них, используя различные средства. В результате внешнеполитическая деятельность

приобретает определенные виды и формы. Выделяют следующие виды внешней политики: пассивная (приспособление к международной конъюнктуре); агрессивная (стремление принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства); активная (интенсивный поиск равновесия между внутренней и внешней политикой); консервативная (охрана достигнутого ранее положения). Форма выражает содержание в конкретных системно-структурных условиях. Каждый исторический этап имеет свой набор функциональных форм. К ним относят нейтралитет, политику союза, равновесия сил, изоляционализма, балансирования. Истории известны два основных метода внешней политики - дипломатия и война. Раньше конфликты разрешались преимущественно силой и военным путем. Современные реалии требуют отказаться от военного метода и находить политические решения через переговоры с учетом законных интересов всех сторон. Только таким (политическим) путем возможно разрешать конфликты и обеспечивать в мире стабильность.

Таким образом, эффективность осуществления внешнеполитических функций обеспечивается конституционно-правовой основой: выбором формы внешней политики, адекватной геополитическому положению, потенциалу и характеру международной системы; дипломатическими методами, основанными на балансе интересов.

2. Международные отношения являются объектом исследования многих общественных дисциплин. Ведущая роль среди них отводится политической науке, так как только она непосредственно изучает деятельность государственной власти, а международные отношения - это прежде всего отношения государств. Сложность объекта исследования (отсутствие центрального ядра власти и управления, наличие полицентризма, перевес гетерогенных факторов над факторами объединяющими, большая роль стихийных процессов и субъективных факторов), а также различные научные подходы обусловили наличие нескольких теорий международных отношений. Так, теория международного общества исходит из того, что, благодаря внедрению в жизнь государств принципов права и морали, происходит преобразование человечества в единое общество с мировым правительством. Теория факторов рассматривает мир как поле динамических отношений взаимодействующих сил, которые зависят от политических, экономических, социальных, психологических факторов. Материальные факторы определяют силу, а другие её направление. Теория отождествления международных отношений с международной политикой определяют её как равнодействующую внешних политик государств. Сущность международных отношений заключается в захвате, осуществлении и укреплении власти участниками отношений в специфических условиях международной среды. Правда, тут возникает вопрос: имеет ли категория власти в международных отношениях универсальный характер, или используется только при отношениях с позиции силы? Возрастание роли права, международных организаций, коллективных действий по обеспечению мира - ставят под сомнение власть на основе силы как решающее средство реализации национальных интересов. Поэтому в определении международных отношений акцент перемещается с власти на объективное стремление всех участников к максимальной реализации своих интересов. Одним из вариантов определения может быть следующий: международные отношения - это процесс взаимодействия суверенных (государств) и несuverенных (организаций, движений) участников с целью создания наиболее благоприятных условий их функционирования и развития, закрепленный в определенном мировом или региональном правовом порядке.

В зависимости от сферы взаимодействия выделяют виды международных взаимоотношений: политические, экономические, идеологические, военные, культурные. На основании соотношения интересов участников международных отношений выделяют

формы взаимоотношения: противостояние; сотрудничество; приспособления государств, основанные соответственно на отличии, совпадении и согласовании интересов.

Политическая наука анализ мировой политики осуществляет на основе системного подхода. Международные отношения рассматриваются как система взаимодействия субъектов международной политики. Международная система (МНС) - ключевое понятие международных отношений. Структура, участники МНС и внешняя среда придают качественное своеобразие МНС. Структура как способ связи в системе состоит из: центросиловых отношений - отношений между ведущими странами на данном историческом этапе; узлов противоречий - ограниченном в пространстве комплексе отношений, который характеризуется конфликтностью и нестабильностью; структурной надстройки - международных правительственных и неправительственных организаций и международного права.

Основной участник МНС - государство. Это единственный общенациональный институт, который имеет полномочия осуществлять внешнюю политику, заключать договора и давать гарантии. Субъектами международных отношений являются также негосударственные нации, международные организации, разные социальные институты, группы и индивиды. Внешняя среда МНС - мировая экономика и социальная сфера. Понятие мировая экономика представляет собой сумму всех экономических потенциалов. Она оказывает решающее воздействие на мировую политику.

Международная система выполняет свои функции через мировые и региональные политические, правовые, экономические и культурные структуры. К числу основных принадлежат организации глобального (ООН с её руководящими органами, Международный банк, МВФ, ЮНЕСКО, ВООЗ), глобально-регионального (Большая семерка, ОБСЕ), регионального (ЕС, НАТО, ОАГ, ОАЕ, АСЕАН) масштаба.

Качественные изменения субъектов МНС, кардинальные перемены внешней среды ведут к структурным сдвигам и историческому развитию международных отношений. История демонстрирует качественно различные системы. В качестве критерия типологизации выступают характер центросиловых отношений в МНС и борьба за максимальную власть на международной арене. Можно определить следующие типы:

- 1) Система баланса сил - классическая ситуация второй пол. XIX - первой пол. XX вв., когда каждое ведущее государство стремится обеспечить свою безопасность, создавая различные союзы. Коалиции и войны направлены против государств, которые стремились к господству. После второй мировой войны эта система преобразовалась в биполярную.
- 2) Биполярная система характеризуется противостоянием двух сверхдержав или блоков. Устойчивость такой системы основана на сдерживающем факторе ядерного оружия, а также посреднической деятельности универсальной организации.
- 3) Универсальная система возможна в случае передачи ряда политических полномочий универсальной организации.
- 4) Иерархическая система прогнозируется как результат усиления роли международной организации или установления власти одной сверхдержавы.
- 5) Система "вето" - полицентричная система, где несколько государств владеют ядерным оружием и не склонны заключать союзы.

Сегодня мы имеем переходный период, когда старая биполярная система отошла в прошлое и формируются новые центры международных отношений и новая структура.

Современные геополитические теории стремятся определить перспективу создания нового баланса сил после распада СССР и биполярной системы международного порядка.

Международные отношения базируются на двух основных принципах: силе и праве. В вопросе их соотношения существуют две противоположные позиции. "Силовой подход" признает примат силы. Право придает только внешнюю респектабельность международной системе, стабильность же основана на страхе и силе. Противоположная сторона отстаивает идею безусловного выполнения норм права и необходимость наднационального законодательного органа. Современная тенденция соотношения права и силы такова: чем больше политика превращается в инструмент согласования интересов государств, тем больше увеличивается сила права и тем меньшую роль имеет право силы.

Международное право возникло вместе с межгосударственными отношениями и вызвано потребностью обеспечения их стабильности и взаимовыгодности. Международное право определяется как способ оформления и закрепления в обычаях и договорах политических, экономических и других отношений между государствами. Большое значение приобрели резолюции и решения международных организаций, в первую очередь ООН. Она выполняет координирующую и регулирующую роль. Так же она имеет механизмы, защищающие законные права и интересы государств. Международное право иногда представляют как согласование воли государств в отличие от государственного с законами и механизмами принуждения.

Содержание международного права составляют общепризнанные нормы и принципы. Под нормой МП понимается правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами МП в качестве юридически обязательного. Наиболее значимые нормы называются принципами МП. Нарушение каким-либо государством принципа международного права другими государствами рассматривается как посягательство на международный правопорядок. Содержание норм и принципов определяется историческим этапом международных отношений. Современный международный порядок основывается на принципах и нормах МП, зафиксированных в Уставе ООН (1945 г.), документах Хельсинского заключительного акта СБСЕ (Совещание по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, 1975 г.), Парижской хартии для новой Европы (1990 г.). Сущность этого порядка выражается в десяти принципах: принцип суверенного равенства государств; принцип неприменения силы и угрозы силой; принцип нерушимости государственных границ; принцип территориальной целостности государств; принцип мирного разрешения международных споров; принцип невмешательства во внутренние дела; принцип всеобщего уважения прав человека; принцип самоопределения народов и наций; принцип сотрудничества; принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Таким образом, анализ конкретных внешнеполитических действий и международных отношений кроме теоретического подхода, связанного с использованием понятийного аппарата, предусматривает использование и нормативно-юридического подхода - оценки конкретной политики с точки зрения соответствия Конституции и принципам международного права.

ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Гражданское общество, его сущность и создание им социально-экономических и политических условий для реализации прав человека.
2. Правовое государство, его сущность. Гарантии прав и свобод в условиях правового государства.

1. Обеспечение прав человека предполагает непосредственное и активное участие индивида в общественном развитии, в решении социальных проблем, касающихся его жизненных интересов. Чем более многообразным оно является, тем реальнее права и свободы личности. Важнейшим социальным механизмом, обеспечивающим такое участие, является гражданское общество.

В литературе существуют различные подходы к трактовке этого понятия. Одни рассматривают гражданское общество как *совокупность общественных интересов и как сферу их реализации, которые находятся вне поля деятельности государства*. Другие считают, что гражданское общество - это *свободная и независимая от церкви и государства многогранная общественная жизнь*. Третьи под гражданским обществом понимают *комплекс общественных отношений, противопоставленных государству в любой его форме, т.е. всё, что не есть государство*. Очевидно, полностью отделять государство от гражданского общества неправильно, ибо существует множество структурных связей, частично переплетающихся и с государством, и с гражданским обществом (например, партии).

Гражданское общество выступает как промежуточная структура, связующее звено между гражданином и государством. Основы гражданского общества - свободный, полноправный, ответственный за свои действия человек. Поэтому все организации, институты, группы, которые призваны способствовать реализации интересов, целей, устремлений отдельной личности, являются несущими конструкциями здания гражданского общества. В развитом гражданском обществе свободно существуют и создаются различные партии, массовые общественные организации, движения, группы по интересам, убеждениям, различные ассоциации и т.д. В таком обществе все свободны, равноправны, активно участвуют в управлении. Поэтому государство и общество - это две части единого целого, которые живут одной жизнью, дополняя друг друга. Гражданское общество выступает как система саморазвивающихся элементов и ценностей, как сфера общественной жизни людей, которая существует рядом с государством.

Понятие "гражданское общество" возникло в глубокой древности. Его корни восходят к идее философа Аристотеля, который определял государство как совокупность граждан или гражданское общество. Эти понятия не разделялись до XV-XVIII стст. По мнению Никколо Макиавелли, государство не должно вмешиваться в частную жизнь граждан и тем самым существовать независимо от гражданского общества. Джон Локк отстаивает первенство гражданского общества, основой которого является собственность граждан. Более глубокую теоретическую разработку гражданскому обществу дал И.Кант. Он считал, что главным в формировании гражданского общества является соотношение свободы каждого со свободой другого. По его мнению, гражданское общество основано на следующих трёх принципах: *свобода члена общества как человека; равенство его с другими как подданного; самостоятельность общества как гражданина*. Ф.Гегель под гражданским обществом понимал *единство различных лиц, связанных между собой*

материальными интересами. Он подчёркивал самостоятельность существования гражданского общества и государства.

Итак, гражданское общество представляет собой систему негосударственных общественных институтов и общностей людей, которые создают условия для самоорганизации индивидов и коллективов, через которые проявляются и осуществляются их личные интересы и которые создают совокупность неполитических отношений в обществе (экономических, социальных, семейных, национальных, духовных, религиозных и т.д.). Если государство представить *вертикальной* (иерархической) структурой, то гражданское общество будет являться *горизонтальной* структурой, находиться между личностью и государством. Возникновение гражданского общества связано с невозможностью обеспечить полное и постоянное совпадение интересов государства и интересов граждан.

Достижение оптимального состояния гражданского общества возможно через демократизацию всех сфер общественной жизни.

1) Экономической основой гражданского общества выступает многоукладная рыночная экономика, базой которой является частная собственность. В современных условиях различные формы собственности, находясь в равных условиях, конкурируя друг с другом, создают экономический фундамент гражданского общества. Негосударственные предприятия, кооперативы, арендные коллективы, акционерные общества, ассоциации кооперативов и другие добровольные объединения граждан в области хозяйственной деятельности - основа экономической сферы гражданского общества, которая гарантирует экономические права граждан.

2) Социальной основой гражданского общества является так называемый "средний слой", который в демократических странах составляет до 60% населения (в России этот слой составляет от 3,5 до 12%). К среднему слою относят научных и научно-технических работников, менеджеров, администраторов среднего уровня, интеллигенцию, фермеров, мелких владельцев, рабочих высокой квалификации, работников сферы услуг. Главные признаки среднего слоя - доход, образ жизни, общественный престиж. Они, как правило, работают по найму, владеют профессиональными знаниями, создают своим трудом прибавочную стоимость.

3) Политической основой гражданского общества является многопартийность, наличие массовых демократических движений, организаций, ассоциаций и других групп населения по интересам, органы общественного самоуправления граждан. Важную роль играет также общественное мнение, негосударственные СМИ, семья, благотворительные фонды, творческие союзы, спортивные общества, религиозные объединения граждан и т.д.

4) Духовную основу гражданского общества составляет плюрализм в области идеологии, свобода совести, мысли, слова, реальные возможности публично высказать своё мнение.

5) Правовая основа определяет важнейшее требование гражданского общества государству - обеспечить правовыми методами социальную справедливость, защищённость каждого человека. Исходя из сказанного, можно сделать вывод о том, что гражданское общество функционирует в странах Западной Европы, США, где поощрялась активность самой личности, формировалось демократическое общество. Элементы гражданского общества будут постепенно формироваться в странах СНГ и в Беларуси, но вполне естественно, что предстоит ещё длительный путь его развития и

совершенствования. Гражданское общество может существовать лишь в условиях правового государства.

2. Правовое государство - это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного "связывания" государственной власти с помощью права в целях недопущения злоупотреблений. Концепция правового государства сложилась в XVII-XIX вв. в трудах Дж.Локка, Ш.Монтескье, Т.Джефферсона, И.Канта и других. И.Кантом обоснована теория правового государства. Он рассматривал государство как объединение множества людей, подчинённых праву. Им выдвинута идея категорического императива, понимаемого как всеобщий обязательный нравственный закон, которому все люди, независимо от их происхождения, социального положения, должны подчиняться.

Существенный вклад в теорию правового государства внесли русские мыслители А.Радищев, А.Герцен, Н.Добролюбов, учёные-юристы Б.Чичерин, П.Новгородцев, Б.Кистяковский. Белорусский деятель Л.И.Сапега считал, что общество без законов - это волчья стая. Значительными вехами на пути к правовому государству стали Конституции США 1787 г. и Франции 1789 г., впервые закрепившие некоторые положения правовой государственности. Таким образом, почти все теоретики концепции правового государства считают необходимым создавать такую общественную систему, которая бы защищала права и свободы граждан и обеспечивала бы их равенство перед законом.

Основные принципы правового государства:

1) Основополагающий принцип - верховенство права (закона) в обществе во всех сферах. Он закреплён в Конституции Республики Беларусь. Законы правового государства опираются на Конституцию и обладают наивысшей обязательной силой по сравнению со всеми иными нормативными актами, издаваемыми государственными органами. Закон не может быть отменён ни ведомственными актами, ни решениями партии.

2) Второй принцип правового государства - незыблемость свободы личности, её прав и свобод, чести и достоинства, их охрана и гарантированность. При этом следует иметь в виду, что права и свободы человека не дарованы государством. Человек от природы обладает основными правами, а государство обязано гарантировать их соблюдение. В правовом государстве все законодательные акты согласуются с правами человека. Например, американская революция наряду с Декларацией о независимости приняла Билль о правах, Великая французская революция - Декларацию прав человека и гражданина, а Генеральная Ассамблея ООН 10 декабря 1948 г. приняла Всеобщую Декларацию прав человека. В то же время простое декларирование прав и свобод граждан ещё не означает, что они соблюдаются в реальной жизни. В условиях демократизации во многих странах СНГ права молодёжи на труд пока только декларация, т.к. многие выпускники школ и вузов не могут найти работу.

3) Третий принцип правового государства - наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан, реализацией законов, других нормативных актов. В частности, для контроля за соблюдением международных документов о правах человека существуют Международный суд в Гааге, Европейский суд в Страсбурге, создан пост Уполномоченного по правам человека во многих странах.

4) Четвёртый принцип правового государства - это принцип разделения властей. Принцип разделения властей предполагает единство и взаимодействие властей, а также

определённое верховенство законодательной власти, конституционные решения которой обязательны для всех.

5) Пятый принцип правового государства - взаимная ответственность личности и государства. Это значит, что человек становится центром, вокруг которого и в интересах которого функционирует государство. Государство, издавая законы, принимает на себя конкретные обязанности по защите прав граждан. Однако есть и другая сторона этой проблемы. Предоставление прав предполагает выполнение гражданином определённых обязанностей. Например, платить вовремя налоги, соблюдать законы, уважать права и свободы других лиц и т.д. Чем ответственнее люди к этому подходят, тем более широким диапазоном прав они обладают.

Следовательно, сущность правового государства не столько в законах или их количестве, сколько в их уважении и соблюдении. Вполне понятно, что для реализации прав человека необходимы социально-экономические условия, развитие высокого уровня культуры, демократии и т.д. Вместе с тем следует иметь в виду, что правовое государство не создаёт абсолютной свободы личности. Свобода каждого кончается там, где нарушается свобода других. Но провозглашённые в правовом государстве индивидуальная свобода, равноправие и невмешательство государства в дела гражданского общества могут быть наиболее полно обеспечены в условиях социального государства.

Социальное государство - это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий существования своих граждан, социальной защищённости, соучастию в управлении государством, удовлетворению материальных и духовных потребностей граждан. В 60-е гг. XX в. социальные государства, имеющие высокий уровень экономического развития, стали обеспечивать прожиточный минимум каждому. Это было достигнуто путём перераспределения национального дохода в пользу менее обеспеченных слоёв, проведения политики занятости, охраны труда, развития общедоступного образования, здравоохранения и т.д. Деятельность такого государства всегда многогранна. Оно стремится расширить права личности и наполнить правовые нормы более справедливым содержанием. И сегодня демократические государства ищут оптимальную меру сочетания правового и социального принципов своей деятельности, хотя встречаются с целым рядом объективных трудностей.

Формирование правового социального государства возможно лишь на основе развитого гражданского общества. В истинном значении этого слова гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Именно в недрах такого общества и создаются политические, социально-экономические условия и правовые гарантии обеспечения прав человека. При отсутствии последних права человека превращаются в пустую декларацию.

ТЕОРИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ФУНКЦИИ

1. Понятие, природа и содержание прав человека.
2. Диалектика прав человека.

1. Проблема прав и свобод человека занимает одно из центральных мест в социально-политических и юридических науках. Последовательное осуществление прав и свобод на практике - основной показатель демократичности, гуманности и цивилизованности любого общества.

Права и свободы существуют как процесс сложного и противоречивого взаимодействия индивида с государственной политикой, экономикой и обществом в целом. Политика в совокупности этих отношений выступает, с одной стороны, основным институтом идеологического, юридического и организационного обеспечения прав человека, с другой - она гарантирует их социальную защиту и реальное осуществление во всех сферах общественной жизни. Важную роль в этом деле призвано сыграть политическое образование в области прав и свобод человека. После проведения 23 июня 1998 г. в Республике Беларусь в год 50-летия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека парламентских слушаний Министерству образования Республики Беларусь было рекомендовано ввести как обязательный курс в вузах "Права человека", что и было сделано во исполнение этих рекомендаций постановлением коллегии Министерства образования от 30 июня 1998 г.

Что же такое права человека? В политической литературе встречаются различные определения и характеристики прав человека. Это связано с тем, что каждая правящая элита, политическая партия, социальная группа часто вкладывают в это понятие содержание, отражающее их цели, интересы и потребности, которыми, к сожалению, иногда могут спекулировать разбойники и авантюристы, агрессоры и диктаторы, вовлекая народ в бессмысленные и жестокие войны.

В целом права человека представляются как неотъемлемые свободы и права личности, которые они обретают в силу рождения. *Это принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению (эту часть прав обычно называют свободами) или получать определённые блага (это собственно права).*

Ориентация политики на интересы людей, живущих в обществе, её очеловечивание осуществляются с помощью определённых принципов, которые воплощают гуманистические ценности во взаимоотношения между индивидом, обществом, государством. Конкретно этот гуманизм по отношению к миру политики находит выражение в правах человека.

Права человека включают *гражданские права и политические свободы, экономические, социальные, культурные права, а также права целых общностей - детей, женщин, национальных меньшинств, народов и т.д.* Существует также идея совокупных прав человека. При распространении прав человека на сообщества, группы людей они не отчуждаются от личности.

Термин "права человека" употребляется в двух значениях - узком и широком. В *узком* значении - те права, которые не предоставляются, а лишь охраняются и гарантируются государством, действуют независимо от Конституции и государственных границ. Это - равенство всех людей перед законом, право на жизнь и телесную неприкосновенность, уважение человеческого достоинства, свобода от произвольного, незаконного ареста или задержания, свобода веры и совести, право родителей на воспитание детей, право на сопротивление угнетателям и др. В *широком* значении права человека включают обширный комплекс прав и свобод личности, их различные виды.

Рассмотрим структуру прав человека. Все права человека обычно классифицируют по сферам реализации: гражданские (личные, политические, экономические, социальные, культурные и экологические). *Гражданские* - это естественные, основополагающие, неотъемлемые права человека. Не следует путать с правами гражданина, которые включают весь комплекс прав, обеспечиваемых государством лицам, имеющим гражданство. Гражданские права есть производное от естественного права на жизнь и свободу, которым от рождения обладает каждый человек. Они призваны гарантировать индивиду свободу, защищать личность от произвола со стороны власти и других людей. К гражданским правам относятся: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; право на защиту чести и доброго имени; на справедливый, независимый и публичный суд, предлагающий защиту обвиняемого; на тайну переписки, телефонных, телеграфных и иных общений; свободу передвижения и выбора места жительства, в том числе право покинуть любое государство, включая собственное, и возвращаться в свою страну. Конституции многих государств объединяют гражданские права с политическими, поскольку те и другие направлены на обеспечение свободы личности в её индивидуальном и общественном проявлении.

Политические права определяют возможность активного участия граждан в управлении государством и в общественной жизни. К ним относятся: право человека на гражданство; избирательные права; свобода союзов и ассоциаций, демонстраций и собраний; право на информацию, свобода слова, мнений, в том числе свобода печати, радио и телевидения; свобода совести и др. Необходим *регистрационный* характер для свободной реализации этих прав, т.е. не предварительное разрешение, а лишь уведомление гражданами соответствующих органов и учёт их предписаний по обеспечению законностей и общественного порядка.

Экономические права связаны с обеспечением свободного распоряжения индивидами предметами потребления и основными факторами хозяйственной деятельности: условиями производства и рабочей силы. Особое место среди экономических прав занимает право частной собственности. Опыт социалистических стран показал, что запрет частной собственности может привести к подрыву инициативного труда, породить массовую безответственность, социальное иждивенчество и т.д. В то же время опыт истории свидетельствует о необходимости права частной собственности, установления допустимых пределов её использования, как это сделано в законодательствах стран ФРГ, Франции, Италии, Швеции и др. В современных условиях идут поиски оптимальных границ сочетания различных форм собственности.

Гражданские, политические и экономические права относят к правам первого поколения; социальные, культурные и экологические - к правам второго поколения.

Социальные права призваны обеспечить материальные условия и достойную жизнь каждому человеку. Их специфика состоит в том, что требует от государства и общества создания целого комплекса материальных благ. Это права на социальное обеспечение, жилище, труд, охрану здоровья.

Культурные права должны гарантировать духовное развитие человека, предоставляя ему право на образование, доступ к культурным ценностям, свободу художественного и технического творчества и др.

Экологические права - это права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого здоровью человека или его имуществу экологическими правонарушениями. Права второго поколения

определяют обязанности государства гарантировать каждому человеку достойные условия существования, минимум материальных благ и услуг, необходимый для поддержания человеческого достоинства, нормального удовлетворения первичных потребностей и духовного развития, здоровую окружающую среду.

Реализация идей и требований, выраженных в государственных документах о правах человека, предполагает наличие двух обстоятельств. *Во-первых*, учёт реально существующих условий жизни государства, состояние его экономики, политики, социальной сферы, государственности, правовой системы. *Во-вторых*, законопослушание граждан. Состояние прав человека можно рассматривать как показатель гуманизма общества, его общественного строя, национальной культуры при всех имеющихся различиях стран различных континентов.

2. Каковы же источники прав человека? Источниками прав человека, принятыми в международной практике, являются *правовое государство, свободное гражданское общество, политический плюрализм, предполагающие высокий уровень культуры граждан*. Борьба за права человека всегда была направлена против порабощения индивида обществом, властью. Ценностное содержание прав человека состоит в признании достоинства каждого человека, в равном обеспечении его свободы, защищённости, безопасности. Степень достижения этих ценностей, их претворения в жизнь - показатель гуманности общества.

Какие *принципы* прав человека можно считать основополагающими? К ним относятся *принципы гуманизма, принципы свободы и ответственности граждан, принципы равенства и равноправия*.

Принципы гуманизма. Социальными истоками гуманизма явилась появившаяся в сознании людей идея о нравственной ценности человеческой жизни и личности, её свободе, необходимости защиты её достоинства, борьба за её права. Подтверждением этого могут служить произведения эпохи Возрождения, позднейших времён нашего столетия, проникнутые духом гуманизма. Этим принципом пронизаны конституции многих стран мира, включая Конституцию Республики Беларусь от 15 марта 1994 г., документы ООН и её институтов (типа ЮНЕСКО). В современных условиях международное сообщество обеспокоено его нарушением.

Принцип свободы и ответственности граждан. В трактовке свободы чётко обозначились исторический, философский, социальный аспекты, духовное (идеологическое, нравственное) содержание. Свобода человека оказалась теснейшим образом связанной с развитием производительных сил и социально-классовой структурой общества; с типом и формами государственного устройства; с эволюцией взаимоотношения человека с природой; со становлением и развитием самой человеческой личности.

Проблема свободы человека, степень её достижения - главный критерий цивилизованности и демократичности современного общества, его общекультурного развития. Свободный человек принимает решения по своей воле. Однако насколько эти решения и сама свободная деятельность человека согласуются с деятельностью других людей, групповыми и общественными интересами? Свобода и ответственность личности становятся двумя взаимообуславливающими характеристиками её бытия. В любом государстве деятельность личности должна считаться с выполнением ею конституционных обязанностей, с действиями, не причиняющими ущерб государству и обществу.

Подлинная свобода несовместима с безответственностью, вседозволенностью, распущенностью, анархизмом и волюнтаризмом. Тезис "Всё разрешено, что не запрещено законом" означает не только законопослушание. Ведь даже законопослушные люди могут совершать безнравственные поступки. Поскольку общеобязательных законов в области морали не существует, выходит, что может быть санкционирована антимораль, например, акты циничного попрания правил общежития, вопиющая бездуховность, грубость, хамство, нравственная глухота. Без свободы выбора нет и самой свободы, но это должен быть разумный выбор. В правовом государстве конституция и другие законные акты, правовые нормы не должны противоречить высоким требованиям морали. Огромное значение приобретает отбор во властные структуры ответственных людей. Огромную роль играют здесь гласность, СМИ, общественное мнение, а также государственные и общественные институты контроля.

Принцип равенства и равноправия. Принципы равенства провозглашены Декларацией прав человека и гражданина 1789 г. Её первая статья гласит: "Люди рождаются и остаются свободными и равными в своих правах". Все современные конституции западных стран предусматривают этот принцип как основополагающий в системе прав человека и гражданина, но проблемой остаётся гарантия этих прав (пособие по безработице, социальные пенсии, социальное страхование и т.д.).

Следует остановиться на *диалектике прав человека*. Надо разграничивать *права человека и права гражданина*, так как различны источники их возникновения. Первый источник - требование равенства всех людей относительно прав и свобод, вытекающий из политической концепции эпохи Просвещения - способствовал провозглашению теории естественных прав каждого на равенство, свободу, безопасность. Вторым источником - борьба с абсолютистскими режимами, монархиями - способствовал развитию прав гражданина. Впервые чётко разделены права человека и права гражданина в "народном соглашении" от 28 ноября 1647 г. в Великобритании. В нём говорилось, что выборы нового парламента - это *право гражданина*. А во Французской конституции 1789 г. говорилось, что право выбирать религию - это *право человека*. Последняя зафиксировала и разделила права человека и права гражданина.

Права человека и права другого. Живя в обществе, человек не может быть абсолютно свободен. Требуя от других выполнения правил, соблюдения своих прав, сам человек может забывать о *правах других граждан*, не хочет выполнять обязанности по отношению к другим людям. Незыблемое правило демократического общества - *соблюдение прав другого человека*.

Индивидуальные и коллективные права. Права человека носят характер индивидуального права. Однако существует и *коллективное право*. Его субъекты разнообразны. Это семьи, производственные коллективы, национальные меньшинства, этносы, нации и т.д. В последнее время в связи с активизацией националистических движений особую остроту приобрёл вопрос о соотношении *прав народов (наций)* на самоопределение с основополагающими *правами человека*.

Права человека весьма разнообразны. Выражая общечеловеческие ценности, они учитывают специфику отдельных общественных групп, например, детей, беженцев, заключённых. В последние десятилетия в рамках ОБСЕ разрабатывается каталог прав человека, который дополнит и уточнит права человека.

Права человека и интересы государства. Ответственность личности. Права человека тесно связаны с интересами государства. В их диалектике первенство принадлежит

интересам человека, его правам. Но пока в демократических государствах существуют определённые ограничения прав и свобод человека. Формирование правового государства, гражданского общества расширит гарантии прав человека. Вместе с тем важнейшее значение приобретает также вопрос об ответственности личности перед государством.

Права человека как критерий гуманизма политики. Практическая реализация всего комплекса прав человека - сложная всеобъемлющая задача, степень решения которой характеризует уровень развития, прогрессивность, гуманизм отдельных стран и человеческой цивилизации. В современном мире соблюдение и всё более конкретное наполнение прав человека являются важнейшим критерием внутренней и международной политики, её гуманного человеческого измерения. Через уважение прав человека утверждается верховная ценность личности в отдельных странах и в мире в целом. Их соблюдение служит необходимым условием здорового экономического развития, торжества в политике здравого смысла, предотвращения агрессивной внутренней и внешней политики.

Универсальны ли права человека? Пока ещё не все государства в мире признали права человека. Опыт человечества свидетельствует, что экономическое и социальное развитие стран ведёт к росту самосознания личности, его индивидуальности, возникает стремление к свободе, осознанию человеческого достоинства и прав человека, что стимулирует общественный прогресс. Поэтому всё более полная реализация прав личности, которая учитывает *национальные особенности*, - задача всего человечества.

Всё изложенное подводит нас к выводу о том, что достижение прав человека, его свобод неразрывно связано с развитием всего общества, его движением к прогрессу и развитием самого человека как индивидуальности.

ИДЕЙНЫЕ ИСТОКИ СОВРЕМЕННОЙ КОНЦЕПЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Идейные истоки современной концепции прав человека.
2. Национальные и международные акты о правах человека.

1. Возникновение идей о правах и свободах человека относится к далёкой древности. В той или иной трактовке они встречаются в творчестве мыслителей всех времён, различных идейно-политических движений и направлений.

Впервые понятие "право" появляется в греческом городе-государстве. Жизнь полиса управлялась общими для всех и сообща принимаемыми законами. Поэтому афинская демократия реально отражала волю народа в целом. Однако, при всей значимости прав в Древней Греции, их нельзя назвать правами человека, т.к. признавались они только за меньшинством населения - гражданами государства, в то время как чужеземцы и рабы в эту категорию не входили.

Идея прав человека занимает важное место в творчестве известных мыслителей античности Платона и Аристотеля. Платон (427-347 гг. до н.э.) связывает осуществление многих прав человека с построением идеального государства, высшая цель которого - право человека на благо. Известный мыслитель древности Аристотель (384-322 гг. до н.э.) критикует Платона за его стремление уравнивать всех граждан в правах. В отличие от своего

учителя, Аристотель обосновывает естественное право каждого человека на частную собственность, которая коренится в его природе. Он отстаивает право человека на равные возможности, развитие его дарований, право на личную жизнь и создание семьи. Впервые Аристотель утверждал идею верховенства естественного права над законами государства.

Своё дальнейшее развитие идея прав и свобод человека получила в творчестве знаменитого государственного деятеля и мыслителя Древнего Рима Цицерона (106-43 гг. до н.э.). По его мнению, в основе прав человека лежит присущая природе справедливость, которая понимается как неотъемлимое свойство и человеческой природы, и природы в целом. Поэтому права человека устанавливаются природой, а не человеческими решениями и постановлениями. По мнению Цицерона под действие закона должны попадать все члены общества.

В период феодализма идея естественных прав, данных человеку от рождения, была отвергнута. Права человека стали трактоваться как привилегии, которые дарованы монархом подданным. Лишь в XVII в. произошло возрождение и развитие идеи естественного права.

Значительный вклад в её развитие внесли известные просветители XVII-XVIII вв.: Вольтер, Гердер, Гоббс, Локк, Монтескье, Руссо, Шиллер и др. Просветители стремились устранить недостатки существующего общества, изменить его нравы, политику, быт путём распространения идей добра, справедливости, научных знаний. Их деятельность во многом способствовала подрыву церковно-феодалной идеологии и утверждению рационализма в общественной жизни.

Видным представителем Просвещения был английский философ Джон Локк (1632-1704). Он создаёт теорию государства и права, основанную на естественных законах. Эти законы существуют всегда и одинаково обязательны как для подданных, так и для правителей. При этом он не просто подводил политико-правовое обоснование под английский государственный строй, но одним из первых выдвинул положение о прирождённых правах человека, которыми он считал право на жизнь, свободу и владение имуществом.

Почти все представители школы естественного права, как и Локк, были сторонниками теории договорного происхождения государства. При заключении "первоначального договора" государству уступалась часть прирождённых прав. Но какая часть? Об этом велись споры между политиками и учёными. Ответ на этот вопрос в значительной мере зависел от понимания природы человека.

Английский философ Томас Гоббс (1588-1679) придерживался теории "человека-зверя". Согласно этой теории, человек не ушёл далеко от своего первобытного состояния, для которого характерна "война всех против всех" во всех сферах общественной жизни. На этом основании Гоббс делает вывод о необходимости сильного абсолютного государства - "Левиафана".

Известный французский политический мыслитель Жан-Жак Руссо (1712-1778), в противоположность Гоббсу, полагал, что человек от природы добр, но сильное государство всё-таки необходимо. Он смотрел на него как на выражение общей воли народа. Обеспечить интересы народа и права отдельного человека наилучшим образом может такая форма государственного правления, при которой должностные лица избираются народом, т.е. республика. Государству, считает Руссо, должна быть передана значительная часть естественных прав человека с целью наиболее полного их осуществления.

Другой французский представитель Просвещения Шарль Луи Монтескье (1689-1755) также являлся сторонником республиканской формы правления, считая её наиболее благоприятной для развития политической свободы человека. Монтескье полагал, что государству должна уступаться незначительная часть прав человека. Он отстаивал необходимость свободы слова, печати, свободы совести. Важное значение имели его идеи устранения крайностей имущественного неравенства, о долге государства обеспечивать граждан средствами к жизни. Монтескье призывал политиков отказаться от насилия, порабощения отдельных лиц и целых народов.

Таким образом, мыслители эпохи Просвещения рассматривали естественное право как природное право человека на свободу, равенство, собственность, безопасность, сопротивление угнетению.

Существенный вклад в развитие европейской духовной культуры, внесли белорусские мыслители и общественные деятели эпохи Возрождения и Гуманизма. Крупнейший из них Франциск Скорина (1490-1541) доказывал, что законодательство должно быть основано на "естественном, природном законе". Необходимость же "закона писанного", т.е. права, вызвана многочисленными нарушениями закона природного. Само право предназначено защищать человека и гражданское общество от порабощения, несправедливости и унижения. То есть Скорина развивал в своих трудах идею естественных прав человека. По его мнению, каждый человек рождается свободным и все появившиеся на свет люди равны между собой.

Другой белорусский гуманист Симон Будный (1530-1593) в сочинении "О светской власти" писал, что каждый человек обладает рядом неотъемлемых свойств, которые включают право на свободное выражение мысли и собственного мнения, терпимость к своим оппонентам, непредвзятость и объективность в оценке иных идей и мнений и другие права и свободы человека.

Андрей Волон (1530-1610), крупный писатель и мыслитель Беларуси, опираясь на концепцию естественного права, обосновывал необходимость свободы и равенства всех людей. Это возможно, считал он, при условии введения разумных законов. По его мнению, главной целью государства должно быть обеспечение спокойной и счастливой жизни людей, их защита от насилия и грабежей.

К этому же историческому периоду относится деятельность Льва Сапеги (1557-1633), выдающегося белорусского мыслителя и политика. Он считал, что основное назначение права - гарантировать человеку личную свободу, безопасность и право собственности. Сапега писал, что если государь отступает от своей основной обязанности и заботится только о своих личных интересах, а не об общем благе, то его называют тираном.

На американском континенте в конце XVIII в. крупным теоретиком и участником борьбы за независимость и права человека был Томас Пейн (1737-1809). В его главном социально-политическом трактате "Права человека" обосновывалась идея неразрывной связи прав человека с определённым типом государства. Говоря современным языком, им должно было стать демократическое правовое государство, в котором естественные права человека занимают центральное место. Согласно его концепции, естественные права делятся на две группы. К первой относятся личные, или "интеллектуальные права и свободы", которые люди могут осуществлять сами, - свобода совести, слова, печати, собраний, объединений и т.д. Государство должно защищать, а не вмешиваться в эту сферу жизнедеятельности людей. Вторая группа включает права человека, связанные с вопросами обеспечения его безопасности и защиты. Гарантом этих прав должно явиться

демократическое государство. Эти и многие другие идеи Т.Пейна приобрели актуальность лишь в XX в.

2. Гуманистические идеи не только оказали глубокое воздействие на сознание и волю народа, их стремление к свободе и уважению человеческого достоинства, но и воплотились в национальных и международных актах, юридически закрепляющих права человека.

Одним из первых юридических документов такого рода является Великая Хартия Вольностей, принятая 15 июня 1215 г. в Англии. Она заставила короля Иоанна Безземельного прекратить злоупотребление властью и утвердить определённые гражданские права и свободы. Среди 49 статей Хартии особое историческое значение имели те, в которых были провозглашены права на презумпцию невиновности (ст.38), не подвергаться произвольному аресту, задержанию и изгнанию (ст.39), свободно покидать и возвращаться в свою страну (ст.42) и др.

Под воздействием идеи Возрождения и Гуманизма в Беларуси, входившей в XVI в. в состав Великого княжества Литовского, были приняты три Статута (1529, 1566, 1588), которые представляли собой сборники законов, действовавших на данной территории. Но они имели не только местное, но и международное значение.

Выдающимся правовым документом всего европейского континента явился Статут 1588 г., одним из создателей которого был канцлер Великого княжества Литовского Лев Сапега. Через весь Статут проходит идея укрепления правового порядка, при котором все государственные органы и служащие должны действовать в соответствии с законом. В статье 1 раздела 1 провозглашается принцип единства права для всего населения княжества.

В Статут вошли нормы государственного (конституционного) права, что было новым явлением в законодательной практике европейских государств. Также впервые в Статуте была разграничена законодательная и исполнительная власть. Законы могли издаваться лишь выборным представительным органом - Соймом и только подписывались великим князем. Статут оказал большое влияние на развитие права во всей Европе. В нём нашли отражение многие принципы, сформулированные позже в Англии, Франции, Америке, а затем - во Всеобщей декларации прав человека.

Начало американской революции ознаменовалось принятием 12 июня 1776 г. "Билля о правах", который служил Введением к Конституции американской колонии Вирджиния, восставшей против британского владычества. Этот документ стал образцом для других американских колоний и стран Европы. Его главные идеи легли в основу "Декларации Независимости", принятой в июле 1776 г., закрепившей неотъемлемые права человека: на жизнь, свободу, собственность и на стремление к счастью. После принятия в 1787 г. Конституции США началась разработка Билля о правах. Он вступил в силу в 1791 г. в виде 10 поправок к Конституции. В них было записано, что Конгресс не должен издавать законов, касающихся установления какой-либо религии или запрещающих её свободное исповедание, ограничивающих свободу слова или печати или права народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об исправлении злоупотреблений. Никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле. Никто не должен лишаться свободы или имущества вне установленного законом порядка и т.д. "Декларация независимости Соединённых Штатов Америки" 1776 г., затем Билль о правах явились первыми в истории документами, в которых речь шла о правах человека в современном понимании.

Ещё одним важным документом, также оказавшим огромное влияние на формирование современной концепции прав человека, явилась французская Декларация прав человека и гражданина, принятая Национальным собранием 26 августа 1789 г. Декларация провозгласила, что люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. "Цель всякого политического союза - обеспечение естественных и неотчуждаемых прав человека. Этими правами являются свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению: Свобода состоит в возможности делать всё, что не вредит другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого человека имеет лишь те границы, которые обеспечивают другим членам общества возможность пользоваться такими же правами" (Конституции зарубежных государств. Учебное пособие. М., 1999. С.135). Духом вольнолюбия и непримиримости к попранию человеческого достоинства пронизаны все 17 статей Декларации. Однако осуществить эти гуманистические идеалы оказалось чрезвычайно трудно и до сих пор. Потребовались долгие годы, многочисленные жертвы и страдания людей, чтобы все народы мира наконец осознали общечеловеческую ценность естественных прав и свобод человека. Это привело к созданию после завершения Второй мировой войны Организации Объединённых Наций. Устав ООН, подписанный 26 июня 1945 г., стал первым в истории многосторонним договором, который заложил основы широкого сотрудничества в поощрении и воспитании уважения к правам и свободам человека.

Первым в истории международных отношений документом, провозгласившим перечень прав и свобод, явилась Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 г. Декларация в целом основана на общедемократических достижениях человечества. Она состоит из преамбулы и 30 статей. Декларация провозгласила элементарные личные права - на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность; на защиту от рабства, пыток или жестокого бесчеловечного обращения; право на неприкосновенность чести и репутации, личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции; право на защиту своих прав, в том числе независимым и беспристрастным судом (ст.3-12). Гражданские и политические права и свободы перечислены в ст.13-21 Декларации. Среди них: право на гражданство, местожительство, на выезд из страны и политическое убежище; право на владение имуществом и на вступление в брак; свобода мысли, совести и религии, убеждений, мирных собраний и ассоциаций; всеобщее равное избирательное право при тайном голосовании. О социально-экономических и правах в области культуры говорится в ст.22-27 Декларации. К ним относятся право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы; право на равную оплату труда и на социальное обеспечение; право на создание профсоюзных организаций и вхождение в профсоюзы для защиты своих интересов; право на отдых, на разумное ограничение рабочего времени и на оплачиваемый периодический отпуск. Что касается образования, то начальное и общее образование должно быть бесплатным и обязательным, а высшее - доступным для всех на основе способностей каждого. Образование должно служить повышению уважения к правам человека и основным свободам.

Принятие Всеобщей декларации прав человека явилось важным международным событием. Оно показало возможность сотрудничества в области защиты прав человека государств с различным социально-экономическим строем. Хотя по своей юридической силе Декларация носит рекомендательный характер, она, как показал многолетний опыт, имеет огромное позитивное значение для развития государств по пути демократии, свободы, законности. Декларация стала основой для принятия в 1966 г. Международных пактов о правах человека, вступивших в силу в 1976 г.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах нашли признание право на труд и свободный выбор занятий; на справедливую заработную плату; на создание профессиональных союзов и вступление в них; на социальное обеспечение; на здоровье и образование и т.д. Государства, ратифицировавшие Пакт, признают свою ответственность за создание более благоприятных условий жизни народа.

В Международном пакте о гражданских и политических правах признаётся право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению; на защиту от произвольного ареста; на презумпцию невиновности; на справедливый суд; на свободу мысли, совести и религии; на свободу мнений и выражение своего мнения; на свободу передвижения, включая право на эмиграцию; на мирное собрание и свободу ассоциации и др.

Международные пакты о правах человека находятся в тесной взаимосвязи с Всеобщей декларацией прав человека. Вместе с ней, а также с первым факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах они составляют Международный Билль о правах человека. Первый Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах закрепил право отдельных лиц и групп населения при выполнении ими определённых условий подавать жалобы в международные органы в связи с нарушением прав человека государствами, ратифицировавшими данный протокол. Он вступил в силу в декабре 1991 г. Второй Факультативный протокол вошёл в силу в июле 1991 г. Он обязывает государства, ратифицировавшие его, принимать все необходимые меры, чтобы отменить в данной стране смертную казнь.

В последующие годы мировое сообщество, опираясь на гуманистические принципы и идеи Всеобщей декларации, разработало и приняло десятки новых деклараций, конвенций, пактов, которые охватили все основные стороны жизнедеятельности человека, отразили его потребности и интересы в новых исторических условиях.

Кроме международных документов ООН представления о правах и свободах человека нашли своё отражение в региональных документах. Так, в мае 1948 г. была принята Американская декларация прав и обязанностей человека; в 1950 г. - Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод; в 1960 г. - Европейская социальная хартия; в 1969 г. - Американская конвенция о правах человека; в 1982 г. - Африканская хартия прав человека и народов; в 1990 г. - Каирская декларация прав человека в исламе. В 1994 г. в рамках Лиги арабских государств принимается Арабская хартия прав человека.

ВСЕОБЩНОСТЬ И УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Современные представления о правах человека.

2. Структура прав человека.

1. В современной политической литературе можно выделить несколько подходов (парадигм) к изучению прав и свобод человека. Основными среди них являются: либерально-консервативный, или естественно-исторический, коммунитаристский и теоцентрический, или исламский.

Представители либерально-консервативной парадигмы (Бентам, Гоббс, Локк, Монтескье и др.) трактуют права человека в качестве естественных, неотъемлемых и священных норм человеческого существования. Естественность прав рассматривается как их принадлежность человеку от рождения; неотъемлемость - как неправомерность их отчуждения; священность - как уважение и почитание прав человека.

В либерально-консервативной парадигме права и свободы человека являются высшей ценностью и основной целью государства. Оно обязано не только их признавать и уважать, но и принимать все меры к тому, чтобы постепенно обеспечить полное осуществление прав своих граждан. Однако либералы и консерваторы разошлись в вопросе объёма властных полномочий государства. Либералы считали, что человек по своей природе существо разумное и ответственное. Поэтому государство не должно ограничивать его личные и политические права. В отличие от либералов консерваторы исходили из положения, что человек по природе своей, наоборот, существо ограниченное и порочное. Поэтому содержание прав и свобод человека, их объём, способы реализации определяются государством.

Вторая парадигма прав и свобод человека - коммунитаристская. Её основные идеи, отражающие стремление всех людей к благополучию, социальному равенству и социальной справедливости, зародились ещё в античные времена. В целостное научно обоснованное учение коммунитаризм складывается в 40-е гг. XIX в., как реакция угнетённых слоёв общества и их идеологов на негативные проявления капиталистического способа производства.

Исторически сложились различные формы коммунитаризма: марксизм, позитивизм, анархизм и др. Все они имеют как общие черты, так и существенные различия. Среди общих черт следует назвать: стремление коммунитаристов радикально преобразовать общество в интересах трудящихся масс; осуществить принципы социального равенства и социальной справедливости; приверженность коммунитаристов общинным, коллективистским формам организации всех сфер жизнедеятельности общества и др. Коммунитаристы, в отличие от либералов, приоритет отдают не правам индивида, а правам сообществ (группы, объединения, классы, нации, государство).

Третья парадигма прав и свобод человека - теоцентрическая, или исламская. Её авторы - мусульманские политики, учёные, религиозные деятели. Представители этой парадигмы считают, что ключевой конфликт между Западом и исламским миром заключается в разном подходе к проблеме природы и содержания прав человека. Западная точка зрения основана на антропоцентричности прав человека, предполагающей, что индивид от рождения обладает правами. Однако она чужда исламской религиозной традиции и идеологии. Вот почему отдельные мусульманские страны по-прежнему продолжают оспаривать стандарты в области прав человека, признанные Организацией Объединённых Наций.

Таким образом, исламский подход к правам и свободам человека, их принципам отличается от подхода, закреплённого в международных документах. С другой стороны, в середине XX в. наметилось сближение ранее отчётливо противостоящих между собой либерализма, консерватизма и коммунитаризма.

2. В истории формирования прав человека как феномена мировой культуры и цивилизации можно выделить три волны или поколения. Первое поколение включало только гражданские и политические права. Оно сформировалось в XVII-XVIII вв. в

период английской, американской и французской революций и прежде всего отражало социально-политические интересы зарождающегося класса буржуазии.

Второе поколение сформировалось к середине XX в. Оно характеризуется широким включением в конституции и международные соглашения экономических, социальных и культурных прав и свобод человека. Эти права призваны в первую очередь гарантировать защиту интересов тех, кто работает по найму, т.е. трудящихся, которые в новых исторических условиях различными методами и средствами заставили власть имущих признать их человеческое достоинство и жизненные потребности. Но в этом заинтересованы и другие слои населения.

Третье поколение носит характер групповых, коллективных прав и свобод. Оно возникло во второй половине XX в. и было обусловлено научно-технической революцией, обострением глобальных проблем современности, подъёмом освободительного движения, которое привело к демократизации и гуманизации общественных и международных структур и отношений. Эти права касаются интересов людей, принадлежащих к различным социальным общностям - народам, этническим группам, меньшинствам, женщинам, детям и т.д.

Формирование этих поколений придало правам и свободам человека всеобщий и универсальный характер, ибо они в настоящее время касаются всех групп населения и всех сфер жизнедеятельности людей. Этот исторический процесс укрепил взаимосвязь неотъемлемых, фундаментальных прав и свобод человека. Их классификация носит относительный характер, но в рамках мирового сообщества принято выделять три основные группы прав и свобод: гражданские (личные), политические (публичные) и социально-экономические и культурные. Они образуют единое целое, ибо человек может быть свободен только тогда, когда он защищён и от репрессий и от нищеты.

Гражданские права. Своеобразие этих прав заключается в том, что они очерчивают границы личной свободы человека посредством системы запретов любых действий государственных органов, общественных организаций, других лиц, которые явились бы посягательством, незаконным вторжением в его жизнь, ущемляли бы его честь и достоинство, препятствовали осуществлению законных интересов. Основные гражданские права формулируются в конституциях государств и конкретизируются в текущем законодательстве. В структуре гражданских прав основными являются:

Право на жизнь. Это неотъемлемое право каждого. В статье 3 Всеобщей декларации прав человека констатируется: "Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность". В Пакте о гражданских и политических правах (ст.6) сказано: "Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишён жизни". Согласно положениям Второго факультативного Протокола к Пакту о гражданских и политических правах (1989 г.), государства должны принять все необходимые меры, чтобы отменить смертную казнь. Жизнь человека должна рассматриваться как самый ценный капитал в обществе.

Право на безопасность. Одно из важнейших неотъемлемых прав человека. В то же время одно из актуальнейших с точки зрения его обеспечения, так как ежегодно в мире сотни тысяч людей погибают в результате различного рода преступных акций.

Право на личную неприкосновенность. Пакт о гражданских и политических правах запрещает бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение или

наказание. Неприкосновенность личности предполагает не только защиту человека от незаконных арестов, но и ограждение его от любых незаконных посягательств. Также необходима охрана законом неприкосновенности жилища, личной жизни, тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, указание на возможность судебной защиты жизни и здоровья человека, обжалования незаконных действий должностных лиц, государственных и общественных органов.

Право на создание семьи и охрану семьи. В Международном Пакте о гражданских и политических правах (ст.23) записано: "Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства". В соответствии с Пактом "государства должны принимать меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке или при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей". Законы государства обязаны регулировать взаимоотношения между родителями и детьми. С одной стороны, дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь. С другой, обязанность родителей воспитывать детей, не злоупотреблять своими правами. Кроме того, важно строго соблюдать принцип воссоединения семей.

Право на свободу убеждений и совести. Демократическое сознание включает уважение к людям с другим мнением и желание самому разобраться во всём. В уголовном кодексе и других законах любой страны должно быть чётко сформулировано: уголовное преследование за убеждения и связанные с убеждениями насильственные действия недопустимы.

Свобода совести - это право самостоятельно, без какого-либо принуждения решать вопрос: руководствоваться ли ему в оценках своих поступков и мыслей религиозными учениями или отказаться от них. Подлинная свобода совести должна обязательно содержать два основных положения: свободу религиозных убеждений и возможность не принимать во внимание религиозные догматы.

Право на честь и достоинство. Уважение прав человека в обществе неотделимо от признания права на честь и достоинство. Достоинство личности - это не только внутреннее осознание своей социальной значимости, но и общественное признание её ценности. Поэтому достоинство должно воспитываться и охраняться обществом и государством.

К гражданским (личным) правам, кроме основных, также относятся и процедурные права: право на гражданство, право на презумпцию невиновности, право на равенство перед законом и гласное рассмотрение дела, право на восстановление в правах.

Политические права и свободы. Содержание понятия политических прав раскрывается во Всеобщей декларации прав человека, Пакте о гражданских и политических правах, Конвенции 1952 г. о политических правах женщин, а также в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ряде других международных и региональных актах. Политические права, перечисленные в международных документах, означают право каждого человека на участие в решении государственных и общественных проблем.

Право на участие в управлении своей страной. Это право регламентируется в конституциях статьями об избирательной системе, органах государственной власти и управления, политических правах и обязанностях граждан. В реализации этого права

значительную роль играют выборы и "избирательное право", а также характер и сущность избирательной системы.

Известно, что в жизни любого общества важную роль играют общественные организации, которые являются неотъемлемым звеном политической системы. Это профсоюзные и молодёжные организации, клубы избирателей и др. И хотя участие в политической жизни не является главным для них, игнорирование политических вопросов невозможно. В этом смысле право на создание общественных организаций и участие в их работе есть политическое право.

Политические права проявляют себя в наивысшей степени вместе с политическими свободами. Главными среди них являются: свобода слова и печати, свобода информации, свобода митингов, уличных шествий и демонстраций.

Свобода слова. Речь в данном случае идёт о праве думать независимо и иметь свой взгляд на мир, выражать и отстаивать собственные убеждения. Реализация свободы слова непосредственно связана с возможностью излагать мысли устно или письменно, т.е. со свободой прессы.

Свобода информации. Во Всеобщей декларации прав человека сказано: каждый человек имеет право на свободу убеждений, на свободное выражение их. В Международном пакте о гражданских и политических правах (ст.19) также признано право каждого человека свободно "искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати, художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору". Государства-участники пакта обязаны создать условия, необходимые для реального пользования гражданами свободой информации. Вместе с тем в пакте подчёркивается, что свобода информации сопряжена с некоторыми ограничениями, которые оправданы только в том случае, если они установлены в законодательном порядке и вызваны необходимостью обеспечения прав и репутации других лиц и охраны государственной безопасности, общественного порядка или нравственности населения.

Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Ядро этих свобод - право всех граждан на всеобщее и равное публичное выражение своего мнения по всем вопросам в общественных местах. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций включает также свободу выбора форм массового выражения общественного настроения. Какую из них избрать - решают сами граждане. Для обеспечения доступности данного права для всех необходимо закрепить эту свободу в конституциях стран, издать законодательные акты, устанавливающие порядок и условия пользования правом на проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Экономические, социальные и культурные права. Социально-экономические права имеют жизненно важное значение для человека, без их обеспечения традиционные гражданские и политические права во многом утрачивают свой смысл. Однако к осознанию этого мировое сообщество пришло лишь в XX в. До этого экономические и социальные права рассматривались как побочный продукт развития гражданских прав.

Экономические права.

Право собственности. Это одно из неотъемлемых, неотчуждённых прав человека. Собственность, по определению Гегеля, - это свобода. И всё же, признавая и реализуя на

деле право частной собственности, не следует бросаться в крайности, допускать её фетишизации. Время показало, что признание права собственности не противоречит признанию и других социально-экономических прав. Более того, они могут проявлять себя в единстве, составляя комплекс экономических и социальных прав.

Право на труд. Согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах (ст.6), право на труд включает "право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается". При этом право на свободный выбор предполагает запрещение рабства и принудительного труда. Право каждого человека на труд и защиту от безработицы зафиксировано и в ст.23 Всеобщей декларации прав человека. Право на труд должно дополняться правом каждого на справедливые и благоприятные условия труда, а также правом на создание и вступление в профсоюзы.

Социальные права.

Право на достаточный жизненный уровень. Во Всеобщей декларации прав человека (ст.25) записано: "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояние его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам". Однако в начале XX в. право на достаточный жизненный уровень как и свобода от голода и нужды для очень многих людей в мире по-прежнему являются призрачными.

Право на здоровье и здоровую окружающую среду. Многочисленные болезни, региональные войны, отсутствие должного внимания со стороны множества государств усиливают отрицательные тенденции в области здравоохранения. В сложившейся ситуации чрезвычайно важно то, что в соответствии с Пактом об экономических, социальных и культурных правах государства "признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья". В числе мер, которые должны быть приняты государством для полного осуществления этого права, - создание условий, обеспечивающих всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни, улучшение внешней среды и гигиены труда. Вместе с тем забота о своём здоровье должна быть не только правом, но и обязанностью каждого человека.

Культурные права.

Право на образование. В соответствии с положением Всеобщей декларации прав человека, Пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст.13) полное осуществление этого права предполагает обязательное и бесплатное начальное образование для всех; доступность среднего и профессионально-технического, а высшее образование должно быть одинаково доступно для всех на основе способностей каждого; свободу родителей выбирать школы для своих детей. Образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и осознание её достоинства и должно укреплять уважение к правам и свободам.

Право на участие в культурной жизни. Согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах (ст.15) каждый человек имеет право принимать участие в культурной жизни, пользоваться результатами научного прогресса и их практического применения, а также защитой моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных,

литературных и художественных трудов. Государство обязуется уважать свободу научных исследований и творческой деятельности и принимать меры, необходимые для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры. Это возможно лишь при условии эффективной защиты авторских прав и сохранения культурных и научных ценностей.

Обязанности человека. Рассмотрение обязанностей человека вместе с его правами вполне правомерно. Для личности невозможно быть свободной от общества, так как человек есть существо общественное. Идеал свободной личности не означает, что поведение человека ничем не ограничивается, и он освобождён от любой ответственности перед другими людьми и обществом. Более того, отсутствие обязанностей может вызвать к жизни анархию и тиранию. В пункте 1 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека указано, что "каждый человек имеет обязанности перед обществом". Основание для включения данного положения приводится в том же пункте: только в обществе возможно свободное развитие личности человека. В силу этого при осуществлении своих прав и свобод гражданин может подвергаться некоторым разумным ограничениям, установленным законом.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

1. Сущность выборов. Основные принципы избирательного права.

2. Типы (виды) избирательных систем.

1. В современном цивилизованном обществе выборы являются процедурой, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании представительных, законодательных, судебных и исполнительных органов государства. С выборами связана реализация политических прав граждан. Выборы - это способ существования демократии, способ смены правящих элит, передача власти от одних людей к другим мирным путем, через волеизъявление народа.

Существуют общенациональные президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, в законодательные собрания штатов или аналогичных административно-территориальных единиц, а также выборы некоторых местных должностных лиц. Люди выдвигают из своей среды представителей, пользующихся их доверием, и добровольно передают им часть своих прав решать общественные проблемы. Власть, избранная самими людьми, является легитимной, признанной населением.

Выборы рассматриваются также как форма контроля масс за правящей элитой. Если власть не выражает интересы избирателей, то выборы дают возможность сменить её, привести к власти оппозицию, которая, как правило идет на выборы с критикой существующего правительства. Однако, и само правительство также может изменить политический курс под давлением избирателей, чтобы заручиться их поддержкой на очередных выборах. Таким образом, выборы представляют собой своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей и мест предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия, получаемые от избирателей. Поэтому выборы эффективны, когда в государстве действует избирательное право.

Избирательное право - это система законов, регулирующая процедуру выборов, т.е. кто может избирать и быть избранным, а также определяет порядок проведения выборов и подведение итогов голосования.

Принято различать активное и пассивное избирательное право. Активное избирательное право - это право гражданина лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц. Осуществление активного избирательного права может быть прямым и косвенным. Прямые выборы означают, что депутаты избираются гражданами непосредственно. При косвенных выборах гражданин избирает выборщиков, которые затем решают, кого избирать на ту или иную должность. Пассивное избирательное право - это право быть избранным, это установленное законом право гражданина быть кандидатом в представительские органы или на выборную должность.

В основу современного избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов. Они обычно регламентируются конституциями и другими правовыми актами государства. Принцип всеобщности предполагает, что все совершеннолетние граждане государства вне зависимости от пола, расы, национальности, религии, места жительства и т.д. имеют право участвовать в выборах. Сейчас в большинстве стран мира действует всеобщее избирательное право, но оно, как и другие принципы избирательного права, никогда не соблюдалось в полной мере. Существует большое количество форм и методов ограничения действия принципов избирательного права, в первую очередь через цензы. Цензы - это установленные законом обязательные условия и требования, которым должен отвечать гражданин для получения права на участие в голосовании. Так, на деле всеобщее избирательное право ограничено участием в выборах только электората (от лат. *elector* - избиратель), т.е. граждан, которые по закону обладают правом голоса. Как правило, электорат и общее число граждан, достигших избирательного возраста не совпадают, так как часть граждан в силу тех или иных причин лишена права участвовать в голосовании. Законодательство ряда стран предусматривает легальные основания для лишения избирательных прав определенных категорий граждан. В частности, по решению суда - лиц, отбывающих тюремное заключение; постоянно или временно лишенных политических прав; должников государственной казны и т.д. В наше время в большинстве стран многие ограничения - цензы отменены, и круг лиц, пользующихся избирательными правами, весьма широк. Однако, некоторые цензы сохраняются до сих пор. Так, в некоторых мусульманских странах права голоса все еще лишены женщины. Остаются территориальный ценз и ценз оседлости (ограничивает электоральную активность мигрантов. Так, чтобы принять участие в выборах в США, человек должен прожить в данной местности 30 дней, в Канаде или Финляндии - один год, в Норвегии - 5 лет). В некоторых странах избирательных прав лишены военнослужащие. Существуют ограничения и на право быть избранным. Так, чтобы баллотироваться на пост президента США, необходимо достичь 35 лет и быть гражданином США по рождению. Сенатором этой страны может быть человек не моложе 30 лет, являющийся гражданином США в течение 9 лет. По законодательству некоторых стран отдельные должностные лица не могут избираться в представительские органы в течение определенного времени даже после того, как они покинули эти должности (судьи, комиссары полиции, префекты и др.).

Принцип прямых выборов является наиболее распространенным и демократичным и предполагает, что граждане напрямую выбирают все вертикали власти, т.е. отдают свои голоса непосредственно за конкретного кандидата или список кандидатов. Таким путем обычно избираются нижние палаты парламентов, президенты Франции, Австрии, Беларуси и других стран, органы местного самоуправления и т.д.

Бывает и косвенное (непрямое) голосование, о чем говорилось выше.

Принцип тайного голосования исключает контроль за волеизъявлением избирателей. Голосование осуществляется тайно, т.е. никто, без ведома самого гражданина, не вправе знать, за кого он голосовал. Для этого предусмотрен такой порядок подачи голосов, при котором избиратель заполняет бюллетень в изолированном помещении (кабине) и лично опускает его в урну.

Говоря о принципе равенства избирательного права, которое действует в большинстве стран, надо помнить о том, что он предполагает выполнение следующих требований: каждый избиратель должен иметь одинаковое количество голосов; все избиратели голосуют на равных условиях; каждый депутат должен представлять примерно равное число избирателей.

Принципы всеобщности, равенства, прямого и тайного голосования заложены и в Конституции Республики Беларусь. Так, принцип всеобщности предполагает, что право избирать имеют граждане, достигшие 18 лет, что не должно быть никаких косвенных и прямых ограничений избирательных прав граждан, кроме случаев, оговоренных в Конституции. А по Конституции Республики Беларусь в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также те, в отношении кого избрана мера пресечения - содержание под стражей. В Беларуси, как и в других странах, выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать.

2. На практическую реализацию избирательного права значительное влияние оказывает применение той или иной избирательной системы. Избирательная система - это совокупность установленных законом правил, с помощью которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты. Выделяют три типа избирательных систем: мажоритарную, пропорциональную и смешанную.

Избирательная система, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов голосования, называется мажоритарной (от франц. *мажорите* - большинство). Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей. Существуют три разновидности мажоритарной системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства. В первом случае избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов - 50% + 1 голос. Такая система действует и у нас в республике. В связи с тем, что не всегда удается какому-либо из кандидатов собрать больше половины голосов в первом туре, проводится второй тур. Во второй тур в Беларуси выходят два кандидата, набравшие большинство голосов. Избранным считается тот, кто получил больше голосов.

На выборах по мажоритарной системе относительного большинства кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из конкурентов, и необязательно больше половины. Такая система используется в настоящее время в Великобритании, Японии, в США при выборах депутатов конгресса и др. При системе квалифицированного большинства победителю необходимо набрать заранее установленное большинство, которое выше половины - 2/3, 3/4 и т.д. Обычно применяется при решении конституционных вопросов.

Главным достоинством мажоритарной системы, являются:

1. Учет мнения большинства избирателей при формировании органов государственной власти.
2. Выборы по этой системе определяют господство нескольких крупных партий, которые могут сформулировать стабильные правительства.
3. Прочные личные позиции депутата в округе усиливают его влияние в парламенте и его независимость.

Недостатки мажоритарной системы:

1. Нарушается принцип всеобщности избирательного права, поскольку голоса поданные за кандидатов, потерпевших поражение, не учитываются, тем самым искажается воля избирателей.
2. Небольшие партии остаются без представительства, а это может породить диктат парламента относительно значительной части населения, чьи интересы представляют эти партии.
3. В поведении депутатов могут брать верх региональные интересы над общегосударственными.
4. Руководитель государства - президент, который избирается непосредственно населением, может не представлять абсолютное большинство электората страны.

Пропорциональная избирательная система предполагает выдвижение кандидатов только политическими партиями, а избиратели голосуют за список той или иной партии или блока партий. Существуют два вида списков: "связанных" или "жестких" и "гибких" или "свободных". В первом случае избиратели имеют право выбрать лишь партию, проголосовав за список целиком. Во втором - они голосуют за список, но в нем могут изменить места кандидатов, выразить свое предпочтение (преференцию) определенному кандидату или кандидатам. Это позволяет избирателям изменить порядок списка кандидатов, составленный партийной элитой.

Для определения результатов голосования устанавливается квота, т.е. минимум голосов, необходимых для избрания одного депутата. Для определения квоты общее число поданных по данному округу (стране) голосов делится на число депутатских мест. Места между партиями распределяются делением полученных ими голосов на квоту.

Преимущества пропорциональной системы:

1. Более полное представительство в парламенте политических партий.
2. Возможность принимать решения, которые в большей степени учитывают интересы разных групп населения.

Недостатки:

1. Большое представительство партий в парламенте затрудняет формирование правительства, которое, как правило, нестабильно.

2. Резкое ослабление связей между избирателями и парламентариями, ибо люди голосовали не за конкретных кандидатов, а за партии.
3. Зависимость депутатов от партийно-аппаратных структур.

Смешанная или пропорционально-мажоритарная избирательная система соединяет в себе достоинства и недостатки обеих систем. На такой основе проходят выборы в России, Германии. В ФРГ, например, одна половина депутатов бундестага избирается по мажоритарной системе, а вторая по пропорциональной. Каждый избиратель в этой стране имеет два голоса. Один он отдает за кандидата, избирающегося по мажоритарной системе, а второй голос - за партийный список. При подведении итогов раздельно подсчитываются и первые, и вторые голоса избирателей. Представительство любой партии складывается из суммы мажоритарных и пропорциональных мандатов. Выборы проходят в один тур. 5% избирательный порог не дает возможности мелким партиям получить места в парламенте. При такой системе большинство мандатов получают крупные партии, даже при незначительном перевесе сил в большинстве округов. Также избирается нижняя палата Федерального собрания России - Государственная Дума. 225 депутатов избирается по одномандатным округам и 225 - по спискам партий.

Несмотря на то, что человечество очень долго шло ко всеобщему избирательному праву, часть избирательного корпуса уклоняется от участия в голосовании. Неявка избирателей на выборы называется абсентеизмом (от лат. *absens* - отсутствующий). Причины неявки избирателей на выборы могут быть разными: аполитичность, безразличие к общественным делам и к тому, кто победит на выборах, особенно если устраивает победа любой из политических сил. Причиной абсентеизма может быть и протест против существующих порядков, отношений к предложенным партийным программам или кандидатам. Люди разочаровываются во всем, не ждут улучшения своего положения, не верят обещаниям и не хотят отдавать голоса за кого бы то ни было.

Некоторые страны борются с абсентеизмом, вводят обязательное голосование. Это Австрия, Бельгия, Голландия, Италия и др. За уклонение от голосования начисляются штрафы, ограничивается предпринимательская деятельность, поступление на государственную службу и т.д. В Австрии, например, за уклонение от голосования граждане подвергаются 4-х недельному тюремному заключению. Участие в голосовании рассматривается как важнейший гражданский долг.

Таким образом, выборы являются важнейшей формой политической борьбы, которая ведется за голоса избирателей. На решение этой проблемы направлен политический маркетинг. Это совокупность методов и средств, с помощью которых грамотно, целенаправленно и корректно по форме выявляются и демонстрируются различным социальным и национальным группам избирателей реальные качества и преимущества кандидата в представительные учреждения.

Сюда относятся социологические исследования, средства массовой информации, особенно телевидение, а также плакаты, листовки и т.д.

МЕЖДУНАРОДНАЯ И ЕВРОПЕЙСКАЯ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Международный механизм защиты прав человека.
2. Механизм защиты прав человека в государствах-членах Совета Европы.

3. Правозащитное движение и правозащитные организации.

1. Права человека по своей сущности носят всеобщий, общечеловеческий характер и для их обеспечения и защиты необходимо международное сотрудничество между всеми странами и народами. Оно осуществляется в следующих направлениях:

- выработка единых норм и стандартов в области прав человека, достижение их признания на международном и национальном уровнях;
- заключение межправительственных соглашений и принятие государствами-участниками обязательств придерживаться в своей внутренней и внешней политике этих стандартов;
- создание специального механизма для контроля за соблюдением принятых государствами на себя обязательств.

В современных условиях существует сложная, многоуровневая система поощрения и защиты прав человека. Ведущая роль в этой системе принадлежит Организации Объединенных Наций. В системе ООН существует разветвленная структура институтов и организаций, занимающихся защитой прав и свобод человека. Это - Генеральная Ассамблея и её вспомогательные органы, Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные органы, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защиты меньшинств, Комиссия по положению женщин, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, комитет по ликвидации дискриминации женщин, Комитет против пыток, Центр по правам человека, Верховный комиссар по правам человека. Вопросами прав человека время от времени в различной степени занимаются Совет Безопасности, Совет по опеке, Комиссия международного права и Международный Суд. Рассмотрим подробнее правозащитную деятельность некоторых из этих институтов ООН.

Основным органом ООН является Генеральная Ассамблея. В ней представлены все государства-члены, каждое из которых имеет один голос. Ассамблея может обсуждать любые вопросы в пределах Устава ООН и делать по ним рекомендации, которые обязательными для членов ООН не являются, и имеют вес мирового общественного мнения. В статье 13 Устава ООН записано, что одна из функций Генеральной Ассамблеи состоит в организации исследования и вынесение рекомендаций в целях содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной, культурной областях, а также в области образования, здравоохранения, в содействии осуществлению прав человека и основных свобод.

Со времени принятия в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека Генеральная Ассамблея приняла более 80 деклараций по вопросам прав человека. Они, в частности, касаются проблем геноцида, расовой дискриминации, беженцев, детей, молодежи, инвалидов, развития и социального прогресса и т.д.

Вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи, занимающиеся вопросами прав человека и основных свобод, состоят из: Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (известного как Специальный комитет по деколонизации); Специального комитета против апартеида, Специального комитета по расследованию действий Израиля,

затрагивающих права населения оккупированных территорий, и Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

Особое значение для обеспечения прав человека имеет деятельность Экономического и Социального Совета, созданного в 1946 г. Он состоит из 54 членов, треть которых ежегодно переизбирается Генеральной Ассамблеей. Совет может делать рекомендации в целях поощрения, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. Он может также подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций и созывать международные конференции по вопросам о правах человека. Совет создает комиссии в экономической и социальной областях и по поощрению прав человека.

В соответствии со статьей 68 Устава ООН Экономический и Социальный Совет создал в 1946 г. Комиссию по правам человека и Комиссию по положению женщин.

Комиссия по правам человека является главным органом ООН по правам человека. Она готовит рекомендации и проекты международных документов, проводит исследования по правам человека. Комиссия оказывает помощь Совету в вопросах координации деятельности, связанной с правами человека. Она состоит из представителей 43 государств-членов, избираемых сроком на три года.

Комиссия по правам человека является единственным межправительственным органом, который проводит публичные слушания по вопросам нарушения прав человека, происходящие в мире. Она непосредственно получает жалобы о нарушениях и рассматривает положения в области прав человека в различных странах. Специальные докладчики Комиссии следят за ситуацией в области прав человека в конкретных странах. Следует заметить, что в начале своей деятельности Комиссия не имела полномочий для того, чтобы предпринимать какие-либо действия в отношении индивидуальных жалоб по правам человека. Однако позже она стала заниматься и принимать определенные меры и по таким жалобам.

Для оказания помощи Комиссии при рассмотрении ряда вопросов, касающихся прав человека в 1947 г. была создана Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. С 1999 г. она называется Подкомиссией по поощрению и защите прав человека. В её состав входят 26 экспертов, которые занимаются вопросами нарушения прав человека, рабства и работорговли, проблемами коренных народов и меньшинств.

Комиссия по правам человека не может принимать каких-либо принудительных мер против государств, не соблюдающих прав и свобод человека. Тем не менее, уже сам факт обсуждения ситуации с правами человека в том или ином государстве в рамках ООН, а тем более принятые по этому вопросу осуждающей резолюции, оказывает определенное влияние на правительства государств, нарушающих права человека. Состояние с правами человека в конкретном государстве, его оценка Комиссией по правам человека учитывается и при установлении сотрудничества с другими государствами и международными организациями. Все это позволяет считать деятельность Комиссии по правам человека ООН необходимой и плодотворной.

В функции Комиссии по положению женщин входит подготовка рекомендаций и докладов Совету о защите прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной областях и в сфере образования, а также внесение рекомендаций Совету по наиболее важным проблемам в области прав человека - женщины с учетом необходимости

применения принципа равенства в правах мужчин и женщин. Комиссия состоит из представителей 32 государств-членов, избираемых на четыре года.

Комитет по правам человека (не путать с Комиссией по правам человека) был создан в 1977 г. в соответствии со статьей 28 Международного пакта о гражданских и политических правах. В него входят 18 граждан государств-участников пакта, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетенцией в области прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах ставит перед Комитетом следующие основные задачи: принимать и рассматривать доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, закрепленных в пакте; на основе изучения их докладов высказывать государствам конкретные рекомендации, помогающие выполнять принципы Пакта на практике; получать сведения от одного государства о том, что другое государство не выполняет своих обязательств в соответствии с Пактом; получать и рассматривать жалобы от отдельных лиц, которые заявляют, что их права были нарушены тем или иным государством. Такие сообщения могут Комитетом приниматься лишь в случае, если государство является участником Пакта и Факультативного протокола к нему, и только после того, как исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, т.е. после рассмотрения дела всеми судебными инстанциями. Комитет, рассмотрев сообщение, направляет своё мнение соответствующему государству-участнику и автору сообщения.

Генеральная Ассамблея, следуя рекомендациям Всемирной конференции по правам человека, 20 декабря 1993 г. учредила пост Верховного комиссара ООН по правам человека, который является главным должностным лицом, ответственный за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН. Основной задачей Верховного комиссара является содействие наиболее полному осуществлению всех прав человека посредством претворения в жизнь соответствующих решений, принятых руководящими органами ООН. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (до сентября 1997 г. - центр ООН по правам человека) состоит из трех отделов:

- отдел исследования в области обеспечения права на развитие;
- отдел оказания помощи в организации работы Комиссии по правам человека и других органов ООН;
- отдел содействия программной деятельности для оказания технической помощи отдельным странам в области защиты прав человека.

В системе ООН включается также четырнадцать специализированных учреждений, которые содействуют развитию международного сотрудничества в отдельных сферах общественной жизни. В их числе: Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие.

2. Существенным дополнением к универсальному механизму защиты прав человека в рамках ООН являются региональные системы защиты прав человека, созданные на всех континентах планеты за исключением Азии. Попытки создания региональной системы защиты прав и основных свобод человека предприняты также в рамках Содружества Независимых Государств.

Старейшей региональной организацией, главной целью которой является защита прав человека, стал Совет Европы, созданный в 1949 г. Уже в ноябре 1950 г. его членами была принята "Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод".

Конвенция вступила в силу 3 сентября 1953 г. В настоящее время в Совете Европы насчитывается 41 страна. Все они являются участниками конвенции.

Конвенция в основном затрагивает проблему гражданских и политических прав, т.е. по содержанию во многом совпадает с Международным пактом о гражданских и политических правах. Вместе с тем она имеет ряд моментов, которые выгодно отличают её от Пакта. Конвенция развивает и конкретизирует многие положения о правах человека, закрепленные в Международном пакте. Это первый международный документ по правам человека, который носил обязательный, нормативный характер. Главная ценность Конвенции определяется прежде всего тем, что в ней содержался механизм, обеспечивавший реальное выполнение целого ряда прав и основных свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека.

Конвенция определила меры и средства защиты прав людей, находящихся на территории государств-членов Совета Европы. Важнейшими инструментами достижения этой цели были Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека в Страсбурге, которые наделялись полномочиями по рассмотрению жалоб как государств, так и отдельных лиц, неправительственных организаций и групп о нарушении их прав участниками Конвенции.

Процедура рассмотрения жалоб следующая: Комиссия принимает дело к рассмотрению только после того, когда исчерпаны все внутренние средства защиты, и лишь в течение шести месяцев с даты принятия окончательного внутреннего решения. Комиссия не рассматривает любую петицию, которая является анонимной или явно необоснованной.

В настоящее время по решению членов Совета Европы комиссия по правам человека упразднена и все жалобы непосредственно направляются и рассматриваются в Европейском Суде. В связи с этим любая страна, вступающая отныне в Совет Европы, должна внести в свое законодательство необходимые изменения, вытекающие из процедурного права, создаваемого решениями Суда по правам человека.

Надо отметить, что Конвенция в последующие годы была дополнена протоколами, в которых был отражен целый ряд социально-экономических и культурных прав человека.

Проблемы защиты прав человека являются центральными в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В настоящее время ОБСЕ является самой представительной региональной организацией, в состав которой входят 55 государств.

Хельсинский Заключительный акт, подписанный 1 августа 1975 г., определил направления и конкретные формы сотрудничества в различных областях, в том числе и в вопросах, относящихся к правам человека, включая контакты между людьми, информацию, культуру и образование. Вся деятельность этой организации основана на понимании того, что в современных условиях путь к миру и безопасности лежит через утверждение всеобщего уважения к правам и свободам личности, человеческому достоинству.

3. Проблема практической реализации основных прав и свобод человека вызвали к жизни развитие правозащитного движения. Правозащитное движение и организации возникали и

возникают в основном как реакция на нарушения прав человека, а также в целях контроля за ходом выполнения правительствами собственной страны как положений Конституций, так и подписанных ими международных документов в этой области. Нарушений же прав человека в послевоенной истории XX в. было предостаточно. Например, чудовищное подавление прав человека в 60-80 гг. в ЮАР, в 70-е гг. - в Чили. Это нарушения прав, прежде всего гражданских и политических, в СССР, других социалистических странах. Немало фактов нарушений прав человека имело место и в странах Запада. Это и отсутствие для миллионов права на труд, высокий уровень жестокого обращения с детьми, наличие в обществе бедных, фактическое отсутствие права граждан на бесплатное медицинское обслуживание и т.д.

Подъем правозащитного движения приходится на 60-70-е гг. XX в., когда активизировалась деятельность неправительственных правозащитных организаций, которые предавали гласности скрываемую в различных странах информацию о нарушениях прав человека.

В мире действует немало правозащитных организаций. Среди них - Международная комиссия юристов, которая образовала Центр за независимость судей и адвокатов. С ними связаны более 90 международных, национальных и местных организаций. С 1961 г. действует "Международная амнистия". Особую известность она получила в 70-80-е гг. "Международная амнистия" добивается освобождения узников совести (осужденных за взгляды, религиозные убеждения, цвет кожи), выступает против смертной казни, пыток и иных жестоких, унижающих человеческое достоинство, наказаний, требует справедливого и своевременного суда для всех политических заключенных и помогает тем, кто содержится в заключении без предъявления обвинения или без суда.

"Международная амнистия" действует в более чем 60 странах, насчитывает сотни тысяч членов. Штаб-квартира - в Лондоне. В 1977 г. "Международной амнистии" присуждена Нобелевская премия мира, а в следующем году она награждена премией прав человека ООН.

Международное общество прав человека (МОПЧ) создано в 1972 г. в ФРГ и является независимой неправительственной организацией.

Общество предаёт гласности факты нарушения прав человека в странах, где нет надежного механизма общественного и демократического контроля за соблюдением основных прав и свобод, помогает гражданам, борющимся за свои права без применения насилия, оказывает моральную и материальную поддержку нуждающимся.

В 1981 г. организация становится международной, в начале 80-х гг. получает консультативный статус в Совете Европы. Правозащитная деятельность Общества распространяется на 94 страны мира. Свыше 200 тысяч граждан разных государств регулярно поддерживают деятельность МОПЧ участием в его гуманитарных акциях, а также оказывают финансовую помощь.

Правозащитное движение в мире выдвинуло ряд ярких личностей. Среди них можно назвать Андрея Сахарова, Мартина Лютера Кинга (США), Вацлава Гавела (Чехия) и других.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА

1. Права и свободы человека в Конституции Республики Беларусь.

2. Совершенствование национального законодательства в области прав и свобод человека.

1. Проблема прав человека имеет международный и национальный уровни. Главенствующую роль в этой системе принадлежит международному праву. Об этом свидетельствуют общепринятые международно-правовые документы. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и др.

Права, которые провозглашены в этих документах, имеют всеобщий характер. Они приемлемы для граждан всех государств независимо от степени их политического и экономического развития. Поэтому Международные пакты о правах человека обязывают принять такие законодательные меры, которые необходимы для полного осуществления прав человека, закреплённых в этих документах. Обязательность соблюдения государствами международных стандартов в области прав человека подтверждена и в ряде других документов.

Международная и национальная системы защиты прав человека имеют свои специфические функции. На международном уровне разрабатываются международные стандарты в области прав человека, действуют контрольные органы за их соблюдением государствами, существует множество организаций, содействующих развитию всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод. На национальном уровне государства приводят законодательство в соответствие с международными стандартами и гарантируют их выполнение. Формы и методы реализации международных обязательств государствами различны и закрепляются в национальном законодательстве.

Республика Беларусь с первых дней провозглашения независимости объявила о своей приверженности международному праву. В Декларации о государственном суверенитете от 27 июля 1990 г. было заявлено, что высший законодательный орган действует в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав человека и другими общепринятыми международными актами, провозглашает полный государственный суверенитет республики во имя свободного развития и благополучия каждого гражданина.

15 марта 1994 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял Конституцию, закрепившую переход нашего общества в новое качественное состояние в области прав и свобод человека. 24 ноября 1996 г. на республиканском референдуме принимается Конституция (с изменениями и дополнениями), в которой права и свободы человека получают более полное и конкретное закрепление.

В содержательной части в области прав человека Конституция Республики Беларусь соответствует международно-правовым стандартам. Она воплотила в себе полный набор общепринятых прав и свобод человека, закреплённых в Международных пактах, и предусмотрела необходимые гарантии их реализации.

Правовой статус гражданина Республики Беларусь определяется в разделе II Конституции - "Личность, общество, государство". В нем можно выделить три основные части: 1) общие положения правового статуса личности; 2) права, свободы и обязанности граждан и

3) обязательства со стороны государства по реализации прав и свобод человека. Рассмотрим содержание каждой из частей.

Первая - общие положения правового статуса личности. В статье 21 Конституции обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь объявляется высшей целью государства. Это конституционное положение подчеркивает гуманистическую сущность государственной политики. Несмотря на то, что возможности реализации прав человека связаны с наличием у государства соответствующего экономического потенциала, уровня культуры и других факторов, оно обязано принимать всевозможные меры к тому, чтобы обеспечить гражданам общепринятые права и свободы.

Другим принципиальным положением в области прав человека Конституция признаёт равенство всех перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст.22). Принцип равенства граждан был основным лозунгом буржуазных революций и остался до наших дней общечеловеческой ценностью. Он означает, что все граждане независимо от занимаемого социального положения, пола, национальной принадлежности, вероисповедания и других отличий имеют одинаковые "стартовые" возможности по осуществлению конституционных прав, в том числе право на получение образования, на участие в государственной деятельности, свободу творчества, убеждений. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, которые противоречат закону.

Ещё одно положение в области прав человека - запрет на ограничение конституционных прав и свобод. Согласно статье 23 Конституции, права и свободы личности могут быть ограничены только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты морали, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Во второй части раздела II "Личность, общество, государство" закрепляются права, свободы и обязанности граждан. К числу *гражданских (личных) прав и свобод граждан* Конституция относит: право на жизнь (ст.24); обеспечение государством свободы, неприкосновенности и достоинства личности (ст.25); никто не может быть признан виновным в совершении преступления, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена судом, приговор которого вступил в законную силу; тот которого обвиняют, не должен доказывать свою невиновность (ст.26); никто не должен принуждаться давать показания и объяснения против самого себя, членов семьи, близких родственников (ст.27); право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство (ст.28); обеспечение неприкосновенности жилища и других законных владений; никто не имеет права без законных оснований войти в жилище и другое законное владение гражданина против его воли (ст.29); право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать её и беспрепятственно возвращаться назад (ст.30) и др.

Конституция Республики Беларусь закрепляет *политические права и свободы человека*. Последние определяют пределы политической деятельности граждан и формы их участия в управлении делами общества и государства. Именно политические права и свободы являются основным показателем демократического развития общества. Какие же права и свободы в политической сфере представляет Конституция своим гражданам?

Согласно статье 33 Основного Закона, каждому гарантируется свобода взглядов, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принуждён к высказыванию

своих убеждений или отказу от них. Специально оговорено, что не допускается монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура.

Государство гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст.34). При этом государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину возможность ознакомиться с материалами, которые затрагивают его права и законные интересы.

Обеспечить выражение политической воли граждан республики призвана статья 35 Конституции, в соответствии с которой гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядка и прав других граждан. Порядок проведения указанных мероприятий определяется специальным законом.

Граждане Республики Беларусь имеют право на свободу объединений (ст.36), право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст.37) и др. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определёнными законом способами (а также см. стст.38-40).

Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть поступившее обращение и дать ответ по существу в определённый законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным.

Вышеизложенные политические права и свободы в полной мере соответствуют положениям Всеобщей декларации прав человека (ст.18, 21) и Международного пакта о гражданских и политических правах (ст.18, 22).

Конституция Республики Беларусь предоставляет своим гражданам широкие *социально-экономические* права. А именно: право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека; право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров и право на забастовку (ст.41); право на вознаграждение за выполненную работу в соответствии с её количеством, качеством и общественным значением; право трудящихся на отдых (ст.42); обеспечение каждому права собственности (ст.44); право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст.45); право на благоприятную окружающую среду (ст.46); право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом (ст.47); право на жильё (ст.48).

Важное место в Конституции отводится *социально-культурным* правам граждан. В соответствии со статьёй 49 каждый имеет право на образование, право сохранять свою национальную принадлежность, право пользоваться родным языком, выбирать язык общения (ст.50); гарантируется свобода художественного, научного, технического товарищества и преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом (ст.51).

Основной Закон республики устанавливает также *основные обязанности* граждан. В статье 52 записано, что каждый, кто находится на территории Беларуси, обязан соблюдать её Конституцию, законы и уважать национальные традиции. Каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (ст.53); каждый обязан беречь историко-культурное наследие и другие культурные ценности (ст.54); охранять природную среду (ст.55); граждане обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст.56); обязанность и священный долг каждого гражданина - защита Республики Беларусь (ст.57).

Третья часть раздела II Конституции "Личность, общество, государство" содержит обязательство со стороны государства по осуществлению прав и свобод граждан, то есть *гарантийный механизм*. Гарантии прав и свобод граждан - первейшее условие и средство их реализации. Объективную сторону гарантий представляют политические, экономические и социальные условия жизни общества. От них в конечном итоге зависит, как реально граждане могут воспользоваться своими правами и свободами. Существенную роль в реализации прав, свобод и обязанностей играет субъективный фактор - соответствующая деятельность государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

В качестве конституционных гарантий прав, свобод и обязанностей выступают положения, закреплённые статьями 58-62 Конституции.

Важной гарантией реализации прав и свобод выступает норма, в соответствии с которой государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, которые нарушают права и свободы граждан (ст.60).

В целях защиты прав, свобод, чести и достоинства гражданам Беларуси гарантируется право обращаться в суд. В судебном порядке можно потребовать компенсацию имущественного вреда, а также и материальное возмещение морального вреда (ст.60). Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органов, органов местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счёт государственных средств (ст.61).

Таким образом, предусмотренные в Конституции Республики Беларусь права и свободы достаточно полно закрепляют правовой статус личности в обществе, соответствуют международным документам о правах человека и содержат гарантийный механизм их осуществления. Главная задача государства заключается в том, чтобы создать благоприятные материальные, социально-психологические и иные условия для реализации конституционных прав и свобод граждан, декларированных в Основном Законе.

2. Принятие новой Конституции Республики Беларусь, закрепившей ориентацию белорусского общества на создание демократического социального и правового государства, потребовало совершенствования всего национального законодательства, закрепления в нём всех конституционных прав и свобод граждан. Национальное

законодательство призвано обеспечить эффективный правовой механизм защиты и реализации прав и свобод человека во всех сферах общественной жизни. Обеспечение и соблюдение гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав человека рассматривается в качестве важнейшей задачи деятельности всех органов государственной власти.

Приоритетным направлением совершенствования национального законодательства в области прав и свобод человека в условиях создания демократического государства является правовое обеспечение полной реализации политических прав и свобод граждан республики, закрепленных в Конституции. Статья 21 Основного Закона гарантирует права и свободы граждан РБ, содержащиеся как в национальном, так и в международных документах, признанных и подписанных белорусским государством. Международный пакт о гражданских и политических правах (ст.25) в качестве одного из основных прав человека представляет его право на участие в ведении государственных дел. В соответствии с этим каждый гражданин должен иметь без какой то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и реальную возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство избранных представителей, голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Следуя данной международной норме, конституция РБ в статье 3 провозгласила, что единственным источником государственной власти в республике является народ, который осуществляет свою власть как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведение референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения. Граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов политической и общественной жизни на собраниях трудовых коллективов, в средствах массовой информации и т.д.

В законодательстве Республики Беларусь политические отношения общества, реализация политических прав и свобод граждан регулируются многочисленными законодательными актами, которые в последнее время включены в Избирательный кодекс Республики Беларусь. Данный кодекс содержит правовую основу избирательной системы республики, закрепляет гарантии реализации основных избирательных прав граждан, регулирует подготовку и проведение избирательных кампаний и референдумов. В основу Кодекса, как утверждают его авторы, положены принципы, отвечающие международным стандартам в области избирательных прав человека. Проводимые избирательные кампании должны быть демократическими, а это означает - всеобщими, равными, справедливыми, тайными, свободными и открытыми.

Между тем, белорусская оппозиция считает Избирательный кодекс недемократическим и не соответствующим международным правовым стандартам. Оппозиция предлагает ряд мер, направленных на демократизацию избирательного процесса в Беларуси. Среди них - установление демократического порядка формирования Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальных, окружных и участковых комиссий; закрепление смешанной системы выборов; установление приоритета политических партий как основного субъекта избирательного права; разрешение на формирование избирательных фондов кандидатов в депутаты и др.

В Законе Республики Беларусь "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" впервые в практике законодательного регулирования нормативно закрепляется положение об обеспечении в нормативных правовых актах основных интересов граждан республики. В этой связи органы Республики Беларусь, занимающиеся правотворческой деятельностью, должны поддерживать народную правотворческую инициативу, учитывать предложения политических партий, общественных объединений, органов местно самоуправления, непосредственно граждан о принятии, изменении или отмене нормативных актов. Для этого могут проводиться всенародные, общественные и профессиональные обсуждения проектов нормативных актов.

В соответствии со статьей 99 Конституции право законодательной инициативы принадлежит также и гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек. До сих пор реализация данного конституционного положения не обеспечивалась соответствующим правовым регулированием. В статье 33 Закона "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" впервые заложены гарантии осуществления права законодательной инициативы граждан посредством создания инициативной группы и подготовки ею законопроекта, который регистрируется Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

В Основном Законе в статьях 16 и 31 закреплено право человека на свободу мысли, совести и религии. Это право получило своё развитие и конкретизацию в Законе Республики Беларусь "О свободе вероисповедания и религиозных организациях", принятом в 1992 г. (с измен, и дополн. от 17.01.1995 г. и 17.12.1999 г.).

В республике созданы правовые основы регулирования права граждан на свободу мирных собраний и ассоциаций. Конституция (ст.36, 41) гарантирует гражданам реализацию этого права. Каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих экономических интересов. В целях обеспечения возможности для реализации этого права граждан в Республике Беларусь приняты и действуют соответствующие законы. Среди них - Закон "Об общественных объединениях" (1994), Закон "О политических партиях" (1994), Закон "О политических союзах" (1992).

На дальнейшее совершенствование национального законодательства по регулированию деятельности политических партий и различных общественных объединений нацелен Декрет Президента №2 "О некоторых мерах по упорядочиванию деятельности союзов, иных общественных объединений" (1999). Декрет содержит ряд жестких требований, предъявляемых к партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям. Среди них - увеличение численности членов, необходимых для регистрации объединений (например, 1000 членов для партий, а по Закону 1994 г. 500), признание ныне действующей Конституции РБ, взимание платы за поставку на учёт структурных подразделений политических партий др. В республике проводится значительная работа по имплементации в национальное законодательство положений статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, устанавливающих, что государства признают право каждого человека на достаточный жизненный уровень для самого себя и его семьи, включая достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Речь идет о подготовке новых кодификационных актов основных отраслей социального законодательства, отражающих данный международный принцип, а именно: Гражданского, Жилищного, Трудового кодексов и Кодекса о браке и семье. Названные кодексы составляют основу для

дальнейшего совершенствования жилищного, трудового и брачно-семейного законодательства в Республике Беларусь.

В 1998 г. между Российской Федерацией и Республикой Беларусь заключен договор о равных правах граждан. В этом Договоре закреплён принцип равенства граждан России и Беларуси в их правах и свободах, предусматриваемых законодательствами государств. Гражданам двух государств обеспечиваются равные политические, гражданские, социально-экономические и культурные права. В соответствии с Договором создана Комиссия по правам человека, которая следит за претворением в жизнь прав граждан, закреплённых в этом документе. Гражданам России и Беларуси обеспечиваются доступность и равные права в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования; равные права на социальное обеспечение, медицинскую помощь и доступ к услугам лечебно-оздоровительных учреждений на территориях государств. Взаиморасчёты за оказание скорой и неотложной медицинской помощи и лечение социально значимых заболеваний не предусматриваются.