

В. П. Литовченко, В. И. Соловьев

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией д-ра экон. наук, профессора В. П. Литовченко

Москва — 2006

УДК 336 (075.8)
ББК 65.26я73

© В. П. Литовченко, В. И. Соловьев, 2006

ПРЕДИСЛОВИЕ

Финансы — неотъемлемый элемент нашей повседневной жизни. Задачи и проблемы финансов, налогов, страхования настолько глубоко проникли в общественную жизнь, что стали темой таких выдающихся литературных произведений, как «Банкирский дом Нусингена» Оноре де Бальзака, «Финансист» и «Титан» Теодора Драйзера, «Деньги» Эмиля Золя, «Дельцы» Эптона Синклера, «Менялы» Артура Хэйли, «Банкир» Лесли Уоллера, «Все продается» Майкла Ридпата и др.

Большой интерес у российских телезрителей вызвал недавно показанный художественный фильм «Охота на изюбря» по одноименной повести Юлии Латыниной.

Данное учебное пособие посвящено государственным и муниципальным финансам. Оно составлено в соответствии с требованиями к содержанию и уровню подготовленности студентов, изложенными в Государственном образовательном стандарте высшего профессионального образования по специальностям «Менеджмент организации», «Государственное и муниципальное управление».

Несколько слов о литературе, которую мы рекомендуем.

Пособие подготовлено в соответствии с учебниками [1, 2], к которым обязательно стоит обратиться, если какой-то материал будет не до конца понятен.

В связи с тем, что очень многие финансовые термины обозначаются словами, заимствованными из других языков, студент обязательно должен иметь финансовый словарь, мы считаем очень удобным карманный словарь [3].

Государственные финансы регламентируются нормами, изложенными в кодексах и законах Российской Федерации, поэтому для полноценного усвоения теории и практики государственных финансов необходимо в качестве настольных книг иметь Конституцию [4], Гражданский, Бюджетный, Налоговый и Таможенный кодексы Российской Федерации [5, 7, 9, 11].

В современном мире важная информация государственных органов, как правило, размещается в интернете. С последними изменениями норм и правил, принятых в сфере государственных финансов, студент может ознакомиться на сайтах Президента Российской Федерации, Счетной палаты, Правительства, Министерства финансов, Пенсионного фонда и других органов [13—23].

В конце каждой главы приводятся задания для самостоятельной работы, которые студент должен выполнить **о б я з а т е л ь н о**, и темы, по одной из которых студент должен написать эссе. Кроме того, по каждой теме студенту будет предложено пройти тест для проверки степени усвоения материала. При решении задач часто требуется привлечение материала, выходящего за рамки рабочей тетради. Этот материал студент может найти в основной литературе, в официальной информации органов государственной власти, а также в печатных и электронных средствах массовой информации.

Если Вы будете следовать нашим рекомендациям, то в результате изучения дисциплины «Финансы и кредит» освоите сложную и интересную науку, без которой общественная жизнь невозможна.

Желаем успеха!

ВВЕДЕНИЕ

С экономической точки зрения человеческое общество представляет собой единство производительных сил и производственных отношений.

Производительные силы характеризуют отношения людей к природе и представляют собой объединение рабочей силы (людей) со средствами производства (материально-технической базой).

Производственные отношения — это отношения между людьми, в которые они вступают в процессе движения общественного продукта начиная с момента его производства и заканчивая моментом его потребления.

Производственные отношения бывают организационными и экономическими. *Организационные производственные отношения* возникают в процессе собственно производства. Например, к организационным относятся взаимоотношения работодателя и работника, менеджера и инженеров и т. п. Эти отношения вызваны разделением труда между людьми, занятыми в производстве, и характеризуют состояние производства.

Экономические производственные отношения — это отношения между людьми, касающиеся вопросов присвоения ими средств труда и продуктов производства. Иными словами, экономические производственные отношения — это отношения собственности.

Натуральные экономические отношения реализуются через изъятие части продуктов в натуральной форме. Денежные отношения осуществляются посредством оборота денег.

Деньги — это особый вид универсального товара, являющийся всеобщим эквивалентом: в денежном выражении можно выразить стоимость всех товаров и услуг, и поэтому посредством денег можно обмениваться любыми товарами или услугами.

Разделение общественного труда и расчленение общества на отдельные классы привело к разложению родового строя и замене его общественным строем в форме государства.

Стада животных, домашняя утварь и другие предметы быта из родовой (семейной) собственности перешли в частную и стали предметом обмена, превратившись, тем самым, в товары.

Развитие товарообмена потребовало появления знака обмена, посредника процесса товарообмена, средства оплаты. Таким средством оплаты и стали деньги. Они появились в середине третьего тысячелетия до н. э. у шумеров в виде кусочков и слитков

серебра. В VII в. до н. э. в Лидии были изобретены *монеты*, т. е. металлические предметы, на которых отчеканены масса и качество металла, в конце IX в. н. э. в Китае появились *бумажные деньги*, на рубеже XVI—XVII вв. появились *безналичные деньги*, в современной экономике значительную часть денежной массы составляют *электронные деньги*.

Каждое государство в качестве неперемennого атрибута выпускает свои собственные деньги, деньги других государств называют *валютой*.

Финансы — это экономическая категория, которую часто в обыденной жизни совершенно неправильно отождествляют с деньгами. На самом деле, финансы — это не деньги, а *денежные отношения* (притом не всякие денежные отношения). Финансы появились существенно позже денег — на высшей ступени цивилизации, одновременно с развитием торговли и возникновением института государства, в XIII—XV вв.

Вернемся, однако, в еще более давнее прошлое. С появлением денег все большую роль в обществе стали играть люди, у которых денег много. В результате образовался класс *купцов* и появился *капитал*, что способствовало отделению торговли от производства, разделению труда между *ремесленниками* и *крестьянами* (т. е. между городом и деревней), а впоследствии и к разделению ремесленного труда на отдельные *отрасли*.

Дальнейшее развитие товарно-денежных отношений привело к появлению *денежного кредита* и *обменных пунктов* денег, вслед за ними возник *процент* как плата за кредит, появился класс *ростовщиков*.

Кредит — это товар или деньги, предоставляемые одной стороной (*кредитором*) другой стороне (*заемщику*) на условиях возвратности. Как правило, кредит предоставляется с тем условием, что заемщик должен вернуть не только полученный товар (или деньги), но и определенный *процент* за пользование кредитом, пропорциональный величине долга.

Ростовщический кредит — это денежный кредит, за пользование которым с заемщика взыскиваются *высокие проценты*, резко отличающиеся от общепринятых норм. Ростовщичество противоречит «экономической нравственности», поскольку чрезвычайно обогащает имущих (даже не участвующих в процессе производства) за счет заемщиков (которые как раз и участвуют в производственной деятельности)

Как специфическая разновидность ростовщического кредита появляется международный кредит, который используется главным образом для финансирования войн, крестовых походов и содержания королевских домов Европы.

Таким образом, со временем часть денег превратилась в *капитал*, т. е. стала предназначаться для извлечения прибыли, и именно стремление к прибыли, вообще говоря, позволяет использовать ресурсы наиболее эффективно.

Теория предельной полезности объясняет, чем определяются спрос и предложение, как объемы производства различных товаров и услуг приводятся в соответствие с общественными потребностями, как мера относительной редкости товаров, устанавливаемая в процессе взаимоприспособления на рынке, управляет действиями участников рынка.

Рыночный процесс понимается как процесс передачи информации, позволяющий людям пускать в дело гораздо больший объем знаний и умений, чем тот, который был им доступен в индивидуальном порядке. Основными информационными индикаторами рынка являются цены товаров и прибыль производителей. И цены, и прибыль исчисляются в денежном выражении.

Переход товара от одного владельца к другому сопровождается потоком платежей. Эти платежи могут осуществляться в наличной форме, в безналичной или в электронной. В последних двух случаях посредниками между продавцами и покупателями выступают банки.

Банки обслуживают сферу обращения: во-первых, накапливая наличную выручку розничной торговли и сферы обслуживания, которая возвращается затем населению и предприятиям в виде заработной платы, пенсий и пособий, во-вторых, обеспечивая обращение безналичных и электронных денег.

Банки существенно увеличивают возможности потребителей, давая одним возможность откладывать свое потребление на будущее путем сбережений, а другим — брать в долг и расширять свои бюджетные возможности путем получения кредитов.

Банки обслуживают и производственную сферу, во-первых, обслуживая расчетные счета предприятий и осуществляя безналичные расчеты между ними, а во-вторых, предоставляя предприятиям кредиты.

При нехватке собственных средств коммерческие банки берут в долг у других банков, прежде всего, у государственных

банков, образующих государственную резервную систему. Кроме кредитования коммерческих банков, государственные банки аккумулируют налоговые поступления от населения, предприятий и организаций, а также обслуживают предприятия бюджетной сферы. При нехватке средств в государственных банках государство может провести дополнительную денежную эмиссию (при недостатке денег это нормально, а при избытке — приводит к инфляции) или выпустить облигации государственного займа (т. е. взять в долг у населения).

Крупный бизнес, как правило, невозможно организовать и развивать в одиночку, только на собственные средства, поскольку в любом бизнесе материальные затраты осуществляются до того, как продукция будет произведена и продана, кроме того, производственные мощности необходимо поддерживать, модернизировать и расширять. В простейшем варианте для развития бизнеса предприятие может получить банковский кредит. Но есть другая форма развития бизнеса — за счет инвестиций.

Инвестиции можно организовать путем выпуска ценных бумаг. Например, несколько инвесторов могут сообща открыть бизнес, сложив свои капиталы в определенных долях и образовав закрытое акционерное общество. Подтверждением долевого участия в бизнесе, в управлении им, в распределении прибыли и т. п. служат акции — каждый инвестор получает такую долю от общего числа выпущенных акций, какой капитал он внес, каждая акция дает инвестору право на определенное число голосов при принятии ключевых решений об управлении бизнесом. Для широкого привлечения капитала организуются открытые акционерные общества — их акции обращаются на открытом рынке, и каждый желающий может в любой момент купить их или продать.

Другим примером ценных бумаг являются облигации: покупатель облигации получает документальное свидетельство задолженности эмитента облигации в четко определенном размере, но не права участия в управлении бизнесом.

Многих покупка ценных бумаг привлекает не только и не столько участием в управлении бизнесом и распределении прибыли (в случае акций) или возможностью получения фиксированного дохода от инвестиций (в случае облигаций), а возможностью совершения инвестиционных операций — извлечения дохода от покупки и продажи по разным ценам.

Деньги, кредиты и ценные бумаги представляют собой три типа *финансовых инструментов*, а *финансовый рынок* представляет собой систему (организованную или неформальную) торговли финансовыми инструментами на основе четких правил. Рынок — это не обязательно какое-то место типа фондовой биржи, где встречаются покупатели и продавцы, в качестве рынка могут выступать (и активно выступают) телекоммуникационные и компьютерные сети. В нормально функционирующей экономике финансовые рынки обслуживают производственную систему, способствуя развитию производства и продвижению товаров от производителей к потребителям.

Любые финансовые решения характеризуются тем, что доходы и расходы разнесены во времени и, как правило, не могут быть точно предсказаны теми, кто эти решения принимает. Поэтому при принятии финансовых решений необходимо учитывать два важнейших фактора — время и риск.

При проведении любой финансовой операции обязательно должно быть определено время ее совершения: ведь деньги, полученные сегодня, уже можно непосредственно использовать, тогда как ту же самую денежную сумму, полученную через определенный срок, можно будет использовать только по истечении этого срока, поэтому стоимость денег изменяется во времени — денежные суммы, поступающие в будущем, являются менее ценными, чем аналогичные суммы, поступающие в более ранние сроки.

Любая операция, протекающая во времени, сопряжена с *риском*, который заключается в том, что вполне возможно несоответствие между теми результатами, которых мы ожидаем от осуществления операции, и теми результатами, которые произойдут на самом деле.

О росте активности на финансовых рынках говорят следующие данные. На Нью-йоркской фондовой бирже в 1987 г. в день продавалось в среднем 190 000 000 акций, в 1995 г. эта цифра возросла до 350 000 000, в 2003 г. — до 1 410 000 000 акций.

Форма капитала существенно трансформировалась с момента его возникновения. Помимо *денежной* формы капитала (денег и их заменителей — ценных бумаг), широко распространены *материальная* (или *имущественная*) форма — земля, здания, сооружения, станки, оборудование и т. п., а также *нематериальная* форма — к ней относятся знания и способности работников, деловая репутация фирм, брэнды, торговые марки и т. п.

Операции с капиталом принимают довольно сложные формы. Капитал выходит на внешний (т. е. международный) рынок, в результате чего денежные потоки существенно ускоряются.

Теперь рассмотрим взаимоотношения финансов и государства. Государству для выполнения своих функций требуются как материально-вещественные ресурсы (продовольствие, фураж и т. п.), так и денежные средства, которые начинают им собираться в принудительной форме посредством различных налогов и сборов.

Основные средства государства концентрируются в государственном бюджете.

Для защиты от различных непредвиденных неблагоприятных обстоятельств (засухи, наводнений, голода и т. п.) товаропроизводителям, купцам и государству потребовалось создание излишних запасов имущественных ценностей, что привело к возникновению страхования сначала в форме натурального страхования, а затем в денежной форме.

В докапиталистических формациях основная часть потребностей государства удовлетворялась путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов, а денежное хозяйство было развито только в армии.

С возникновением капитализма, когда товарно-денежные отношения стали приобретать всеохватывающий характер, *финансы* стали представлять собой экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения национального дохода для выполнения функций и задач государства, а также для обеспечения условий расширенного воспроизводства. В частности финансы используются для удовлетворения военных, социальных и иных потребностей, материального стимулирования работающих и др.

Государственные финансы делятся на централизованные и децентрализованные. Под *централизованными финансами* понимаются экономические отношения, связанные с формированием и использованием фондов денежных средств государства, аккумулируемых в государственной бюджетной системе и правительственных внебюджетных фондах, под *децентрализованными финансами* — денежные отношения, опосредующие оборот денежных фондов предприятий.

Расширенное воспроизводство представляет собой непрерывное возобновление и расширение производственных фондов, рост

валового внутреннего продукта и его главной части — национального дохода, воспроизводство рабочей силы и производственных отношений.

Государство воздействует на процесс расширенного воспроизводства путем финансирования отдельных предприятий и отраслей экономики, а также путем проведения налоговой политики. В современных условиях основным финансовым фактором роста производства являются инвестиции, тогда как налоговая политика стимулирует производство существенно слабее.

Финансы существенным образом влияют на воспроизводство рабочей силы, в стоимость которой, помимо оплаты труда, входят также расходы на образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

Таким образом, финансы и финансовая система были созданы человеком и человеческим обществом в лице государства как центрального общественного института. С развитием государства финансовая система изменялась и развивалась.

Сейчас, в современных условиях развития производительных сил и усложнения хозяйственных связей, сфера финансов уже выходит за рамки собственно государства, и наряду с государственными финансами можно рассматривать также корпоративные финансы (или финансы предприятий) и личные финансы.

В нашем курсе мы подробно рассмотрим государственные и корпоративные финансы.

Выделение финансов в самостоятельную научную дисциплину связывают обычно с именами У. Петти, опубликовавшего в 1662 г. «Трактат о налогах и сборах», и А. Смита, который в книге «Исследования о природе и причинах богатства народов», увидевшей свет в 1776 г., подробно исследовал экономические категории денег, запасов, капитала и налогов.

Следующий крупный шаг в развитии теории финансов был сделан Дж. М. Кейнсом, ставшим основоположником и главным идеологом теории и практики регулирования национальной экономики с помощью государственных финансов. Одним из важнейших результатов экономической теории Дж. М. Кейнса является тезис о том, что экономическая стабилизация может быть достигнута только при помощи государственного регулирования экономики, а именно с помощью контроля над совокупным общественным спросом, зависящим от склонности общества к потреблению, предельной

эффективности капитала (т. е. ожидаемой нормы прибыли), и нормы процента.

Дальнейшее развитие эта теория получила в трудах Э. Хансена, Р. Ф. Харрода, П. А. Самуэльсона, Г. Хеллера и др. По их мнению, государственные расходы и налоги являются встроенными стабилизаторами экономики, одновременно воздействующими на экономический цикл. Венцом кейнсианской теории финансовой политики стали труды П. А. Самуэльсона и Дж. Р. Хикса, построивших ряд математических моделей национальной экономики (наиболее известная — модель «мультипликатор — акселератор»). Одним из важнейших результатов теории Самуэльсона — Хикса стал вывод о том, что управление общественным спросом должно производиться не только с помощью изменения государственных расходов и налогов, но и путем изменения учетной ставки процента, а также с помощью операций на открытом рынке.

Кроме того, именно П. А. Самуэльсон предложил «чистую теорию государственных финансов», в которой развил концепцию «государственных услуг», предложенную маржиналистами на рубеже XIX и XX вв. Дальше теория государственных финансов получила развитие в работах Р. Масгрейва, связавшего неоклассические концепции финансового регулирования с кейнсианской политикой налогообложения, государственных расходов и государственного кредита.

Представители неолиберального течения западной экономической мысли считают, что наиболее эффективна экономика смешанного типа, основные отрасли которой принадлежат частному капиталу, а в государственной собственности сосредоточивается экономическая и социальная инфраструктура. Главным выводом неолибералов, например, в лице Дж. К. Гэлбрейта, является необходимость планового регулирования экономики, причем важнейшая роль в регулировании спроса теория Дж. К. Гэлбрейта отводит налогам, которые должны составлять значительную часть совокупного общественного продукта.

В 70—80-х гг. XX в. произошел ряд крупных мировых финансовых кризисов, не вписывавшихся в кейнсианскую теорию регулирования экономики. Это привело к появлению консервативных теорий невмешательства государства в экономику. В отличие от кейнсианцев, которые считали главным средством достижения экономического равновесия создание эффективного спроса, неокон-

серваторы считают таким средством предложение. Среди средств государственного регулирования экономики главным неоконсерваторы считают монетарную (т. е. денежно-кредитную) политику, направленную на регулирование темпов роста денежной массы в обращении. Наиболее крупным представителем неоконсерватизма является М. Фридмен, построивший современную количественную теорию денег, многие важные результаты в области налоговой теории получены неоконсерваторами А. Лаффером, Р. Холлом, Г. Талокком и др.

Автором первых российских трудов в области финансов стал И. С. Пересветов, в XVI в. предложивший ряд способов увеличения доходов казны (первый европейский труд в области финансов — сочинение Ж. Бодена «Шесть книг о республике» — также появился в XVI в.).

Большой интерес представляют работы российских экономистов XVII в. Ю. Крижанича, И. Кошихина, А. Л. Ордина-Нащокина. Так, например, Ю. Крижанич считал, что увеличение доходов казны за счет населения в конечном счете приведет к обеднению государства.

В XVIII в. важные результаты в области теории государственных финансов были получены И. Т. Посошковым и А. Я. Полновым, а важнейшие практические реформы были проведены по проектам П. И. Ягужинского и П. И. Шувалова. Русский термин «финансы» ввел в оборот в XVIII в. С. Е. Десницкий.

Развитие финансовой науки в XIX в. происходило в России во многом благодаря М. М. Сперанскому, предложившему «Введение к Уложению государственных законов». Император Александр I одобрил проект реформ, предложенный М. М. Сперанским в этом труде, однако не решился на осуществление этих реформ. В конце XIX в. денежно-финансовая система России была стабилизирована благодаря реформе С. Ю. Витте, в результате которой были проведены следующие преобразования:

- введена в обращение российская золотая монета,
- преобразованы государственные налоги,
- урегулирован бюджет,
- уменьшены выкупные платежи и др.

В настоящее время финансовая наука в России развивается представителями двух крупнейших научных школ — московской и ленинградской — Санкт-Петербургской.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ И КРЕДИТА

1.1. Сущность финансов и кредита

Как было отмечено во введении, ф и н а н с ы — это экономический инструмент распределения и перераспределения национального дохода, орудие контроля над образованием и использованием фондов денежных средств.

Основными количественными характеристиками национального дохода являются валовой внутренний продукт и валовой национальный продукт.

Напомним, что *валовой внутренний продукт* — это денежная оценка — т. е. стоимость в рыночных ценах — товаров и услуг, произведенных резидентами данной страны на ее территории в течение года, а *валовой национальный продукт* — это денежная оценка товаров и услуг, произведенных в течение года резидентами данной страны как на ее территории, так и за границей.

Именно с учетом размеров *валового национального продукта* и его отдельных частей — фонда потребления и фонда накопления — определяются пропорции развития экономики и ее структура. Вот почему статистике валового национального продукта придается большое значение во всех странах.

Без участия финансов национальный доход не может быть распределен, финансы выступают неотъемлемым связующим звеном между созданием национального дохода и его использованием.

Кроме того, современная экономика не может существовать без государственных финансов, так как ряд потребностей общества может финансироваться только государством. Во-первых, к таким потребностям относятся такие публичные блага, как национальная безопасность, почта, общественный транспорт и т. п. Во-вторых, на определенных этапах исторического развития только государство может финансировать атомную промышленность, космические исследования и другие приоритетные отрасли экономики.

Распределительные процессы в экономике происходят не только через финансы, но также через цены и кредит.

Прежде чем произойдет распределение национального дохода, произведенные товары и услуги должны быть реализованы. При этом цены определяют величину денежных средств, посту-

пающих в национальный доход, выступая основой дальнейшего распределительного процесса. Кроме того, цены оказывают воздействие и на воспроизводство, регулируя спрос и предложение на товары и услуги.

Крупные распределительные процессы протекают и в сфере кредитных отношений.

Кредит представляет собой движение ссудного фонда, которое осуществляется через банковскую систему и специальные финансово-кредитные институты.

Банки аккумулируют свободные денежные средства организаций и частных лиц и передают (ссужают) их тем организациям и частным лицам, которым денежные средства требуются, на основе целевой направленности, обеспеченности, возвратности, платности и срочности.

Финансы и кредит — взаимосвязанные экономические категории, обеспечивающие в сочетании кругооборот денежных фондов предприятий и частных лиц на расширенной основе.

Если финансы выражают одностороннее и безвозмездное движение денежных средств, то кредит должен быть в обусловленный договором срок возвращен кредитору с уплатой заранее оговоренных процентов.

Итак, **главное назначение финансов** состоит в том, чтобы путем образования денежных фондов не только обеспечить потребности государства, организаций и частных лиц в денежных средствах, но и организовать контроль над расходованием финансовых ресурсов.

Финансы выражают денежные отношения, которые возникают между:

- организациями в процессе приобретения товарно-материальных ценностей, реализации продукции и услуг,
- организациями и вышестоящими структурами при создании централизованных фондов денежных средств и их распределении,
- государством и организациями при уплате организациями налогов в бюджетную систему для финансирования государственных расходов,
- государством и частными лицами при внесении ими налогов и добровольных платежей,
- организациями, частными лицами и внебюджетными фондами при внесении платежей и получении ресурсов,
- отдельными звеньями бюджетной системы,

- органами имущественного и личного страхования, организациями и частными лицами при уплате страховых взносов и при возмещении ущерба (при наступлении страхового случая),
- организациями в процессе кругооборота их фондов.

1.2. Основные функции финансов

Сущность финансов проявляется в их основных функциях:

- формирование денежных фондов,
- распределение национального дохода,
- контроль над распределением национального дохода.

Эти три функции осуществляются финансами одновременно. Рассмотрим каждую из этих функций более детально.

Функция формирования денежных фондов (доходов) алгоритмически состоит из следующих этапов:

- создание финансовой теории, соответствующей состоянию развития экономики государства и имеющей целью обеспечение экономического роста,
- формирование финансового механизма, обеспечивающего сбор доходов,
- прогнозирование и планирование доходов,
- утверждение доходов бюджета,
- накопление доходов в бюджет и внебюджетные фонды,
- формирование бюджетных фондов для обеспечения целевых функций государства.

Распределительная функция финансов проявляется при распределении национального дохода. При распределении национального дохода среди участников производства формируются *первичные* (или *основные*) *доходы*:

- оплата труда работников, занятых в сфере производства,
- доходы предприятий сферы производства.

Однако только первичные доходы не могут образовать общественные денежные фонды, достаточные для обеспечения национальной безопасности, развития приоритетных отраслей экономики, удовлетворения материальных и культурных потребностей граждан. Необходимо дальнейшее перераспределение национального дохода:

- межотраслевое и территориальное перераспределение в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений организаций и частных лиц,

- перераспределение части дохода из производственной сферы в непроизводственную (образование, культура, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, государственное управление и т. п.),
- перераспределение доходов между различными социальными группами граждан страны.

В результате такого перераспределения образуются *вторичные* (или *производные*) *доходы*:

- доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы,
- налоги (например, подоходный налог с физических лиц) и др.

Перераспределение национального дохода в Российской Федерации происходит в процессе структурной перестройки национальной экономики, развития ее приоритетных отраслей, а также в пользу наименее обеспеченных слоев населения.

Таким образом, перераспределение дохода происходит между отраслями экономики, отдельными регионами страны, формами собственности и социальными группами.

К о н е ч н а я цель распределения и перераспределения национального дохода состоит в развитии производительных сил, укреплении государства, создании рыночных структур экономики, повышении социального уровня жизни граждан. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

Контрольная функция финансов состоит в контроле над распределением национального дохода по соответствующим фондам, а также за расходованием этих фондов по назначению.

Финансовый контроль в современных условиях направлен на обеспечение развития общественного и частного производства, ускорение научно-технического прогресса, улучшение качества работы во всех отраслях национальной экономики.

Он охватывает и производственную сферу, и непроизводственную, нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережное расходование материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства.

Важнейшие задачи финансового контроля:

- проверка точного соблюдения финансового законодательства,

- проверка своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговыми органами и банками,
- проверка своевременности и полноты выполнения взаимных обязательств предприятий, организаций и частных лиц по расчетам и платежам.

Контрольная функция финансов проявляется в многоплановой деятельности финансовых органов. Работники финансовой системы и налоговых органов осуществляют финансовый контроль в процессе финансового планирования, при исполнении доходной и расходной частей бюджета.

Помимо трех функций, которые мы подробно описали, финансы могут также выполнять **регулирующую функцию**, связанную с финансовым вмешательством государства в процесс воспроизводства.

Напомним, что согласно кейнсианской экономической теории основным инструментом регулирования экономики является бюджетная политика: государство посредством государственных расходов, государственного кредита, налогов может влиять на занятость рабочей силы и загрузку производственных мощностей. Кроме того, изменение соотношения потребления и сбережений невозможно без вмешательства государства, поскольку на решения домашних хозяйств о сбережении и потреблении влияет огромное множество незначительных факторов, вследствие чего при отсутствии государственной политики в области сбережения решения населения о накоплении будут диктоваться только случайными факторами. Между тем, сбережения населения могут составлять значительную часть денежных фондов, направляемых на инвестиции, в том числе, в более производительное оборудование, новые виды продукции и т. п.

Однако на сегодняшний день регулирующая функция финансов в Российской Федерации развита недостаточно.

1.3. Финансовый механизм

Функции финансов реализуются посредством *финансового механизма*, т. е. системы установленных государством форм, видов и методов финансовых отношений, направленных на реализацию целей финансовой политики.

Финансовый механизм включает в себя:

- совокупность организационных форм финансовых отношений в национальной экономике,

- порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных денежных средств,
- методы финансового планирования,
- формы управления финансами и финансовой системой,
- финансовое законодательство (в том числе систему законодательно установленных норм и нормативов, ставок и принципов, которые используются при определении государственных доходов и расходов, организации бюджетной системы и внебюджетных фондов, финансов предприятий, рынка ценных бумаг, страховых услуг и т. п.).

Практическое использование финансового механизма осуществляется специальными организационными структурами, создаваемыми для управления финансами. Процесс управления финансами при этом состоит из следующих стадий:

- прогнозирование,
- планирование,
- оперативное управление,
- регулирование,
- контроль.

При решении различных тактических задач могут происходить изменения финансового механизма, поэтому он чутко реагирует на все особенности социально-экономических процессов.

Реализация одного и того же финансового решения может быть организована государством по-разному. Так, например, отношения, возникающие между государством и юридическими лицами по формированию бюджета, могут строиться на основе взимания налогов или неналоговых платежей. Налоговая система может включать различный перечень прямых и косвенных, федеральных, региональных и местных налогов.

Существуют два типа финансового механизма: директивный и регулирующий.

Директивный тип разрабатывается для финансовых отношений, в которых государство участвует непосредственно: налогообложение, государственный кредит, расходы бюджетов, бюджетное финансирование и т. п. Директивный тип финансового механизма предполагает обязательность установленных форм, видов и методов действий для всех субъектов финансовых отношений. В ряде случаев директивный финансовый механизм может распространяться на финансовые отношения, в которых го-

сударство не участвует непосредственно, но которые либо имеют большое значение для реализации всей системы управления (например, рынок акций), либо одна из сторон этих отношений является агентом государства (например, финансы государственных предприятий).

Регулирующий тип финансового механизма определяет основные правила поведения в таких сферах финансов, где интересы государства прямо не затрагиваются, например, при организации внутрихозяйственных финансовых отношений на предприятиях частной формы собственности. В этом случае через соответствующую систему законодательства устанавливается лишь общий порядок использования финансовых ресурсов, остающихся после уплаты налогов и других обязательных платежей. Предприятие само разрабатывает формы и виды денежных фондов, направления их использования.

Важной частью системы управления финансами является финансовое прогнозирование и планирование.

Финансовое прогнозирование — это процесс построения научно обоснованных предположений о будущем состоянии финансовой системы, ее отдельных звеньев и характеризующих это состояние показателей.

Выделяют следующие основные функции финансового прогнозирования:

- оценка сложившейся ситуации и выявление глобальных проблем финансового развития,
- анализ тенденций социально-экономического и научно-технического развития в конкретных экономических условиях,
- оценка будущего действия выявленных тенденций и определение новых условий и проблем, которые возникнут в результате действия этих тенденций, определение способов разрешения таких проблем,
- выявление возможных альтернатив развития в перспективе, накопление материала для всесторонне обоснованного выбора той или иной возможности развития,
- принятие оптимального планового решения, обеспечивающего активное воздействие на дальнейшее развитие финансов.

В прогнозе можно рассмотреть различные варианты финансовой политики в зависимости от различных сочетаний объективных и субъективных факторов (как экономического характера, так и других).

В финансах обычно строят среднесрочные прогнозы (на 5—10 лет) и долгосрочные (более чем на 10 лет вперед).

В качестве примера финансового прогноза укажем прогноз социально-экономического развития страны, который используется при подготовке проекта федерального бюджета. В этом прогнозе выделяются макроэкономические показатели, обеспечивающие реалистичность и надежность соответствующих плановых разработок.

Финансовое планирование — это вид финансовой деятельности государства и хозяйствующих субъектов, ориентированный на достижение баланса между финансовыми ресурсами и направлениями использования этих ресурсов.

Поскольку планироваться должны отношения, возникающие во всех звеньях финансовой системы, строится не один финансовый план, а целая система таких планов:

- бюджетных,
- внебюджетных,
- страховых и т. п.

Финансовые планы можно классифицировать не только по звеньям финансовой системы, но и по ее уровням, а также по субъектам финансовых отношений:

- общегосударственный финансовый план,
- территориальные финансовые планы,
- отраслевые финансовые планы,
- финансовые планы отдельных предприятий и организаций.

Следует отметить, что в процессе финансового планирования определяются не только собственно финансовые пропорции, но и сопутствующие пропорции — натурально-вещественные, трудовые и др.

Практическое построение финансовых планов производится с помощью метода экономического анализа с использованием статистического анализа, экономико-математического моделирования, с учетом балансов и нормативов.

Метод экономического анализа состоит в комплексном изучении различных сторон деятельности субъектов финансовых отношений на базе системы текущего учета и отчетности. Приведем список статистических приемов, наиболее часто используемых при реализации метода экономического анализа:

- использование системы абсолютных и относительных показателей,

- сравнительный анализ, метод сводки и группировки,
- индексный метод,
- факторный анализ.

Анализ тенденций и закономерностей изменения показателей за прошлые периоды и определение финансовых параметров на планируемую перспективу на основе анализа этих тенденций называется *экстраполяцией*. Экстраполяция проводится с активным привлечением методов прикладной статистики и эконометрики.

Нормативный метод предполагает построение финансового плана на нормативной базе, состоящей из научно и практически обоснованных норм и нормативов. В качестве примера таких финансовых нормативов приведем ставки налогов и других обязательных платежей в бюджет и государственные внебюджетные фонды.

Часто в процессе финансового планирования устанавливаются нормативные коэффициенты, используемые в качестве критериев оценки достижения финансовых результатов, например, для хозяйствующих субъектов могут быть установлены коэффициенты ликвидности, финансовой устойчивости, внутренней нормы доходности и др.

Кроме того, часто в процессе планирования применяется *балансовый метод*, состоящий в планомерном установлении и соблюдении балансов — материально-вещественных и стоимостных пропорций, а также пропорций в распределении трудовых ресурсов.

В основе балансового метода лежит практика построения бухгалтерского баланса, связывающего источники формирования активов предприятий с направлениями использования этих активов.

В практике планирования обычно используется система балансов:

- натуральные (материальные) балансы,
- стоимостные (денежные) балансы,
- балансы трудовых ресурсов,
- баланс национальной экономики,
- межотраслевой баланс.

Стоимостные балансы позволяют указать четкие взаимосвязи между производством, распределением и использованием доходов.

Например, одним из важнейших видов стоимостного баланса является федеральный бюджет Российской Федерации, который характеризует объем и структуру доходов и расходов государства.

Бюджетное планирование представляет собой основной вид финансового планирования на государственном уровне. В Российской Федерации разрабатывается перспективный бюджетный план, который преследует следующие цели:

- информирование органов законодательной и представительной власти о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития национальной экономики и социальной сферы,
- комплексное прогнозирование финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законопроектов,
- определение необходимости и возможности осуществления перспективных мер в области финансовой политики,
- отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременное принятие соответствующих мер по их устранению.

Перспективный бюджетный план разрабатывается на три года:

- первый год — это год, на который составляется бюджет,
- следующие два года — плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты принятой экономической политики.

Исходной базой для формирования перспективного бюджетного плана служит бюджет на текущий год. Законодательно перспективный бюджетный план не утверждается.

Разработка прогноза и выработка плановых решений — это взаимосвязанные стадии плановой работы. При этом план — это отражение будущего состояния системы, соответствующее целям, заданным в настоящий момент времени, план должен быть качественно однозначным и направленным на достижение выбранных целей. Прогноз же, как правило, представляет собой множество вариантов дальнейшего развития, и на основе прогноза можно выбрать наиболее рациональные, оптимальные варианты.

Задания для самостоятельной работы

1. Что такое финансы?
2. Охарактеризуйте основные этапы развития финансов.
3. Что представляют собой деньги и чем они отличаются от финансов?
4. Чем финансы отличаются от кредита?

5. Чем финансы отличаются от государственного бюджета?
6. Что такое капитал, в каких формах он может существовать? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации.
7. Какова связь финансов и национального дохода?
8. Каковы основные функции финансов?
9. Каково социально-экономическое значение финансов? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации.
10. В чем проявляется распределительная функция финансов? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации.
11. В чем проявляется регулирующая и стабилизирующая функция финансов? Насколько эта функция развита в современной России? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации.

Темы эссе

1. Содержание и функции финансов.
2. Финансы в общественном воспроизводстве.
3. Финансовая система и ее звенья.
4. Финансовое планирование и прогнозирование.
5. Происхождение, сущность и значение современных денег.
6. Финансовый рынок и его инструменты.
7. Социально-экономическая сущность финансов.
8. Роль финансов в расширенном воспроизводстве.

ГЛАВА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Основные звенья финансовой системы Российской Федерации

Финансовая (или *финансово-кредитная*) *система* — это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий.

Финансовая система представляет собой совокупность различных сфер (звеньев) финансовых отношений. Эти звенья характеризуются особенностями формирования и использования фондов денежных средств, а также различной ролью в общественном воспроизводстве. Основные звенья финансовой системы Российской Федерации представлены на рис. 1.

Роль государства в социально-экономическом развитии общества определяет необходимость централизации в его распоряжении значительной части финансовых ресурсов. Поэтому основой **централизованных** (или **общегосударственных**) **финансов** являются бюджеты соответствующих уровней (в Российской Федерации выделяются федеральный, региональные и местные бюджеты). Кроме того, к общегосударственным финансам относятся также государственные внебюджетные фонды и государственное кредитование.

Федеральный, региональные и местные *бюджеты* представляют собой форму образования и использования централизованных фондов денежных средств, необходимых для обеспечения функций государства и местных органов самоуправления.

Бюджет играет ведущую роль в создании экономических условий для обеспечения национальной безопасности, содержания органов государственного управления, проведения фундаментальных исследований, обеспечения охраны окружающей среды, поддержания и развития социальной и культурной сферы, а также предприятий различных форм собственности.

Важным звеном общегосударственных финансов являются также *государственные внебюджетные фонды* — фонды денежных средств, образуемых вне бюджета и предназначенные, как правило, для реализации прав граждан в области социального и медицинского обеспечения.

Государственный кредит отражает кредитные отношения, связанные с мобилизацией государством временно свободных денежных средств предприятий, организаций и частных лиц на усло-

виях возвратности, платности и срочности для финансирования государственных расходов. Заемщиками в государственном кредите выступают юридические и физические лица, а кредитором — государство в лице органов его исполнительной власти.

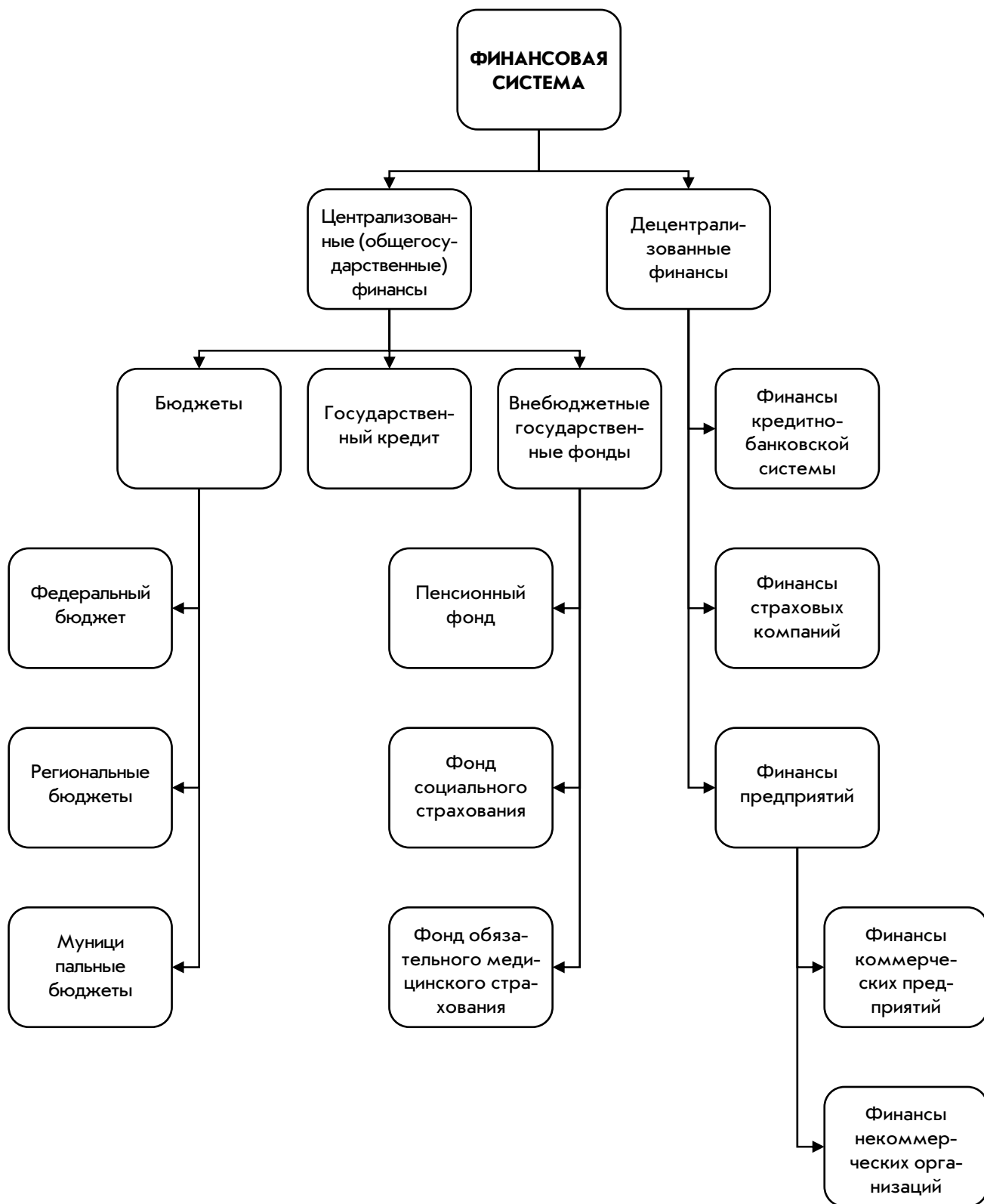


Рис. 1. Основные звенья финансовой системы Российской Федерации

Государственный долг образуется в результате кредитных отношений, в которых заемщиком выступает государство, а кредиторами — граждане, предприятия и организации, в том числе и зарубежные. Государственный долг используется, как правило, для покрытия дефицита бюджета, а также для стабилизации денежного обращения в стране.

Различают *государственный внутренний долг* — долговые обязательства Правительства Российской Федерации перед юридическими и физическими лицами, выраженные в национальной валюте, а также *государственный внешний долг* — заимствования Правительства из различных зарубежных источников, выраженные в иностранной валюте.

Общегосударственным финансам принадлежит ведущая роль в регулировании экономических процессов и распределительных отношений на макроуровне. Формирование и распределение общегосударственных финансов имеют централизованный характер, общегосударственные финансы аккумулируются в распоряжении государства и местных органов самоуправления.

Децентрализованные финансы — это финансы кредитно-банковской сферы, страховых компаний, коммерческих предприятий и некоммерческих организаций.

Через привлечение свободных денежных средств хозяйствующих субъектов и частных лиц формируются финансы кредитно-банковской системы и страхования.

Финансы кредитно-банковской системы (или *кредитные средства*) служат основным источником удовлетворения спроса хозяйствующих субъектов и частных лиц на дополнительные денежные ресурсы. Даже при очень высоком уровне самофинансирования для ведения предпринимательской деятельности, как правило, оказывается недостаточно только собственных средств.

Кредитные средства обслуживают не только текущие потребности предприятий, но и их инвестиционную деятельность.

Очень динамично растет в настоящее время рынок потребительского кредитования, частные лица имеют возможность получить кредит на покупку бытовой техники и мебели, транспортных средств и недвижимости, оплату образовательных услуг и т. п.

В состав кредитно-банковской системы входит и финансовый рынок.

Особо отметим, что финансовый рынок служит одним из механизмов, с помощью которых финансы кредитно-банковской системы

участвуют в кредитовании государства — путем приобретения государственных ценных бумаг.

Финансы страховых компаний представляют собой звено финансовой системы, которое обеспечивает покрытие возможных убытков при наступлении неблагоприятных событий — страховых случаев.

Денежным обеспечением страхования являются страховые фонды, которые могут быть организованы в следующих организационных формах:

- централизованный страховой (резервный) фонд,
- фонды самострахования,
- страховые фонды страховщиков (страховых компаний).

Централизованный страховой фонд образуется за счет общегосударственных ресурсов, имеет натуральную форму и содержит запасы продуктов, материалов, сырья, продовольствия, которые постоянно обновляются. Назначение этого фонда — возмещение ущерба и устранение последствий стихийных бедствий и крупных аварий, повлекших большие разрушения и жертвы. Источниками формирования централизованного страхового фонда является пополнение государственных запасов и резервов.

Фонды самострахования формируются хозяйствующими субъектами в целях обеспечения собственной деятельности в случае возникновения неблагоприятных ситуаций и используются для покрытия убытков, погашения облигаций и выкупа акций (при отсутствии других средств), а также для приобретения основных фондов. Размеры фондов самострахования законодательством не регламентированы.

Страховые фонды страховщиков (т. е. страховых компаний) создаются большим кругом участников, среди которых могут быть и предприятия, и частные лица. Такие страховые фонды имеют целевой характер использования: например, фонд страхования недвижимого имущества от пожара, фонд страхования гражданской ответственности автовладельцев, наступающей в результате дорожно-транспортных происшествий и т. п.

Страхователи (участники страхового фонда страховщиков), вносят в фонд относительно небольшие (по сравнению с возможной величиной ущерба в случае наступления страхового случая) денежные суммы — *страховые премии*, и поскольку страховые случаи являются относительно редкими и наступают, как правило, только у небольшого количества страхователей, за счет суммарных

собранных страховых премий страховщик покрывает все наступившие убытки страхователей.

До 1990 г. в СССР была государственная монополия на страхование, сейчас наряду с государственными страховыми организациями существует много негосударственных страховых компаний, имеющих лицензии на осуществление страховой деятельности.

Финансы коммерческих предприятий образуются из собственных денежных доходов и накоплений этих предприятий.

Основой единой финансовой системы страны служат финансы коммерческих предприятий, которые обслуживают производство и распределение валового внутреннего продукта и формируют преобладающую часть финансовых ресурсов национальной экономики.

Основным источником функционирования и развития коммерческих предприятий является получение прибыли. При этом предприятия обладают реальной финансовой независимостью, самостоятельно распоряжаясь финансовыми результатами своей деятельности, формируя производственные и социальные фонды, изыскивая необходимые средства для инвестиций, в том числе и с использованием финансовых ресурсов других звеньев финансовой системы.

От состояния финансов коммерческих предприятий существенно зависит обеспеченность общегосударственных денежных фондов финансовыми ресурсами. В свою очередь, различные предприятия могут использовать в своей деятельности банковский кредит, фонды страхования, бюджетные ресурсы, иногда и государственный кредит.

Финансы некоммерческих организаций принимают косвенное участие в производственных процессах, поскольку цели функционирования таких организаций не связаны напрямую с получением прибыли. Деятельность некоммерческих организаций состоит в предоставлении общественно значимых услуг, потребление которых сопровождается сильными внешними эффектами для всего общества и каждого конкретного его члена. К таким услугам относятся, прежде всего, сфера национальной безопасности, образование, здравоохранение и т. п.

Децентрализованные финансы в большей степени осуществляют регулирование экономических процессов на микроуровне. В то же время нельзя утверждать, что децентрализованные финансы обслуживают только уровень хозяйствующих субъектов (в

широком их понимании), поскольку все звенья финансовой системы находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости.

Государство, принимая соответствующие законы и нормативные акты, воздействует через финансовую систему на формирование и централизованных, и децентрализованных финансовых ресурсов. Для этого используются такие инструменты, как налоги, система кредитования, механизм ценообразования и т. д.

Общегосударственные финансы органично связаны с другими звеньями финансовой системы.

С одной стороны, главным источником доходов бюджета является валовой внутренний продукт, создаваемый в сфере производства, далее посредством налогообложения формируется бюджет и социальные внебюджетные фонды.

С другой стороны, процесс расширенного воспроизводства осуществляется предприятиями не только за счет собственных средств, но и с возможным привлечением прямых ассигнований из бюджета либо государственного кредита.

Кроме того, финансы предприятий связаны и с кредитной системой. При недостатке собственных средств, особенно на пополнение оборотного капитала, предприятия используют банковские кредиты.

Для решения своих финансово-экономических задач предприятия могут также привлекать средства других хозяйствующих субъектов, наиболее распространенным из которых является выпуск ценных бумаг — акций, облигаций и др.

Таким образом, единая сущность финансовой системы обуславливает взаимосвязь и взаимозависимость звеньев финансовой системы.

2.2. Управление финансами и финансовая политика

Управление финансами — это сознательное воздействие органов управления на финансы страны, территорий и хозяйствующих субъектов, направленное на достижение и поддержание сбалансированности и устойчивости финансовой системы. Управление финансами включает в себя управление бюджетами, государственными внебюджетными фондами, государственным кредитом и другими звеньями финансовой системы.

Государственное управление финансами является одной из основных функций любого государства, реализация этой функции

достигается путем создания адекватного экономическим условиям финансового механизма.

Финансовая политика — это самостоятельная сфера деятельности государства, которая включает определение целей и задач, направленных на формирование, распределение и перераспределение национального богатства для обеспечения воспроизводственного процесса.

Финансовая политика является частью экономической политики государства. Существуют также такие направления государственной политики, как внешняя, внутренняя, военная, техническая, социальная и др.

В составе финансовой политики выделяют бюджетную и кредитно-денежную политику. Бюджетная политика содержит налоговую и таможенную политику, а также политику государственных расходов и политику управления государственным долгом. Кредитно-денежная политика включает *учетную политику* (управление процентными ставками по кредитам) и *резервную политику* (управление нормами обязательных банковских резервов).

Приоритетом бюджетной политики на современном этапе социально-экономического развития нашей страны является обеспечение собственной платежеспособности государства, для чего необходимо привести обязательства государства в соответствие с имеющимися у него финансовыми ресурсами. Избыточные обязательства должны быть сокращены, а не подлежащие отмене — выполнены. С этой целью будет определен перечень предприятий, которые должны быть обеспечены услугами естественных монополий за государственный счет, остальные же предприятия должны самостоятельно оплачивать такие услуги. Такой же порядок пользования услугами естественных монополий должен быть распространен и на домашние хозяйства, которым в перспективе будет предоставляться минимальная социальная защита, а все расходы будут осуществляться за счет собственных доходов домашних хозяйств или их семейных бюджетов.

Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов, называются *субсидиями*. Субсидии — достаточно распространенное явление — и в российской, и в зарубежной прак-

тике государственного регулирования экономики. Наиболее часто встречаются ценовые и инвестиционные субсидии.

Ценовые субсидии предоставляются для снижения цен на конкретные товары и услуги, например, на горючее и минеральные удобрения для сельского хозяйства. *Инвестиционные субсидии* компенсируют часть капиталовложений инвестора в объект, входящий в государственную экономическую программу. В качестве такого объекта может выступать отрасль, развивающийся район, научные исследования, освоение новых зарубежных рынков и др.

В ближайшее время должны существенно уменьшиться государственные субсидии на поддержку предприятий жилищно-коммунального хозяйства, предполагается уменьшение инвестиционных субсидий в дорожное строительство и на целевые комплексные программы, также будут уменьшаться субсидии, выделяемые отдельным промышленным предприятиям на региональном и местном уровнях.

Еще один вид субсидий — поддержка нерентабельных субъектов хозяйствования, покрытие их убытков или финансирование независимо от их рентабельности. На самом деле значительное число государственных компаний хронически не покрывают свои затраты, поэтому государство не только ежегодно покрывает дефицит от их текущей деятельности, но и выделяет субсидии на модернизацию и расширение таких предприятий. Например, в странах Западной Европы особенно крупные бюджетные субсидии выплачивались государственным железным дорогам, почте и телеграфу.

К проблеме функционирования нерентабельных государственных предприятий вплотную подошли и в нашей стране.

Предполагается также продолжать сокращение избыточных федеральных обязательств. Так, недавно произошла отмена большинства категориальных льгот, эта мера должна компенсироваться повышением реальной заработной платы и денежного довольствия. Тем не менее, региональные бюджеты, если они имеют такие возможности, могут вводить собственные льготы, в том числе и взамен отмененных федеральных.

В соответствии с проводимой бюджетной политикой государство концентрирует свои усилия на выполнении базовых функций, и прежде всего — на финансировании социальной сферы, обеспечивающей систему социальной защиты населения и инвестиции в человеческий капитал. Для этого государство проводит мероприятия по повышению заработной платы работникам бюджет-

ной сферы, прежде всего врачам и учителям, увеличивает размеры пенсий, социальных пособий и стипендий. Осуществляется и целый ряд других финансовых мер, направленных на борьбу с бедностью.

В системе мероприятий по реализации налоговой политики важным звеном является повышение уровня справедливости и нейтральности налоговой системы, предполагающее выравнивание условий налогообложения для всех категорий налогоплательщиков за счет отмены имеющихся необоснованных налоговых льгот, отмены неэффективных налогов (прежде всего налога с продаж), корректировки порядка определения налоговой базы по отдельным налогам.

Также предполагается существенное упрощение процедуры обжалования решений и действий налоговых органов, в том числе путем создания специализированных коллегий адвокатов по налоговым спорам в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Важным направлением налоговой политики является дальнейшее снижение налогового бремени. Эта задача может быть решена с помощью снижения налоговой нагрузки на фонд оплаты труда и снижения ставки налога на добавленную стоимость.

Приоритетным направлением налоговой политики является и упрощение налоговой системы, сокращение числа налогов и сборов, унификация правил исчисления отдельных налогов и порядка их уплаты.

2.3. Органы государственного управления финансами

В государственном управлении финансами участвуют законодательные и исполнительные органы власти, обладающие соответствующими полномочиями в части регулирования финансовой деятельности государства.

Президент Российской Федерации как глава государства:

- обеспечивает в области управления финансами согласованную работу и взаимодействие органов государственной власти в соответствии с Конституцией Российской Федерации,
- регламентирует функционирование финансовой системы страны путем утверждения законов о федеральном бюджете, государственных внебюджетных фондах, налоговой системе,
- определяет систему финансово-экономических отношений между Центром, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и т. д.

Федеральное Собрание Российской Федерации — парламент, состоящий из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы, — рассматривает и утверждает законы, связанные с развитием финансовой системы:

- о введении или отмене налогов, об освобождении от их уплаты,
- о выпуске государственных займов,
- об изменении финансовых обязательств государства,
- о федеральном бюджете,
- о государственных внебюджетных фондах.

Общее руководство организацией финансов в стране осуществляет **Министерство финансов Российской Федерации**. Его основными функциями является выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере:

- бюджетной деятельности,
- налоговой деятельности,
- страховой деятельности,
- валютной деятельности,
- банковской деятельности,
- государственного долга,
- аудиторской деятельности,
- бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности,
- производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней,
- таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств,
- инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии,
- организации и проведения лотерей, азартных игр и пари,
- производства и оборота защищенной полиграфической продукции,
- финансового обеспечения государственной службы,
- противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности **Федеральных служб**, находящихся в его ведении:

- Федеральной налоговой службы,
- Федеральной службы страхового надзора,
- Федеральной службы финансово-бюджетного надзора,

- Федеральной службы по финансовому мониторингу,
 - Федерального казначейства,
- а также контроль над исполнением Федеральной таможенной службой (которая находится в ведении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации) нормативных правовых актов по вопросам исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Федеральная налоговая служба осуществляет следующие основные функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах,
- контроль и надзор за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации,
- контроль и надзор за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей,
- контроль и надзор за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции,
- контроль и надзор за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов,
- государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств,
- представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Федеральная служба страхового надзора осуществляет функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет следующие функции:

- контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере,
- валютный контроль.

Федеральная служба по финансовому мониторингу осуществляет функции по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральное казначейство осуществляет следующие правоприменительные функции:

- обеспечение исполнения федерального бюджета,
- кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
- предварительный и текущий контроль над проведением главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета операций с этими средствами.

Основными функциями **Федеральной таможенной службы** в части управления финансами являются:

- взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов,
- контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных пошлин, налогов и сборов,
- осуществление мер по их принудительному взысканию.

Управление рынком ценных бумаг осуществляет **Федеральная служба по финансовым рынкам**, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации. Основные функции Федеральной службы по финансовым рынкам таковы:

- осуществление государственной регистрации выпусков ценных бумаг и отчетов об итогах выпуска ценных бумаг, а также регистрации проспектов ценных бумаг,
- обеспечение раскрытия информации на рынке ценных бумаг в соответствии с законодательством Российской Федерации,
- контроль и надзор за деятельностью эмитентов, профессиональных участников рынка ценных бумаг и их саморегулируемых организаций, акционерных инвестиционных фондов, их управляющих компаний и специализированных депозитариев, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов и их саморегулируемых организаций, ипотечных агентов, управляющих ипотечным покрытием, специализированных депозитариев ипотечного покрытия, Пенсионного фонда Российской Федерации, государственной управляющей компа-

нии, а также за деятельностью товарных бирж и бюро кредитных историй.

Особое место в системе управления финансами со стороны органов власти принадлежит **Счетной палате Российской Федерации**. Счетная палата Российской Федерации в своей деятельности не зависит от Правительства, наделена широкими полномочиями — выполняет контрольные, экспертно-аналитические и информационные функции — и подотчетна Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основными задачами, которые выполняет Счетная палата Российской Федерации, являются:

- контроль над своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов,
- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности,
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов,
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы федерального бюджета или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.
- регулярное представление информации о ходе исполнения федерального бюджета, полученной в ходе проводимых контрольных мероприятий, Совету Федерации и Государственной Думе Российской Федерации.

Сфера осуществления полномочий Счетной палаты Российской Федерации включает:

- государственные органы Российской Федерации, федеральные внебюджетные фонды,
- органы местного самоуправления, предприятия, организации (в том числе финансово-кредитные организации и страховые компании), если они получают, перечисляют или используют средства федерального бюджета либо если они пользуются федеральной собственностью или имеют налоговые, таможенные льготы.

Основной формой контроля со стороны Счетной палаты Российской Федерации является проведение ревизий и тематических проверок, информация о результатах которых поступает в Совет Федерации и Государственную Думу Российской Федерации. При выявлении нарушения законов, которые предусматривают уголовную ответственность, Счетная палата направляет материалы проверок в правоохранительные органы.

Для принятия мер по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой, руководителю проверяемой организации направляется представление, которое должно быть рассмотрено в указанный в нем срок.

В ведущих зарубежных странах основными органами государственного управления финансами являются, как и в Российской Федерации, парламент и министерство финансов, кроме того, как правило, работает и независимый орган финансового контроля.

Задания для самостоятельной работы

1. Дайте определение финансовой системы.
2. Охарактеризуйте каждое из звеньев финансовой системы.
3. Какие функции в области управления финансами выполняет Министерство финансов Российской Федерации?
4. Какие функции в области управления финансами выполняет Центральный банк Российской Федерации?
5. Охарактеризуйте современную финансовую политику Российской Федерации (с привлечением цитат из официальных источников). Для достижения каких целей финансовой политики целесообразнее (с Вашей точки зрения) использовать директивный финансовый механизм, а для каких — регулирующий. Какие конкретные пути реализации финансовой политики Вы видите? Какие органы государственного управления, с Вашей точки зрения, должны отвечать за реализацию различных направлений финансовой политики?
6. Каковы, с Вашей точки зрения, современные тенденции развития децентрализованных финансов в Российской Федерации? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации, касающиеся развития потребительского кредитования, ипотечного кредитования, страхования и др.

Темы эссе

1. Современная финансовая политика Российской Федерации.

2. Воздействие налоговой политики на финансы государства.
3. Субъекты и структура органов управления государственными финансами.
4. Характеристика каждого звена финансовой системы.
5. Роль звеньев финансовой системы в формировании финансового потенциала страны.
6. Содержание процесса управления финансами.
7. Органы государственного управления финансами.
8. Основные стадии процесса управления финансами.
9. Современные приоритеты бюджетной и налоговой политики Российской Федерации.
10. Основные компоненты финансовой политики Российской Федерации.
11. Таможенная политика при вступлении во Всемирную торговую организацию.
12. Значение баланса финансовых ресурсов и баланса денежных доходов и расходов населения в системе финансовых планов.

ГЛАВА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Сущность государственного бюджета и его основные функции

Среди финансовых методов, с помощью которых государство может косвенно воздействовать на макроэкономические процессы, наиболее распространенными являются бюджетные рычаги.

Для успешной реализации государственной финансовой политики необходимо сосредоточение определенной доли национального дохода необходимо в некотором централизованном фонде финансовых ресурсов — таким фондом и является бюджет.

Согласно определению, приведенному в Бюджетном кодексе Российской Федерации, *государственный бюджет* — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления.

Воздействие государства на процесс воспроизводства состоит в том, что государственная власть должна создавать и поддерживать правовую и социально-экономическую среду для свободных граждан, а затем в этой среде учить их, лечить и защищать, поэтому централизация средств в распоряжении государства производится из соображений экономической целесообразности предоставления органами государственной власти соответствующего набора услуг населению.

Государственные финансовые потребности, таким образом, должны пониматься (но пока, к сожалению, трактуются так далеко не всеми политиками) не как потребности чиновников государственного аппарата, а как потребности граждан страны в услугах государства.

Бюджет сообщает людям с помощью языка цифр о приоритетах государственной экономической политики и о том, на какие услуги со стороны государства могут рассчитывать граждане.

Государственный бюджет возник одновременно с появлением государства, однако только с приходом к власти буржуазии (в конце XVII в. в Англии) бюджет приобрел форму документа, утверждаемого законодательно. В России первые сведения о смете государственных доходов и расходов и сметах отдельных городов датируются 1645 г., в 1722 г. камер-коллегия составила роспись государственных доходов и расходов на 1723 г., с 1802 г. Министерство финансов России ежегодно составляло подробные росписи государственных доходов и расходов, а с 1811 г. стал составляться ежегодный бюджет по единой схеме с группировкой доходов и расходов.

Через государственный бюджет осуществляется перераспределение средств в следующих направлениях:

- перераспределение национального дохода через бюджет, вызванное наличием нерентабельных, но необходимых для государства отраслей (угледобыча, сельское хозяйство и т. п.),
- перераспределение средств между регионами, обусловленное различными климатическими условиями и специализацией регионов (особенно важно такое перераспределение в Российской Федерации),
- перераспределение средств между производственной и непроизводственной сферами.

Перераспределение средств между регионами может осуществляться следующими способами:

- в виде *дотаций*, т. е. бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов,
- в виде *субвенций*, т. е. бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия определенных целевых расходов,
- в виде *субсидий*, т. е. бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов,
- в виде *трансфертов*, т. е. бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе с целью выравнивания душевого дохода населения.

В табл. 1 приводится структура расходов государственного бюджета по отдельным статьям для некоторых зарубежных стран.

Таблица 1

Структура расходов государственного бюджета по отдельным статьям, %

| Страны | Органы государственного управления | Оборона | Образование | Здравоохранение | Социальное обеспечение | Культура | Сельское хозяйство |
|----------------|------------------------------------|---------|-------------|-----------------|------------------------|----------|--------------------|
| Великобритания | 7,6 | 9,9 | 3,3 | 14,0 | 26,6 | 0,5 | 1,0 |
| Германия | 8,8 | 6,4 | 0,8 | 16,8 | 45,3 | 0,3 | 0,9 |
| Италия | 7,5 | 3,6 | 8,3 | 11,3 | 38,0 | 1,0 | 1,2 |
| США | 9,4 | 5,7 | 7,0 | 15,6 | 45,0 | 0,5 | 0,4 |
| Швеция | 4,7 | 5,5 | 5,0 | 10,3 | 48,2 | 0,7 | 0,7 |
| Япония | 3,6 | 4,1 | 6,0 | 1,6 | 36,8 | 0,2 | 1,1 |

Заметные различия в структуре отдельных статей расходов в государственных бюджетах разных стран объясняются различными направлениями государственной социально-экономической политики, проводимой этими странами.

Бюджет, являясь для государства средством аккумуляции финансовых ресурсов, дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, армии, реализации социальных мероприятий, решения приоритетных экономических задач и выполнения других функций, присущих государству.

Сущность государственного бюджета как экономической категории реализуется в трех функциях, выполняемых бюджетом:

- распределительной,
- контрольной,
- фискальной.

Содержание **распределительной функции** государственного бюджета (или функции экономического регулирования) реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использования для проведения экономической политики государства. Финансовые ресурсы, аккумулярованные в бюджетной системе посредством налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан, в соответствии с проводимой государством социально-экономической политикой перераспределяются затем как в сферы материального производства, имеющие для страны приоритетное значение, так и в сферу нематериального производства, находящуюся у бюджета на содержании.

Процесс распределения и перераспределения финансовых ресурсов протекает не только между различными уровнями государственной власти, но и между разными подразделениями общественного производства. Такой масштаб сферы действия распределительной функции бюджета определяется тем, что в отношении с бюджетом вступают почти все участники общественного производства.

Основным объектом бюджетного перераспределения является **чистый доход**, однако это не исключает возможности перераспределения через бюджет и части стоимости необходимого продукта, а иногда и национального богатства.

Контрольная функция бюджета заключается в том, что бюджет является объективным количественным отражением экономических процессов, протекающих в структурных звеньях экономики — количественные характеристики формирования и использова-

ния фонда денежных средств выступают индикаторами того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от различных хозяйствующих субъектов. Бюджет показывает, соответствует ли размер поступающих в распоряжение государства ресурсов объему его потребностей, являются ли эффективными прямые государственные инвестиции и т. д. При этом в бюджетном процессе определяются узкие места экономики, и Правительство имеет возможность скорректировать направления движения централизованных финансовых ресурсов, чтобы воздействовать на активизацию деятельности тех или иных сфер экономики.

Фискальная функция бюджета состоит в реализации *фискальной политики* государства — воздействия государства на деловую активность с помощью изменения объема государственных расходов и налоговых ставок. Например, как известно из экономической теории, если уровень безработицы рассматривается как недопустимо высокий, то государство может снизить подоходный налог и/или увеличить государственные расходы, что приведет к росту деловой активности и снижению безработицы. Таким образом, фискальная политика служит инструментом контроля над безработицей и инфляцией, повышения инвестиционной активности финансовых ресурсов, роста общего экономического потенциала.

3.2. Бюджетное устройство Российской Федерации

Бюджетная система в унитарных государствах включает два звена: государственный бюджет и многочисленные местные бюджеты, в федеративных государствах бюджетная система состоит из трех звеньев:

- государственный бюджет (федеральный бюджет или бюджет центрального правительства),
- бюджеты членов федерации (в США — штатов, в Германии — земель, в Канаде — провинций, в Швейцарии — кантонов, в России — субъектов Федерации),
- местные бюджеты.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов четырех уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты федеральных государственных внебюджетных фондов,
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов,
- местные бюджеты,

- бюджеты муниципальных образований поселенческого типа.

Федеральный бюджет разрабатывается в форме федерального закона и утверждается высшим законодательным органом государственной власти — Федеральным Собранием Российской Федерации. Федеральный бюджет представляет собой финансовый план страны в целом, в нем осуществляется перераспределение национального дохода в рамках всего государства. Доходы федерального бюджета собираются по всей территории Российской Федерации по единым нормативам, а расходы осуществляются в интересах и на благо всех граждан страны.

Бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты) представляют собой часть бюджетной системы Российской Федерации. Они принимаются в форме законов субъектов Российской Федерации и являются символом и гарантом региональной обособленности, независимости, самостоятельности и ответственности субъектов Федерации.

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются правовыми актами представительных органов местного самоуправления либо в ином порядке, установленном уставами муниципальных образований.

Бюджеты муниципальных образований поселенческого типа введены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г., вступившим в силу 1 января 2006 г.

Бюджетное устройство — это основанная на законодательных нормах организация системы взаимосвязей как между звеньями бюджетной системы, так и между участниками бюджетного процесса. Бюджетное устройство состоит из следующих элементов:

- принципы построения бюджетной системы,
- принципы и методы разграничения бюджетных полномочий,
- правила формирования и исполнения бюджетов,
- принципы организации межбюджетных отношений,
- система ответственности за нарушение бюджетного и налогового законодательства.

Организация взаимосвязей между звеньями бюджетной системы осуществляется с помощью следующих механизмов:

- бюджетное законодательство (Бюджетный кодекс Российской Федерации),

- налоговое законодательство (Налоговый кодекс Российской Федерации),
- бюджетное регулирование,
- государственный финансовый контроль,
- муниципальный финансовый контроль.

Действующий в настоящее время Бюджетный кодекс Российской Федерации не дает определения бюджетного устройства. Отсутствие трактовки такого основополагающего понятия на законодательном уровне не только осложняет теоретический анализ бюджетных отношений в стране, но и ограничивает практические возможности формирования взвешенной бюджетной политики, поскольку порождает ряд проблем в организации бюджетной системы.

В настоящее время, хотя Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет порядок формирования федерального бюджета по принципу «снизу вверх» (т. е. от местных бюджетов к региональным, от региональных к федеральному), на практике и федеральный, и региональные бюджеты практически полностью формируются в Министерстве финансов Российской Федерации. В результате основная часть налоговых поступлений и других доходов стекается в федеральный бюджет, который в результате играет не просто центральную, а **а к к у м у л и р у ю щ у ю** роль в бюджетной системе Федерации.

Еще более серьезной проблемой является в настоящее время определение роли, места и функций местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации. Согласно Бюджетному кодексу, под местными бюджетами понимаются бюджеты сел, сельсоветов, поселков, городов и районов. Суть проблемы состоит в том, что местные бюджеты являются финансовой базой местного самоуправления, которое в соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации не входит в систему государственных органов власти. Иными словами, государственные финансы безвозмездно используются негосударственными организациями! Решить эту проблему можно, определив роль местного самоуправления в российской Федерации.

Обособленным понятием в структуре бюджетного устройства России является понятие **консолидированного бюджета**, который представляет собой свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (см. рис. 2).

Федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Федерации составляют *консолидированный бюджет Российской Федерации*. Бюджет субъекта Федерации и консолидированные бюджеты муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют *консолидированный бюджет субъекта Федерации*. Бюджет муниципального образования и бюджеты муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют *консолидированный бюджет муниципального образования*.

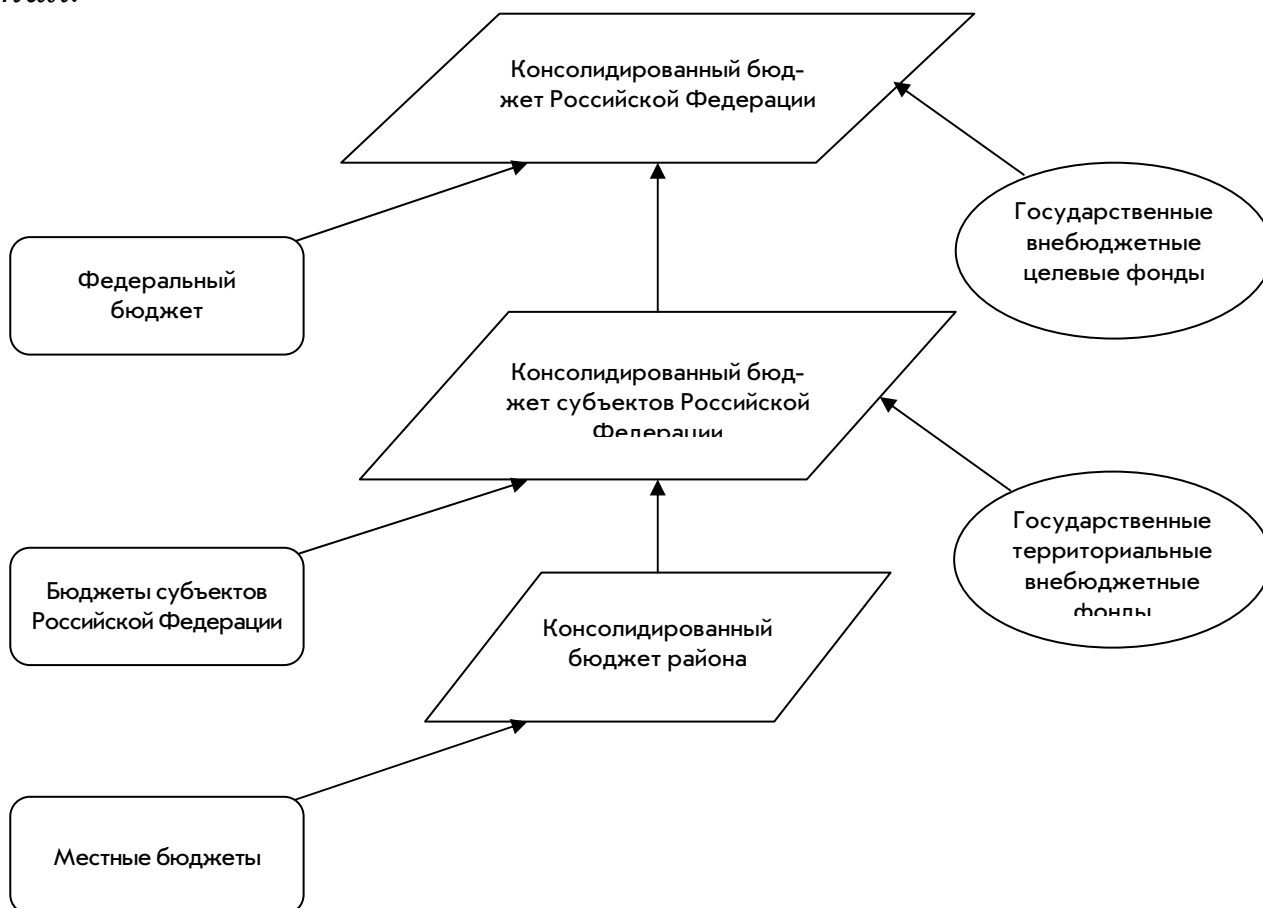


Рис. 2. Консолидированный бюджет Российской Федерации

Консолидированный бюджет не подлежит утверждению в законодательном порядке, а представляет собой лишь информационную базу для корректировки бюджетной политики соответствующего региона. Консолидированный бюджет не может служить предметом сравнительного анализа регионов, поскольку не отражает экономического состояния этих регионов, а определяет изъятую государством часть национального дохода — ведь не за счет роста налогов увеличивается богатство территории!

В составе бюджета образуются *целевые бюджетные фонды* — централизованные фонды денежных средств, создаваемые за счет

доходов, используемых по целевому назначению, или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или других поступлений и используемые по отдельной смете. Средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению этого фонда.

Кроме федерального, региональных и местных бюджетов, в бюджетную систему Российской Федерации входят *государственные внебюджетные фонды* — централизованные фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации и предназначенные для реализации прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Государственные внебюджетные фонды организуются на двух уровнях — федеральном и региональном, их бюджеты утверждаются в форме федеральных законов (для государственных внебюджетных фондов на федеральном уровне) и в форме законов субъектов Российской Федерации (для государственных внебюджетных фондов на региональном уровне).

3.3. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетное устройство Российской Федерации основывается на модели *бюджетного федерализма*, т. е. такой форме бюджетного устройства в федеративном государстве, которая предполагает реальное участие всех звеньев бюджетной системы в едином бюджетном процессе, в равной степени ориентированном и на учет **о б щ е - г о с у д а р с т в е н н ы х** интересов, и на реализацию **и н т е р е с о в** субъектов Российской Федерации.

В системе принципов, на основе которых формируется бюджетное устройство страны, следует различать:

- принципы построения бюджетной системы (принципы бюджетного федерализма),
- принципы формирования и исполнения бюджетов.

Б ю д ж е т н ы й федерализм в Российской Федерации основывается на таких принципах:

- единство бюджетной системы Российской Федерации,
- самостоятельность бюджетов,
- равенство бюджетных прав субъектов Федерации.

К принципам формирования бюджетов всех уровней Бюджетный кодекс Российской Федерации относится такие:

- полнота отражения доходов и расходов бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов,
- сбалансированность бюджетов,
- эффективность и экономность использования бюджетных средств,
- общее или совокупное покрытие расходов бюджетов,
- гласность,
- достоверность бюджета,
- адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

По существу, эти шесть принципов представляют собой детализацию принципа единства бюджетной системы.

Рассмотрим содержание основных принципов построения бюджетной системы.

Принцип единства бюджетной системы означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, единый порядок ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов.

Принцип самостоятельности бюджетов предполагает:

- право законодательных и представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс,
- наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы,
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов,
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств, а также источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов,
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов,

- недопустимость компенсации потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов о бюджете, за счет бюджетов других уровней (кроме случаев, связанных с изменением законодательства).

Принцип равенства бюджетных прав состоит в разграничении доходов и расходов между уровнями бюджетной системы: соответствующие виды доходов и полномочия по осуществлению расходов должны быть разделены между уровнями бюджетов однозначно.

Это означает, что государство устанавливает одинаковые для всех субъектов Федерации и органов местного самоуправления обязательные к исполнению нормы и правила, определяющие компетенцию органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных отношений и осуществления бюджетного процесса.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов и государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов и государственных внебюджетных фондов, а также другие обязательные поступления отражаются в бюджетах и государственных внебюджетных фондах в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе.

Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и других обязательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам и по расходам бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

Принцип сбалансированности бюджета предполагает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При этом может иметь место дефицит доходов и расходов, а также первичный профицит бюджета.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего или совокупного покрытия расходов состоит в том, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений от источников финансирования его дефицита. Доходы бюджета и поступления от источников финансирования его дефицита могут быть направлены на финансирование определенных расходов бюджета только при финансировании целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы.

Принцип гласности означает:

- опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов,
- открытость процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного или представительного органа государственной власти, либо между законодательным или представительным и исполнительными органами государственной власти.

Принцип достоверности бюджета требует обеспечить надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств состоит в том, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретным получателям бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

3.4. Межбюджетные отношения в Российской Федерации

Основу бюджетного федерализма составляет **разграничение предметов ведения и полномочий** Российской Федерации и ее субъектов, заложенные в Конституции Российской Федерации.

В ведении Российской Федерации находятся:

- управление федеральной государственной собственностью,
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации,
- установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная

эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки,

- федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации находятся:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами,
- разграничение государственной собственности,
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории,
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта,
- координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение,
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации,
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды,
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления,
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Вне пределов ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и других нормативных правовых актов.

Законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам.

К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев и областей относятся:

- разграничение государственной собственности на территории края, области,
- установление общих принципов бюджетной системы, налогообложения в Российской Федерации.

Бюджетный федерализм в Российской Федерации предполагает:

- разделение налоговых полномочий и налоговой базы (утверждается Налоговым кодексом Российской Федерации),
- возможность осуществления трансфертов для финансовой поддержки субъектов Российской Федерации,
- дотации, субвенции, субсидии, целевую помощь бюджетам других уровней бюджетной системы,
- взаимные расчеты между бюджетами различных уровней (межбюджетные ссуды, кредиты).

Российская система бюджетного федерализма включает:

- четыре независимых уровня бюджетов,
- налоговый федерализм как систему федеральных, региональных и местных налогов,
- блок финансовых трансфертов, т.е. финансовой поддержки регионов,
- блок федеральных программ по развитию регионов,
- блок целевых бюджетных фондов,
- блок дотаций, субвенций и субсидий,
- блок взаимных расчетов.

3.5. Бюджетная классификация Российской Федерации

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования де-

фицитов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, видов государственного (муниципального) долга и государственных (муниципальных) активов, используемой для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, бюджетная классификация включает в себя:

- классификацию доходов бюджетов Российской Федерации,
- функциональную классификацию расходов бюджетов Российской Федерации,
- экономическую классификацию расходов бюджетов Российской Федерации,
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации,
- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета,
- классификацию видов государственных внутренних долгов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований,
- классификацию видов государственного внешнего долга Российской Федерации и государственных внешних активов Российской Федерации,
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

К *налоговым доходам* относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет полностью учитывается в доходах соответствующего бюджета.

Налоговый кодекс Российской Федерации дает следующие определения. *Налог* — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в

целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Сбор — это обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные.

К **ф е д е р а л ь н ы м** налогам и сборам относятся:

- налог на прибыль организаций,
- налог на доходы физических лиц,
- единый социальный налог,
- налог на добавленную стоимость,
- акцизы,
- налог на добычу полезных ископаемых,
- водный налог,
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов,
- государственная пошлина,

к **р е г и о н а л ь н ы м** налогам в Российской Федерации относятся:

- налог на имущество организаций,
- налог на игорный бизнес,
- транспортный налог,

м е с т н ы е налоги — это:

- земельный налог,
- налог на имущество физических лиц.

К *неналоговым доходам* относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (после уплаты налогов и сборов) — это средства, получаемые за сдачу государственного или муниципального имущества в аренду, под залог или в доверительное управление, проценты по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях, плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах, дивиденды по акциям,

принадлежащим государству, часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и других обязательных платежей и другие доходы от использования государственной или муниципальной собственности,

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (после уплаты налогов и сборов),
- штрафы, конфискации, компенсации, средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия,
- иные неналоговые доходы.

К *безвозмездным и безвозвратным перечислениям* относятся перечисления в виде:

- финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий,
- субвенций из Федерального фонда компенсаций и (или) из региональных фондов компенсаций (*субвенция* — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу безвозмездно и безвозвратно на осуществление определенных целевых расходов),
- субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней,
- иных безвозмездных и безвозвратных перечислений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации,
- безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных и (или) территориальных государственных внебюджетных фондов,
- безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Бюджетная классификация подразделяет объекты классификации на группы, подгруппы, статьи и подстатьи.

Так, например, доходы бюджетов Российской Федерации подразделяются на группы, представленные в табл. 2.

Таблица 2*Классификация доходов бюджетов*

| <i>Код бюджетной классификации</i> | <i>Наименование группы</i> |
|------------------------------------|--|
| 000 1 00 00000 00 0000 000 | Доходы |
| 000 2 00 00000 00 0000 000 | Безвозмездные поступления |
| 000 3 00 00000 00 0000 000 | Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности |

Группа 000 1 00 00000 00 0000 000 «Доходы», в свою очередь, подразделяется на подгруппы, представленные в табл. 3.

Разделение подгруппы 000 1 02 00000 00 0000 000 «Налоги и взносы на социальные нужды» на статьи иллюстрируется табл. 4, а разбиение статьи 000 1 02 02000 00 0000 000 «Страховые взносы» на подстатьи — табл. 5.

Объем поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации в 2005—2006 г. приводится в приложении (табл. П.1).

Таблица 3*Классификация группы «Доходы»*

| <i>Код бюджетной классификации</i> | <i>Наименование подгруппы</i> |
|------------------------------------|--|
| 000 1 01 00000 00 0000 000 | Налоги на прибыль, доходы |
| 000 1 02 00000 00 0000 000 | Налоги и взносы на социальные нужды |
| 000 1 03 00000 00 0000 000 | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации |
| 000 1 04 00000 00 0000 000 | Налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации |
| 000 1 05 00000 00 0000 000 | Налоги на совокупный доход |
| 000 1 06 00000 00 0000 000 | Налоги на имущество |
| 000 1 07 00000 00 0000 000 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами |
| 000 1 07 00000 00 0000 000 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами |
| 000 1 09 00000 00 0000 000 | Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам |
| 000 1 10 00000 00 0000 000 | Доходы от внешнеэкономической деятельности |
| 000 1 11 00000 00 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |
| 000 1 12 00000 00 0000 000 | Платежи при пользовании природными ресурсами |
| 000 1 13 00000 00 0000 000 | Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства |
| 000 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов |
| 000 1 15 00000 00 0000 000 | Административные платежи и сборы |
| 000 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба |
| 000 1 17 00000 00 0000 000 | Прочие неналоговые доходы |
| 000 1 18 00000 00 0000 000 | Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет |
| 000 1 19 00000 00 0000 000 | Возврат остатков субсидий и субвенций |

Функциональная классификация расходов бюджетов Российской Федерации — это группировка расходов бюджетов всех уровней, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства и решение вопросов местного значе-

ния. Иными словами, функциональная классификация распределяет расходы бюджета по отраслям деятельности и звеньям управления.

Таблица 4

Классификация подгруппы «Налоги и взносы на социальные нужды»

| Код бюджетной классификации | Наименование статьи |
|-----------------------------|-------------------------|
| 000 1 02 01000 00 0000 110 | Единый социальный налог |
| 000 1 02 02000 00 0000 000 | Страховые взносы |

Таблица 5

Классификация статьи «Страховые взносы»

| Код бюджетной классификации | Наименование подстатьи |
|-----------------------------|---|
| 000 1 02 02010 06 0000 160 | Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии |
| 000 1 02 02020 06 0000 160 | Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату накопительной части трудовой пенсии |
| 000 1 02 02030 06 0000 160 | Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии |
| 000 1 02 02040 06 0000 160 | Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату накопительной части трудовой пенсии |
| 000 1 02 02050 07 0000 160 | Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний |
| 000 1 02 02060 09 0000 160 | Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемые в территориальные фонды обязательного медицинского страхования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 000 1 02 02070 09 0000 160 | Недоимки и пени по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения |
| 000 1 02 02080 06 0000 160 | Страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации |

Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации являются *разделы*, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства.

Вторым уровнем функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации являются *подразделы*, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.

Классификация целевых статей расходов федерального бюджета образует третий уровень функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направ-

лениям деятельности в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Четвертый уровень функциональной классификации детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

Бюджетная классификация Российской Федерации подразделяет бюджетные расходы на 11 функциональных разделов:

- общегосударственные вопросы,
- национальная оборона,
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность,
- национальная экономика,
- жилищно-коммунальное хозяйство,
- охрана окружающей среды,
- образование,
- культура, кинематография и средства массовой информации,
- здравоохранение и спорт,
- социальная политика,
- межбюджетные трансферты.

В зависимости от приоритетности развития той или иной области экономики эти функциональные разделы делятся на 82 подраздела. Так, например, раздел «Образование» включает в себя такие подразделы:

- дошкольное образование,
- общее образование,
- начальное профессиональное образование,
- среднее профессиональное образование,
- переподготовка и повышение квалификации,
- высшее профессиональное образование,
- молодежная политика и оздоровление детей,
- прикладные научные исследования в области образования,
- другие вопросы в области образования.

Распределение расходов федерального бюджета Российской Федерации по разделам и подразделам функциональной классификации в 2005—2006 г. приводится в приложении (табл. П.2).

Экономическая классификация расходов бюджетов Российской Федерации — это группировка расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию (хозяйственным признакам

или производственным элементам). Например, в бюджетах всех уровней предусматриваются:

- текущие расходы,
- закупки товаров и услуг,
- оплата труда государственных служащих,
- оплата транспортных услуг,
- оплата услуг связи,
- выплата процентов по займам и т. д.

Ведомственная классификация расходов бюджетов — это группировка расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств бюджета. Перечень главных распорядителей утверждается органом власти соответствующего уровня или органом местного самоуправления.

Ведомственная классификация расходов региональных и местных бюджетов не является единой и утверждается органами законодательной (представительной) власти субъектов Федерации и решениями соответствующих органов местного самоуправления.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации является группировкой заемных средств, привлекаемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов.

Классификация источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации включает в себя группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элементы, программы (подпрограммы) и коды экономической классификации источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, код администратора источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

Администраторами источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, имеющие право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять государственные и муниципальные внутренние заимствования, заключать кредитные соглашения и договоры для привлечения кредитов (за исключением бюджетных учреждений), предоставлять государственные и муниципальные гарантии, осуществлять операции с активами, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

Классификация источников внутреннего финансирования включает следующие статьи:

- финансирование дефицита бюджета за счет кредита Центрального банка Российской Федерации и изменения остатков средств бюджета,
- государственные ценные бумаги,
- бюджетные ссуды, полученные от государственных внебюджетных фондов,
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней,
- прочие источники внутреннего финансирования.

Классификация источников внешнего финансирования дефицитов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации включает в себя группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элементы, программы (подпрограммы) и коды экономической классификации источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов, код администратора источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Администраторами источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов являются органы государственной власти, имеющие право в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять государственные внешние заимствования, заключать кредитные соглашения и договоры, указанные в иностранной валюте, для привлечения кредитов, предоставлять государственные гарантии в иностранной валюте.

Экономическая классификация источников финансирования дефицитов бюджетов является группировкой операций сектора государственного управления по их экономическому содержанию.

Классификация источников внешнего финансирования включает следующие статьи:

- кредиты международных финансовых организаций,
- кредиты правительств иностранных государств, предоставленные СССР,
- кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные СССР,
- кредиты правительств иностранных государств, предоставленные Российской Федерации,
- кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные Российской Федерации,

- изменение остатков средств федерального бюджета на счетах в банках в иностранной валюте,
 - изменение золотого запаса в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации,
 - прочие источники внешнего финансирования.
- К видам **государственных внутренних долгов** относятся:
- целевой заем 1990 г.,
 - целевые вклады и чеки на автомобили,
 - дефицит республиканского бюджета Российской Федерации, образовавшийся в 1991 г.,
 - Российский внутренний выигрышный заем РСФСР 1991 г.,
 - не возмещенная в 1991 г. разница в ценах на сельскохозяйственное сырье,
 - задолженность Центрального банка Российской Федерации по кредитным ресурсам Сбербанка СССР,
 - государственный внутренний долг Центрального банка Российской Федерации, принятый от бывшего СССР,
 - государственный внутренний заем 1992 года и другие займы, полученные у населения,
 - задолженность Правительства Российской Федерации по кредитам, полученным от Центрального банка Российской Федерации на покрытие бюджетного дефицита в 1991 - 1994 годах, включая задолженность по процентам,
 - государственные казначейские обязательства,
 - золотые сертификаты,
 - задолженность по АПК, переоформленная в казначейский вексель,
 - задолженность по централизованным кредитам и начисленным процентам организаций АПК и организаций, осуществляющих завоз продукции в районы Крайнего Севера, переоформленная в казначейский вексель,
 - государственные краткосрочные облигации,
 - государственные казначейские векселя,
 - государственные гарантии,
 - задолженность по нерыночным государственным ценным бумагам, депозитным счетам, государственным ценным бумагам, деноминированным в валюте,

- задолженность по финансированию затрат на Формирование мобилизационного резерва, переоформленная в вексель Центрального банка Российской Федерации,
- облигации федеральных займов,
- государственный сберегательный заем,
- задолженность Пенсионному фонду Российской Федерации по возмещению расходов на выплату пенсий и пособий,
- государственный внутренний целевой облигационный заем Российской Федерации для погашения товарных обязательств,

а к видам **государственных внешних долгов** —

- внешний долг СССР, принятый Российской Федерацией (в том числе по кредитам, полученным от правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм),
- внешний долг Российской Федерации (в том числе по кредитам, полученным от международных финансовых организаций, правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм),
- внешний долг перед СССР и Российской Федерацией.

3.6. Бюджетный процесс и его стадии

Бюджетный процесс — это четко формализованная последовательность действий, связанных с составлением проектов бюджетов, рассмотрением и утверждением бюджетов, их исполнением, государственным и муниципальным финансовым контролем.

Бюджетный процесс в Российской Федерации состоит из четырех стадий:

- составление проекта бюджета,
- рассмотрение и утверждение,
- исполнение,
- контроль:

На рис. 3 схематично представлены участники бюджетного процесса.

Бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год определяется в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, которое должно быть передано Федеральному Собранию не позднее марта года, предшествующего финансовому.

Составление проектов бюджетов — прерогатива Правительства Российской Федерации, соответствующих органов исполнительной

власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Федерации и муниципальных образований.

Составление бюджета основывается на следующих макроэкономических данных:

- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории,
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории,
- прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории,
- нормативах финансовых затрат,
- плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории,
- долгосрочных целевых программах.

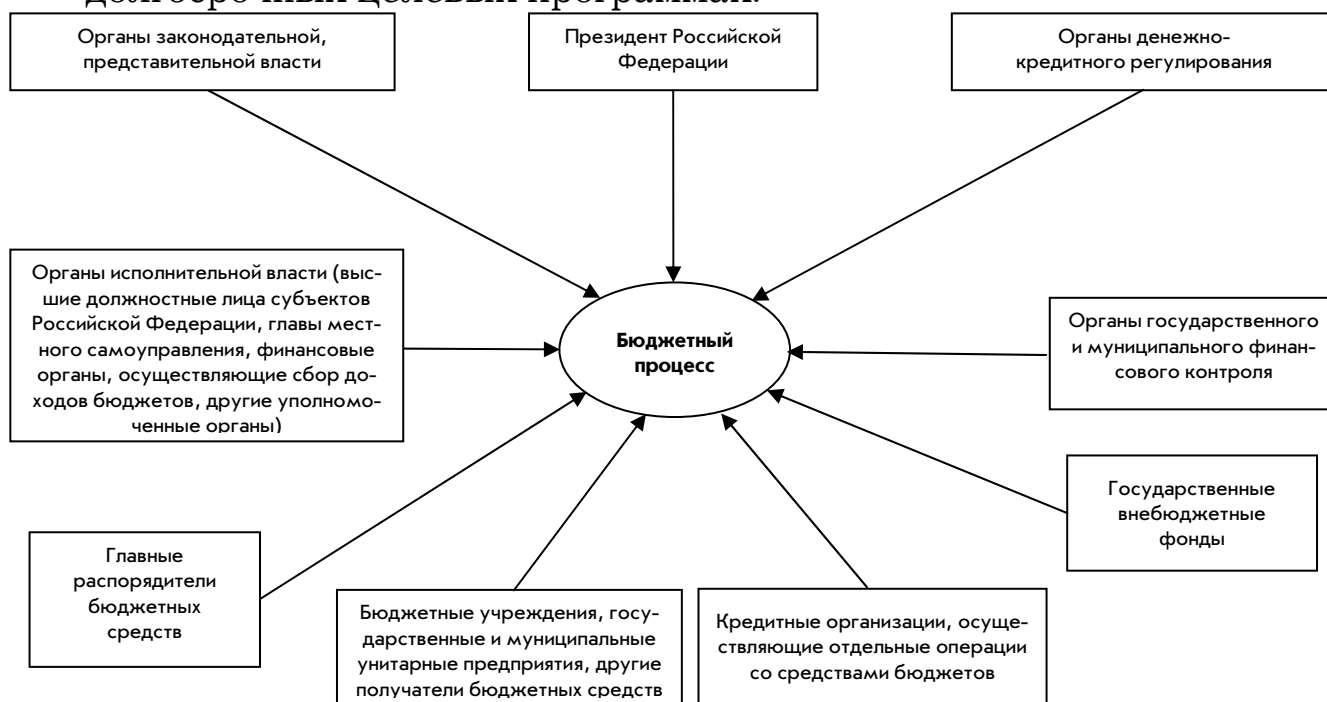


Рис. 3. Участники бюджетного процесса

В процессе составления бюджета каждому главному распорядителю, распорядителю бюджетных средств и бюджетному учреждению устанавливаются задания по предоставлению государственных или муниципальных услуг в зависимости от цели их функционирования.

Разработанный проект бюджета должен быть передан для **рассмотрения и утверждения** в Государственную Думу не позднее 26 августа.

Проект закона о федеральном бюджете утверждается Государственной Думой в четырех чтениях: в первом чтении утверждаются контрольные цифры — доходы, расходы и дефицит, со второго по четвертое чтения конкретизируются расходные статьи по бюджетополучателям, после утверждения Государственной Думой проект бюджета рассматривается Федеральным Собранием (в течение 50 дней) и в случае одобрения поступает на утверждение Президенту Российской Федерации, если Государственная Дума не приняла бюджет до 1 декабря или Президент не подписал его до 1 января, закон о федеральном бюджете не вступает в силу

Важнейший элемент бюджетного процесса — **исполнение бюджета**. В Российской Федерации действует **казначейская** система исполнения бюджетов. Органы исполнительной власти обеспечивают организацию и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Они являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

При казначейском исполнении федерального бюджета регистрация поступлений, регулирование объемов и сроков принятия бюджетных обязательств, совершение разрешительной надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, осуществление платежей от имени получателей средств федерального бюджета возлагаются на Федеральное казначейство.

Исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. В процессе исполнения федерального бюджета запрещается осуществление операций, минуя систему балансовых счетов Федерального казначейства. Право открытия и закрытия счетов федерального бюджета, определения их режима принадлежит Федеральному казначейству. Единый счет федерального бюджета находится в Банке России.

В целях управления средствами федерального бюджета, государственным долгом и совершения платежей Федеральному казначейству предоставлено право открывать и закрывать другие счета федерального бюджета.

Счета Федерального казначейства в Банке России и кредитных организациях ведутся на основании договоров, заключаемых и исполняемых в соответствии с законодательством. Открытие и закрытие счетов федерального бюджета, изменение их режима производятся при наличии соответствующего решения Федерального казначейства.

Финансовый контроль исполнения бюджета осуществляют:

- Министерство финансов Российской Федерации,
- Федеральное казначейство,
- финансовые органы субъектов Федерации и муниципальных образований,
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств.

Федеральное казначейство осуществляет предварительный и текущий контроль над ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного процесса по исполняемым бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов, взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти в процессе осуществления контроля и координирует их работу.

Министерство финансов Российской Федерации проводит внутренний контроль над использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств. Минфин России может также осуществлять финансовый контроль над исполнением бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов. Кроме того, Минфин России организует финансовый контроль, проверки и ревизии юридических лиц — получателей гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Главные распорядители и распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль над использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств в части обеспечения целевого использования и своевременного возврата бюджетных средств, а также представления отчетности и внесения платы за пользование бюджетными средствами.

Главные распорядители бюджетных средств проводят проверки подведомственных государственных и муниципальных предприятий, бюджетных учреждений.

Финансовые органы субъектов Федерации и муниципальных образований при самостоятельном исполнении бюджетов осуществляют финансовый контроль над операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного процесса.

При передаче исполнения бюджета органам Федерального казначейства финансовые органы осуществляют финансовый контроль над соблюдением главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств условий выделения, распределения, получения, целевого использования и возврата бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий.

Отчет об исполнении бюджета готовит орган, исполняющий бюджет, на основании отчетов главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органе местного самоуправления может быть назначена внутренняя проверка отчета, осуществляемая органами Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями между органом исполнительной власти субъекта Федерации или органом местного самоуправления и Министерством финансов Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета представляется в соответствующий представительный орган в форме закона вместе с поясняющими документами и материалами. Он должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при его утверждении. До начала рассмотрения отчета об исполнении бюджета представительным органом проводится внешняя проверка отчета.

Представительный орган принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки отчета, проведенной соответствующими контрольными органами. Он имеет право обратиться в органы прокуратуры для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому закону о бюджете в случае превышения прав, предоставленных органу, исполняющему бюджет по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

Если в ходе проверки бюджета выявлено несоответствие исполнения бюджета утвержденному закону о бюджете в случае, если не вводился режим сокращения и блокировки расходов, соответствующий представительный орган принимает решение об отклонении отчета об исполнении бюджета.

В соответствии с законодательством субъекта Федерации и уставом муниципального образования законодательный орган субъекта Федерации, орган местного самоуправления вправе возбудить процедуру выражения недоверия соответствующему органу исполнительной власти и его должностным лицам, отзыва выборных должностных лиц субъектов Федерации, органов местного самоуправления, привлечения к различным формам ответственности исполнительного органа либо его должностных лиц.

3.7. Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты

Финансы субъектов Российской Федерации представляют собой совокупность денежных отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования региональных фондов финансовых ресурсов для решения социально-экономических задач субъектов Федерации.

Эти отношения складываются между органами государственной власти субъектов Федерации и населением, живущим на территории данного субъекта Федерации, а также хозяйствующими субъектами. Финансы субъектов Российской Федерации включают в себя:

- средства бюджета субъекта Федерации,
- государственные ценные бумаги, принадлежащие органам государственной власти субъекта Федерации,
- другие денежные средства, находящиеся в собственности субъекта Федерации.

В широком смысле финансы субъекта Российской Федерации включают также консолидированный бюджет данного субъекта Федерации.

Финансы субъектов Российской Федерации основываются на следующих принципах:

- самостоятельность,
- бюджетный федерализм,
- государственная финансовая поддержка (трансферты из федерального бюджета и целевые поступления),
- прозрачность,

- гласность.

Субъекты Федерации самостоятельно устанавливают и вводят своими законами областные (республиканские и т. п.) налоги и сборы в соответствии с общими принципами налогообложения и сборов, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Состав и размеры **доходов**, поступающих в государственный бюджет субъекта Федерации и бюджеты муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации в форме отчислений от федеральных налогов и сборов (трансферты, целевые поступления, субсидии, субвенции, дотации и др.), определяются соглашением между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Федерации, если они прямо не установлены федеральным законодательством.

Финансирование **расходов** федерального бюджета на территории субъекта Российской Федерации может осуществляться через территориальные органы федерального казначейства, в том числе за счет налоговых и других платежей, взимаемых на территории субъекта Федерации и подлежащих перечислению в федеральный бюджет.

В целях разграничения полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключают соответствующие соглашения с Правительством Российской Федерации.

Разграничение государственной собственности на территории субъекта Российской Федерации, включая разграничение собственности на земельные, водные и другие природные ресурсы, на федеральную собственность и собственность субъекта Российской Федерации, а также разграничение полномочий по управлению объектами федеральной собственности на территории субъекта Российской Федерации производится, как правило, отдельными соглашениями.

Функционирование и развитие финансов субъектов Российской Федерации основываются на концепции **региональной финансово-экономической политики**, основными целями которой являются:

- обеспечение основ бюджетно-налогового федерализма в Российской Федерации, основанного на едином экономическом пространстве,

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты,
 - выравнивание условий социально-экономического и финансового развития регионов,
 - приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение,
 - становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.
- Главная цель региональной финансовой политики — стабилизация производства и обеспечение экономического роста.

Одним из главных условий реализации региональной финансовой политики является обеспечение единства экономического пространства страны, определяемого общностью денежной, налоговой, бюджетно-финансовой систем, скоординированным развитием основных финансово-экономических институциональных структур.

Региональная финансовая политика во многом зависит от системы территориального разделения труда и производственной специализации хозяйства регионов Российской Федерации и обеспечивается следующими м е т о д а м и:

- финансирование модернизации структуры хозяйства индустриально развитых районов,
- обеспечение условий для привлечения финансовых ресурсов российских и иностранных инвесторов к созданию эксплуатации предприятий в слаборазвитых районах, к развитию производств, в продукции которых заинтересована российская экономика,
- привлечение инвестиций регионов Российской Федерации и иностранных государств в развитие общероссийской инфраструктуры и ее включения в систему мировых коммуникаций,
- обеспечение государственного регулирования цен на продукцию естественных монополий, выравнивающего условия предпринимательской деятельности в различных районах.

Муниципальные финансы представляют собой совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов для решения задач местного значения.

Эти отношения складываются между органами местного самоуправления и населением, живущим на территории данного муниципального образования, а также хозяйствующими субъектами.

Муниципальные финансы основываются на п р и н ц и п а х :

- самостоятельности,
- государственной финансовой поддержки,
- гласности.

и включают в себя:

- средства местного бюджета,
- муниципальные внебюджетные фонды,
- государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления,
- другие денежные средства, находящиеся в муниципальной собственности.

Местный бюджет — это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением которым осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

В качестве составной части сметы в местных бюджетах могут быть предусмотрены расходы отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

В **доходы** местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами субъектов Федерации, закрепленными на долговременной основе, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и другие поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. Сумма превышения доходов над расходами местных бюджетов по результатам отчетного года не подлежит изъятию федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления от-

дельных федеральных полномочий, полномочий субъектов Российской Федерации.

Задания для самостоятельной работы

1. Какие основные черты присущи бюджетной системе?
2. Каковы особенности федерального, региональных и местных бюджетов Российской Федерации? Зачем, с Вашей точки зрения, необходимо разделение бюджетной системы на несколько уровней?
3. С какими целями рассчитывается консолидированный бюджет Российской Федерации?
4. Чем отличается бюджет муниципального образования поселенческого типа от бюджета города?
5. Как устроена современная бюджетная классификация?
6. Проанализируйте возможное влияние на развитие отечественной автомобильной промышленности следующих факторов: льготного налогообложения предприятий автомобильной промышленности, повышения таможенных пошлин на ввозимые на территорию страны автомобили зарубежного производства, субвенций предприятиям автомобильной промышленности из федерального бюджета. Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации. Предложите свой вариант развития отечественного автопрома.
7. Чем отличается бюджетный процесс на разных уровнях бюджетной системы Российской Федерации?
8. В табл. 6 приведены данные об объемах доходов бюджетов и численности населения по городам — центрам субъектов Российской Федерации в 2000 г. Рассчитайте бюджетную обеспеченность городов — доходы бюджета на душу населения. Определите по два города с наибольшей и с наименьшей бюджетной обеспеченностью. Выясните, как изменилась бюджетная обеспеченность в этих городах за последнее время.

Таблица 6

Доходы бюджета и численность населения городов — центров субъектов Российской Федерации в 2000 г.

| Город | Доходы бюджета, млн. руб. | Население, тыс. чел. | Бюджетная обеспеченность | Город | Доходы бюджета, млн. руб. | Население, тыс. чел. | Бюджетная обеспеченность |
|-------------|---------------------------|----------------------|--------------------------|-----------------|---------------------------|----------------------|--------------------------|
| Абакан | 447,507 | 169,2 | | Нальчик | 487,170 | 231,0 | |
| Анадырь | 96,710 | 20,0 | | Нарьян-Мар | 169,779 | 18,7 | |
| Архангельск | 1 113,000 | 369,0 | | Нижний Новгород | 4 157,115 | 1 400,0 | |

| | | | | | | | |
|---------------|----------------|---------|--|--------------------------|---------------|---------|--|
| Астрахань | 838,367 | 486,1 | | Новгород | 740,000 | 236,9 | |
| Барнаул | 1 680,417 | 585,0 | | Новосибирск | 3 301,078 | 1 400,3 | |
| Белгород | 604,033 | 314,2 | | Омск | 1644,964 | 1 182,0 | |
| Биробиджан | 220,289 | 78,9 | | Орел | 487,217 | 345,2 | |
| Благовещенск | 449,367 | 218,0 | | Оренбург | 1 290,600 | 560,0 | |
| Брянск | 720,700 | 457,0 | | Пенза | 1 240,999 | 532,0 | |
| Владивосток | 2 708,937 | 610,0 | | Пермь | 2 964,327 | 1 020,5 | |
| Владикавказ | 488,300 | 350,0 | | Петрозаводск | 603,000 | 280,0 | |
| Владимир | 722,000 | 360,0 | | Петропавловск-Камчатский | 1 300,000 | 210,9 | |
| Волгоград | 1 955,407 | 996,0 | | Псков | 342,000 | 202,9 | |
| Вологда | 971,196 | 308,7 | | Ростов-на-Дону | 2 084,325 | 1008,5 | |
| Воронеж | 2 123,494 | 977,7 | | Рязань | 892,555 | 528,0 | |
| Горно-Алтайск | 116,375 | 51,0 | | С.-Петербург | 33 726,800 | 2600,0 | |
| Дудинка | 280,869 | 32,0 | | Салехард | 318,147 | 33,0 | |
| Екатеринбург | 3 805,346 | 1 310,0 | | Самара | 2 027,556 | 1 177,2 | |
| Иваново | 695,291 | 460,7 | | Саранск | 573,369 | 343,8 | |
| Ижевск | 1 800,340 | 655,3 | | Саратов | 1 654,926 | 909,3 | |
| Иркутск | 1 910,017 | 593,7 | | Смоленск | 742,659 | 352,7 | |
| Йошкар-Ола | 349,163 | 250,0 | | Ставрополь | 596,233 | 343,3 | |
| Казань | 2 845,219 | 1 091,0 | | Сыктывкар | 651,782 | 230,0 | |
| Калининград | 1 196,942 | 423,7 | | Тамбов | 600,000 | 340,0 | |
| Калуга | 745,506 | 341,0 | | Тверь | 640,553 | 459,0 | |
| Кемерово | 1 113,290 | 494,0 | | Томск | 1 320,000 | 475,0 | |
| Киров | 995,753 | 513,5 | | Тула | 963,190 | 551,1 | |
| Кострома | 637,050 | 282,0 | | Тюмень | 2 062,074 | 502,0 | |
| Краснодар | 2 266,587 | 756,5 | | Улан-Удэ | 1 207,000 | 370,0 | |
| Красноярск | 4 141,669 | 900,0 | | Ульяновск | 911,703 | 651,0 | |
| Кудымкар | 56,946 | 34,2 | | Уфа | 3 366,600 | 1 086,0 | |
| Курган | 780,000 | 367,2 | | Хабаровск | 1 385,336 | 609,6 | |
| Курск | 817,000 | 441,0 | | Ханты-Мансийск | 678,189 | 39,0 | |
| Кызыл | 208,198 | 99,0 | | Чебоксары | 788,000 | 458,0 | |
| Липецк | 1 571,008 | 518,6 | | Челябинск | 2 119,097 | 1 100,0 | |
| Магадан | 796,805 | 122,0 | | Черкесск | 117,526 | 121,0 | |
| Майкоп | 147,875 | 167,0 | | Чита | 737,517 | 311,0 | |
| Махачкала | 888,100 | 332,0 | | Элиста | 248,041 | 102,0 | |
| Москва | 139 065,741 | 8750,0 | | Южно-Сахалинск | 1 155,928 | 177,0 | |
| Мурманск | 1 639,812 | 381,0 | | Якутск | 313,600 | 196,0 | |
| Назрань | 220,000 | 77,0 | | Ярославль | 2 854,586 | 636,9 | |

Темы эссе

1. Особенности функционирования и роль бюджетной системы в США.
2. Особенности функционирования и роль бюджетной системы в Китае.
3. Особенности функционирования и роль бюджетной системы в ФРГ.
4. Особенности функционирования и роль бюджетной системы в Швеции.
5. Особенности функционирования и роль бюджетной системы в Японии.

ГЛАВА 4. БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ, БЮДЖЕТНЫЙ ПРОФИЦИТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

4.1. Характеристика доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации

Федеральный бюджет — это основной финансовый план государства, утверждаемый в виде федерального закона. Он является главным средством перераспределения национального дохода.

Структура доходов бюджета схематично изображена на рис. 4.



Рис. 4. Структура доходов бюджета

В табл. П.1 (в приложении) приводятся данные об объеме поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации в 2005—2006 г.

Данные о динамике структуры доходной части бюджета в 1997—2006 гг., представлены в табл. 7, свидетельствуют о том, что основная часть доходного потенциала федерального бюджета формируется за счет налоговых доходов — в 2006 г. налоговые доходы составляют 95,7% от общего объема доходов бюджета (см. также рис. 5).

В структуре **налоговых доходов** (см. рис. 6) основные поступления составляют косвенные налоги (налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины). Поскольку косвенные налоги представляют собой, фактически, надбавки к ценам товаров, которые полностью оплачиваются конечными потребителями, в конечном счете чрезмерное косвенное налогообложение снижает внутренний покупательский спрос и, соответственно, сокращает потенциальные возможности экономического развития страны. Следует также отметить, что основная тяжесть косвенных налогов приходится на наиболее незащищенные слои населения.

Таблица 7

Динамика структуры доходной части бюджета в 1997—2006 гг.

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>Налоговые поступления, в том числе</i> | 93,7% | 91,5% | 92,4% | 93,4% | 94,6% | 95,1% | 93,4% | 92,0% | 94,8% | 95,7% |
| Налог на прибыль | 19,2% | 14,3% | 8,3% | 18,2% | 14,4% | 9,8% | 7,4% | 6,0% | 7,8% | 6,8% |
| Подоходный налог с граждан | | | 3,8% | 2,4% | 0,2% | — | — | — | — | — |
| Единый социальный налог | — | — | — | — | — | 13,3% | 15,1% | 16,1% | 8,0% | 6,0% |
| Налог на добавленную стоимость | 43,1% | 42,1% | 35,9% | 34,5% | 43,3% | 36,6% | 39,1% | 36,2% | 33,7% | 32,4% |
| Акцизы | 19,0% | 23,5% | 20,2% | 16,5% | 15,8% | 10,6% | 9,6% | 3,6% | 2,5% | 2,2% |
| Налоги на совокупный доход | | | 0,2% | 0,2% | 0,3% | 0,3% | 0,4% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Платежи за пользование природными ресурсами | 3,0% | 2,5% | 2,2% | 3,1% | 3,1% | 8,7% | 7,6% | 10,2% | 14,5% | 14,9% |
| Налоги на внешнеэкономическую деятельность | 5,5% | 8,1% | 21,1% | 16,3% | 16,0% | 15,3% | 13,9% | 19,5% | 26,1% | 31,9% |
| Прочие налоги и сборы | 3,8% | 1,0% | 0,6% | 2,3% | 1,7% | 0,1% | 0,2% | 0,3% | 2,1% | 1,5% |
| <i>Неналоговые доходы</i> | 6,3% | 8,5% | 7,6% | 6,6% | 5,4% | 4,9% | 6,0% | 8,0% | 5,2% | 4,3% |

В эффективных рыночных системах других стран мира косвенные налоги имеют существенно меньший вес, чем прямые налоги (т. е. налоги на труд и предпринимательство). Так, например, в федеральном бюджете США косвенные налоги составляют около 4% (в России — около 70%), тогда как прямые налоги в США дают около 75% доходов федерального бюджета (в России — около 30%).

Неналоговые доходы составляют всего несколько процентов от суммарных доходов федерального бюджета. Это свидетельствует о крайне неэффективном использовании федеральной государственной собственности, поскольку ее доля в общем экономическом потенциале производственной сферы составляет около 30%, а отдача в виде отчислений от ее использования и сдачи в аренду составляла в течение всего рассматриваемого периода менее 5%.

На рис. 5 представлена схема приоритетов бюджетных расходов Российской Федерации в 2003—2005 гг.

Распределение расходов федерального бюджета Российской Федерации по разделам и подразделам функциональной классификации в 2005—2006 г. приводится в приложении (табл. П.2).

Предлагаем студенту самостоятельно проанализировать расходы федерального бюджета.

4.2. Бюджетный дефицит

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

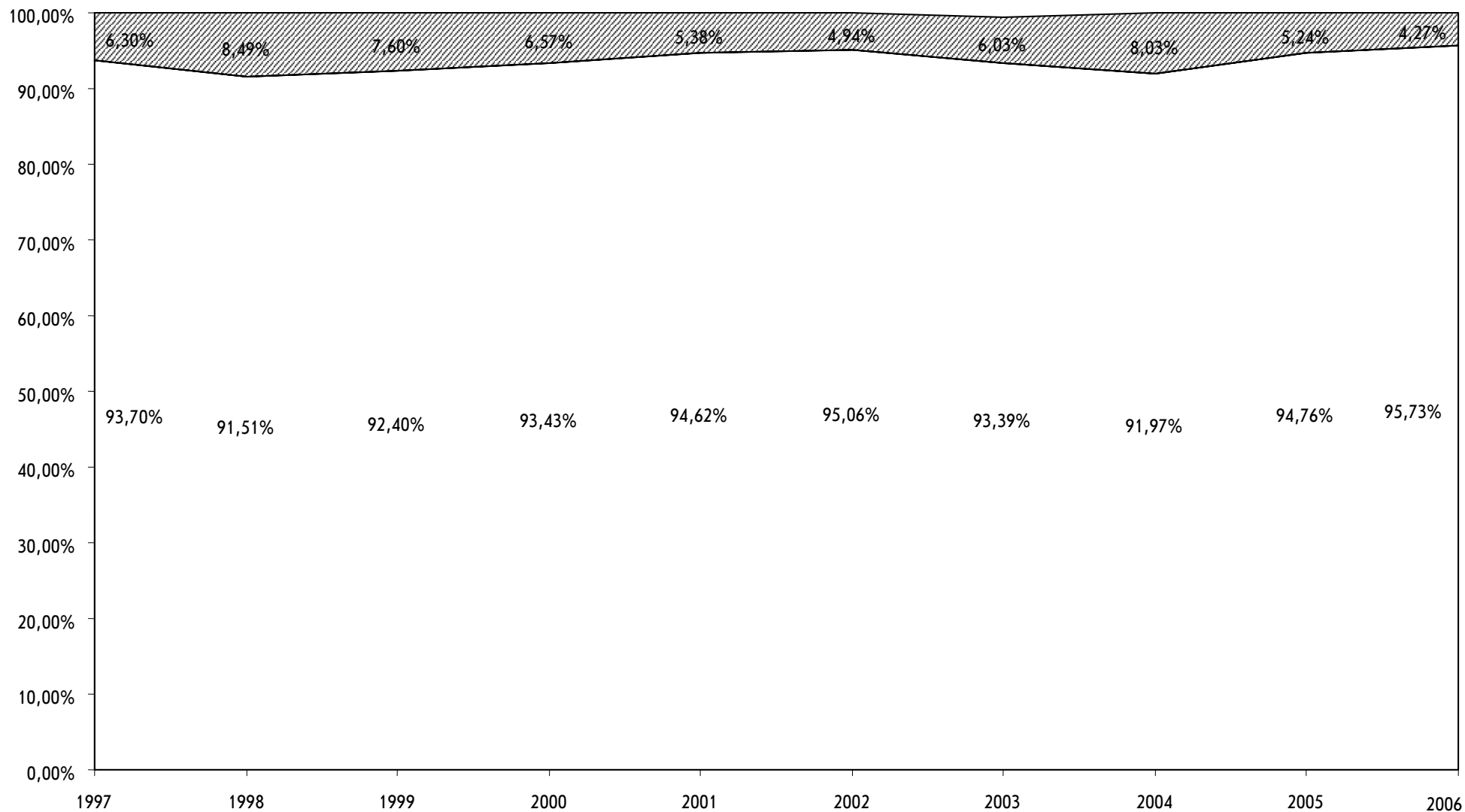


Рис. 5. Динамика структуры доходов федерального бюджета Российской Федерации в 1997—2006 гг.:
налоговые доходы (белый цвет), неналоговые доходы (заштриховано)

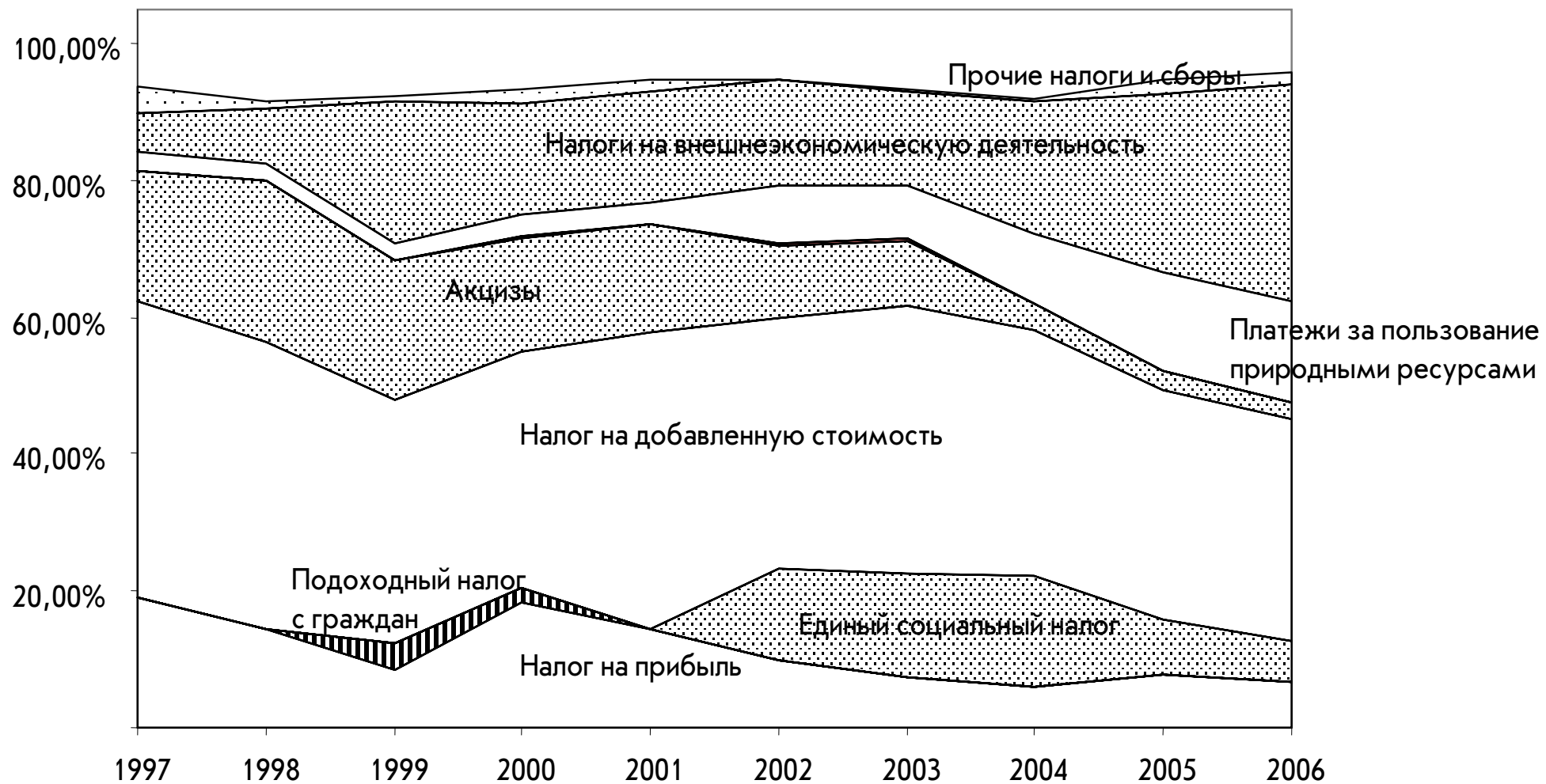


Рис. 6. Динамика структуры налоговых доходов федерального бюджета Российской Федерации в 1997—2006 гг.



Рис. 7. Приоритеты бюджетных расходов на 2003—2005 гг.

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджетов может иметь место сбалансированность доходов и расходов, превышение расходов над доходами — *дефицит бюджета* либо превышение доходов над расходами — *профицит бюджета*.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Следует отметить, что бюджетный дефицит вовсе не обязательно относится к числу чрезвычайных событий, В современном мире нет таких государств, которые в те или иные периоды своей истории не сталкивались бы с бюджетным дефицитом.

Причины возникновения дефицита бюджета могут быть трех типов:

- во-первых, дефицит может возникнуть в связи с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики — для страны с развивающейся экономикой, с устойчивыми и эффективными международными связями бюджетный дефицит такого рода не страшен (конечно, в том случае, когда сумма финансовых ресурсов, полученных государством в долг для покрытия дефицита, не ложится на эконо-

мику страны и на налогоплательщиков в частности тяжким грузом, когда государственный долг не ведет к сокращению социальных программ),

- во-вторых, дефицит бюджета может возникнуть в результате чрезвычайных обстоятельств (войн, крупных стихийных бедствий и т. п.), когда обычных резервов становится недостаточно,
- наконец, в-третьих, бюджетный дефицит может отражать кризис экономики, ее развал, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране — в этом случае дефицит является чрезвычайно тревожным явлением, требующим принятия не только срочных и действенных экономических мер, но и соответствующих политических решений.

Для **финансирования дефицита бюджета** предусматриваются альтернативные источники его покрытия. Это прежде всего заемные средства, привлекаемые с денежного, кредитного или финансового рынков.

При принятии бюджета на очередной финансовый год с дефицитом законом об этом бюджете утверждаются источники его финансирования.

Существует несколько возможных путей погашения дефицита бюджета:

- увеличение налоговых поступлений — следует понимать, что увеличение налогов не всегда приводит к увеличению доходов бюджета, на рис. 8 представлена кривая Лаффера, отражающая зависимость доходов бюджета от размера налоговой ставки, из этого рисунка видно, что рост налогов приводит к увеличению бюджета только до определенного предела (соответствующего ставке налога T_m), а дальше доходы бюджета начинают снижаться — либо из-за резкого падения деловой активности фирм (вплоть до свертывания производства), либо из-за массового уклонения от налогов и бегства в теневой бизнес, отметим, что в 1996 г. положение России приблизительно соответствовало точке T_2 , с тех пор проходит постепенное снижение налоговой ставки,
- выпуск облигаций государственного займа приводит к увеличению рыночной ставки процента, а это, в свою очередь, ведет к снижению деловой активности в частном секторе, падению чистого экспорта и частичному снижению потребительских расходов,

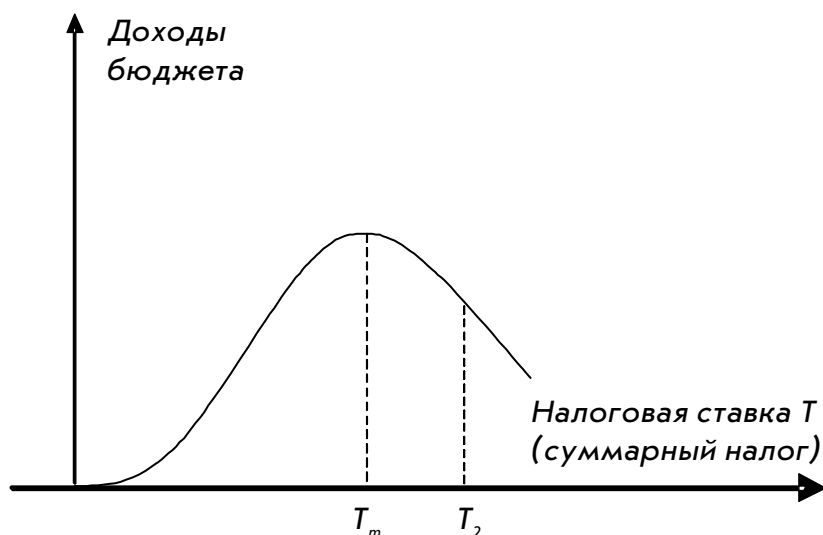


Рис. 8. Кривая Лаффера

- дополнительная эмиссия денежных средств (в настоящее время запрещена законодательством Российской Федерации) — из-за превышения темпов роста реальной денежной массы над темпом роста реального валового внутреннего продукта происходит повышение среднего уровня цен, и в результате все экономические агенты платят своеобразный «инфляционный налог», и через возросшие цены часть доходов экономических агентов перераспределяется в пользу государства, таким образом, возникает *сеньораж* — доход государства от денежной эмиссии, в связи с чем налогоплательщики стараются как можно дальше оттянуть момент уплаты налогов, что приведет к еще большему увеличению дефицита бюджета,
- отсроченные платежи, когда правительство покупает товары и услуги, не оплачивая их в срок, в результате чего производители заранее увеличивают цены, а это ведет к новому витку инфляции,
- сокращение золото-валютных резервов страны и их продажа за рубеж.

Состав источников внутреннего и внешнего финансирования федерального бюджета определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- внутренние источники — кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в национальной валюте, государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, бюд-

жетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации,

- внешние источники следующих видов — государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте.

Источниками финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации являются внутренние источники в следующих формах:

- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации,
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации,
- кредиты, полученные от кредитных организаций.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут быть внутренние источники в следующих формах:

- муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования,
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации,
- кредиты, полученные от кредитных организаций.

4.3. Бюджетный профицит и стабилизационный фонд

Начиная с 2002 г. федеральный бюджет Российской Федерации стал строиться так, чтобы быть максимально защищенным от таких внешних воздействий, как изменение мировых цен на российские экспортные товары.

В результате за счет дополнительных доходов, получаемых в условиях более высоких экспортных цен формируется достаточно изолированная часть бюджета — Стабилизационный фонд.

Стабилизационный фонд Российской Федерации — часть средств федерального бюджета, образуемая за счет превышения цены на нефть над базовой ценой на нефть, подлежащая обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой.

Источниками формирования Стабилизационного фонда являются:

- дополнительные доходы федерального бюджета, образуемые расчетным путем за счет превышения цены на нефть над базовой ценой в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи,
- остатки средств федерального бюджета на начало соответствующего финансового года, включая доходы, полученные от размещения средств Стабилизационного фонда.

Средства Стабилизационного фонда могут использоваться для финансирования дефицита федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой, а также на иные цели в случае, если накопленный объем средств Стабилизационного фонда превышает 500 млрд. руб.

Изъятие бюджетного профицита в Стабилизационный фонд, кроме защиты бюджета от колебаний цен на российские экспортные товары на мировых рынках, существенно сдерживает развитие инфляционных процессов в национальной экономике.

4.4. Государственные и муниципальные займы

Государственные и муниципальные займы — это денежные ресурсы, привлекаемые для покрытия дефицита соответствующего бюджета от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования как заемщиков или гарантов.

В зависимости от валюты заимствования различают государственные внутренние и внешние заимствования — соответственно в национальной и в иностранной валюте..

Государственные и муниципальные займы осуществляются путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Таким образом, по договору государственного и муниципального займа заемщиком и эмитентом выступает Российской Федерации, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, а инвестором — гражданин или юридическое лицо — резидент или нерезидент.

Государственные внутренние и внешние заимствования осуществляются в соответствии с программами государствен-

ных внутренних и внешних заимствований, утверждаемыми на очередной финансовый год.

В Российской Федерации действует *единая система учета и регистрации* государственных заимствований Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования регистрируют свои заимствования в Министерстве финансов Российской Федерации, которое ведет государственные книги внутреннего и внешнего долга Российской Федерации.

4.5. Государственный долг

Заимствования средств бюджетами различных уровней приводят к формированию соответственно *государственного и муниципального долга* — накопленной задолженности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подлежащей погашению в форме основного долга и начисленных на него процентов.

Долг может быть оформлен ценными бумагами или быть определен в договоре между заемщиком в лице соответствующего исполнительного органа государственной власти или местного самоуправления, с одной стороны, и инвестором, с другой стороны.

Государственный долг Российской Федерации представляет собой долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и другими субъектами международного права.

Государственный долг обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

В состав государственного долга Российской Федерации входят долговые обязательства в следующих формах:

- кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени Российской Федерации с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями,
- государственные ценные бумаги, выпускаемые от имени Российской Федерации,
- договоры о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, договоры поручительства Российской Федерации по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами,

- переоформленные долговые обязательства третьих лиц в государственный долг Российской Федерации на основе принятых федеральных законов,
- соглашения и договоры, в том числе международные, заключенные от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств прошлых лет.

Долговые обязательства Российской Федерации подразделяются на краткосрочные (до одного года), среднесрочные (1—5 лет) и долгосрочные (5—30 лет). Они погашаются в сроки, определяемые конкретными условиями займа, и не могут превышать 30 лет.

Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.

Аналогично определяются государственный долг субъекта Российской Федерации и муниципальный долг.

Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, управление государственным долгом субъекта Российской Федерации — органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Управление муниципальным долгом производится уполномоченным органом местного самоуправления.

Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, если такие обязательства не были гарантированы Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не отвечают по долговым обязательствам друг друга, если такие обязательства не были гарантированы ими, а также по долговым обязательствам Российской Федерации.

При возникновении финансового кризиса появляется необходимость реструктуризации долга.

Реструктуризация — это погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований или принятием других долговых обязательств в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением других условий обслуживания и сроков погашения. Реструктуризация долга может осуществляться с частичным списанием или сокращением суммы основного долга.

Табл. 8—9 и рис. 9—10 иллюстрируют структуру и динамику государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации.

Таблица 8

Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации
в 1993—2006гг. (млрд. руб.)

| Виды ценных бумаг | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|-------------------|------|------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ГКО | — | 0,2 | 10,59 | 65,76 | 203,58 | 272,61 | 16,82 | 7,43 | 3,05 | 19,54 | 18,82 | 2,72 | 0,02 | 0,02 |
| ОФЗ-ПК | — | — | — | 7,96 | 33,53 | 47,62 | 0,13 | 0,04 | 24,11 | 24,1 | 24,1 | 24,1 | 0,001 | 0,001 |
| ОФЗ-ПД | — | — | — | — | 3,8 | 115,78 | 346,83 | 402,21 | 359,21 | 307,82 | 350,74 | 50,48 | 43,31 | 123,64 |
| ОФЗ-ФК | — | — | — | — | — | — | 112,56 | 112,43 | 122,77 | 138,53 | 207,07 | 199,31 | 171,22 | 131,13 |
| ОФЗ-АД | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 42,29 | 375,42 | 542,24 | 596,33 |
| ОГНЗ | — | — | — | — | — | 1,77 | 2,64 | 2,69 | 19,5 | 20,73 | 11,5 | 11,5 | — | — |
| ОРВВЗ 1992 г. | 0,01 | 0,02 | 0,03 | 0,05 | 0,07 | 0,11 | 0,12 | 0,14 | 0,18 | 0,21 | 0,08 | 0,04 | 0,03 | 0,03 |
| ОГСЗ | — | — | — | 3 | 8 | 13,08 | 14,64 | 4,88 | 3 | 0,12 | 0,11 | 0,1 | 0,0002 | — |
| Итого | 0,01 | 0,22 | 10,62 | 76,76 | 248,98 | 450,97 | 493,74 | 529,83 | 531,81 | 511,06 | 654,7 | 663,67 | 756,82 | 851,15 |

Таблица 9

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации
по состоянию на 1 октября 2005 г.

| Наименование | млрд. долл. США |
|---|-----------------|
| Государственный внешний долг Российской Федерации (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией) | 86.8 |
| Задолженность странам — участникам Парижского клуба | 29.8 |
| Задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб | 6.1 |
| Коммерческая задолженность | 2.2 |
| Задолженность перед международными финансовыми организациями | 5.8 |
| МВФ | 0.0 |
| Мировой банк | 5.3 |
| ЕБРР | 0.5 |
| Еврооблигационные займы | 31.5 |
| ОВГВЗ | 7.1 |
| Задолженность по кредитам Внешэкономбанка, предоставленным за счет средств Банка России | 4.3 |
| Предоставление гарантий Российской Федерации в иностранной валюте | 0.0 |

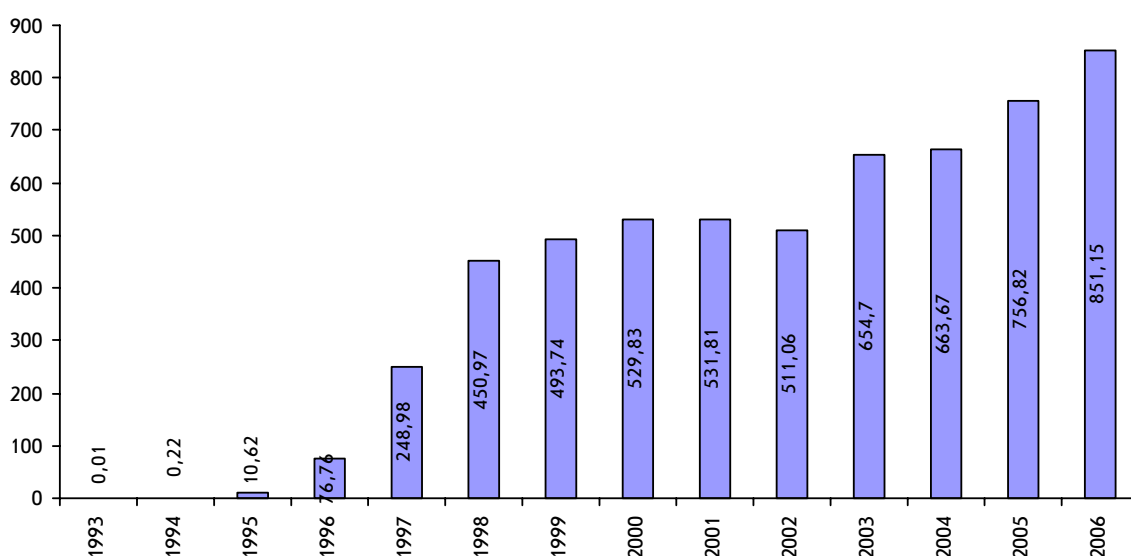


Рис. 9. Динамика государственного внутреннего долга Российской Федерации

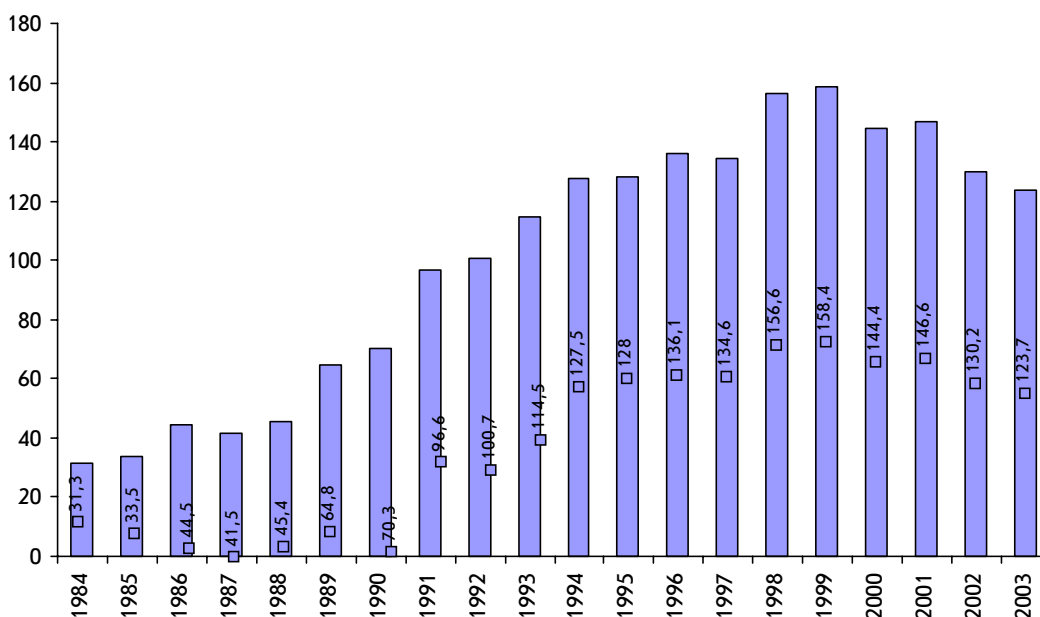


Рис. 10. Динамика государственного внешнего долга Российской Федерации

Задания для самостоятельной работы

1. За счет чего формируется доходная часть бюджета Российской Федерации? Приведите иллюстрации из официальных источников.
2. Охарактеризуйте роль и значение налоговых поступлений в доходную часть бюджетов различных уровней. Приведите соответствующие цитаты из официальных источников и примеры из средств массовой информации.
3. Почему льготы по налогообложению, имеющие стимулирующее значение, часто приводят к негативным результатам? Приведите соответствующие примеры из средств массовой информации.
4. Как Вы считаете, необходимо ли снижение налога на добавленную стоимость в ближайшие годы. Ответ проиллюстрируйте соответствующими цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
5. Какие пути Вы видите в оптимизации поступлений в федеральный бюджет платежей за пользование природными ресурсами? Ответ проиллюстрируйте соответствующими цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
6. Каково Ваше мнение о роли неналоговых доходов бюджета. Какие Вы видите способы увеличения неналоговых поступлений в бюджет (если Вы считаете необходимым их увеличение)? При-

ведите соответствующие цитаты из официальных источников и примеры из средств массовой информации.

7. Какие пути Вы видите в оптимизации поступлений в федеральный бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности? Ответ проиллюстрируйте соответствующими цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
8. Какие функции выполняют различные уровни власти при расходовании бюджетных средств? Приведите соответствующие цитаты из официальных источников и примеры из средств массовой информации.
9. Каковы современные приоритеты Российской Федерации в области бюджетных расходов? Приведите соответствующие цитаты из официальных источников и примеры из средств массовой информации.
10. Что представляют собой расходы на государственное и муниципальное управление?
11. В каких случаях, с Вашей точки зрения, целесообразнее планировать дефицит бюджета, а в каких случаях лучше, чтобы бюджет был с профицитом? Приведите соответствующие цитаты из официальных источников и примеры из средств массовой информации.
12. Охарактеризуйте различные способы финансирования дефицита государственного бюджета. Ответ проиллюстрируйте соответствующими примерами из средств массовой информации.
13. Куда должен, с Вашей точки зрения, направляться бюджетный излишек? Ответ проиллюстрируйте соответствующими цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
14. Какую политику в области управления государственным долгом Вы считаете оптимальной для Российской Федерации? Ответ проиллюстрируйте соответствующими цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
15. Проанализируйте структуру доходов консолидированного бюджета Российской Федерации, представленную в табл. 10, дополнив эту таблицу данными за последние годы.

Таблица 10

Динамика структуры доходов консолидированного бюджета Российской Федерации

| Виды доходов | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|

| | | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--|--|
| Всего доходов (млрд.руб.) | 439,4 | 575,0 | 722,0 | 668,5 | 1253,9 | 1470,7 | 2301,2 | 3448,8 | 4321,4 | | |
| Налоговые доходы (млрд.руб.) | 364,3 | 473,0 | 591,1 | 544,1 | 1002,6 | 1298,1 | 1871,9 | 2616,2 | 3221,9 | | |
| Доля налоговых доходов (%) | 87,9 | 82,3 | 81,9 | 81,4 | 79,9 | 88,3 | 81,3 | 75,8 | 74,5 | | |

16. Проведите анализ доли федерального бюджета (в %) в основных видах расходов консолидированного бюджета Российской Федерации по данным табл. 11, дополнив эту таблицу данными за последние годы.

Таблица 11

Структура расходов консолидированного бюджета Российской Федерации

| <i>Основные виды расходов</i> | 2003 | 2004 | 2005 |
|---|------|------|------|
| Всего расходов, в том числе | 55,6 | | |
| Государственное управление и местное самоуправление | 46,5 | | |
| Судебная власть | 95,3 | | |
| Международная деятельность | 100 | | |
| Национальная оборона | 100 | | |
| Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства | 81,7 | | |
| Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу | 94,8 | | |
| Промышленность, энергетика и строительство | 20,3 | | |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 44,6 | | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,0 | | |
| Образование | 19,5 | | |
| Здравоохранение и физическая культура | 13,9 | | |
| Социальная политика | 74,3 | | |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 94,4 | | |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | 99,5 | | |
| Расходы на проведение военной реформы | 100 | | |

17. Проанализируйте динамику изменения доли налога на прибыль предприятий и организаций в доходах бюджетной системы Российской Федерации (в %), дополнив табл. 12 данными за последние годы.

Таблица 12

Динамика изменения доли налога на прибыль в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации

| Годы | <i>Доля налога на прибыль в доходах федерального бюджета</i> | <i>Доля налога на прибыль в доходах консолидированного бюджета</i> |
|------|--|--|
| 1994 | 21,4 | 28,7 |
| 1995 | 26,2 | 35,5 |
| 1996 | 19,6 | 37,2 |
| 1997 | 23,6 | 36,4 |
| 1998 | 13,3 | 28,5 |
| 1999 | 15,2 | 26,2 |
| 2000 | 13,6 | 26,4 |
| 2001 | 16,9 | 37,1 |
| 2002 | 11,8 | 32,9 |
| 2003 | 7,4 | 24,9 |
| 2004 | | |
| 2005 | | |

16. Проанализируйте динамику и структуру долга Российской Федерации (на конец года в % к валовому внутреннему продукту), дополнив табл. 13 данными за последние годы.

Таблица 13

Динамика и структура государственного долга Российской Федерации

| Годы | Всего | Внутренний долг | Внешний долг |
|------|-------|-----------------|--------------|
| 1997 | 49,5 | 29,7 | 19,8 |
| 1998 | 146,4 | 118,6 | 27,8 |
| 1999 | 101,9 | 89,7 | 12,1 |
| 2000 | 61,3 | 53,7 | 7,6 |
| 2001 | 49,1 | 43,2 | 5,9 |
| 2002 | 44,8 | 37,9 | 6,9 |
| 2003 | 39,6 | 33,3 | 6,3 |
| 2004 | | | |
| 2005 | | | |

17. Дополните табл. 14 данными за последние годы и определите, какие изменения произошли в сбалансированности консолидированного федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с 2003 г. по настоящее время?

Таблица 14

Баланс доходов и расходов консолидированного бюджета Российской Федерации

| | 2003 | 2004 | 2005 |
|-----------------------------------|--------|--------|------|
| Доходы — всего: | | | |
| млрд. руб. | 4138,7 | 5427,3 | |
| в процентах к ВВП | 31,4 | 32,3 | |
| в том числе федерального бюджета: | | | |
| млрд. руб. | 2586,2 | 3426,3 | |
| в процентах к ВВП | 19,6 | 20,4 | |
| Расходы — всего: | | | |
| млрд. руб. | 3964,9 | 4665,4 | |
| в процентах к ВВП | 30,0 | 27,8 | |
| в том числе федерального бюджета: | | | |
| млрд. руб. | 2358,6 | 2695,6 | |
| в процентах к ВВП | 17,9 | 16,1 | |
| Профицит (+), дефицит (-) — всего | | | |
| млрд. руб. | 173,8 | 761,9 | |
| в процентах к ВВП | 1,3 | 4,5 | |
| в том числе федерального бюджета: | | | |
| млрд. руб. | 227,6 | 730,7 | |
| в процентах к ВВП | 1,7 | 4,4 | |

Темы эссе

1. Бюджетная политика США.
2. Бюджетная политика Китая.
3. Бюджетная политика ФРГ.

4. Бюджетная политика Швеции.
5. Бюджетная политика Японии.
6. Налоговая система Российской Федерации.
7. Налоговая система США.
8. Налоговая система Китая.
9. Налоговая система ФРГ.
10. Налоговая система Швеции.
11. Налоговая система Японии.
12. Государственный долг.
13. Классификация государственных займов.
14. Управление государственным долгом в Российской Федерации.

ГЛАВА 5. ГОСУДАРСТВЕННО-КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

5.1. Сущность кредитных отношений

Кредит — это система экономических отношений, связанных с аккумуляцией временно свободных денежных средств общества и их перераспределением на основе следующих принципов:

- *возвратности* — денежные суммы, полученные в кредит, подлежат обязательному возвращению,,
- *срочности* — должен быть четко оговорен сроки возврата полученных денежных сумм,
- *платности* — кроме полученной в кредит суммы заемщик должен уплатить еще проценты за пользование кредитом,
- *целевого характера использования кредитных ресурсов* — средства, полученные в кредит для реализации определенных целей, нельзя потратить на другие цели,
- *материальной обеспеченности* кредита — кредит должен быть обеспечен поручительством, гарантией, залогом и т. п.

Срочностью, возвратностью и платностью кредит отличается от ссуды и займа (*ссуда* — это передача вещи одной стороной в безвозмездное временное пользование другой стороне, которая обязуется вернуть ту же вещь в том же состоянии, в каком она эту вещь получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором, *займ* — это передача одной стороной в собственность другой стороне денег или ценных вещей с обязательством заемщика возвратить заимодавцу такую же сумму денег или ценные вещи той же стоимости, как те, что были получены от заимодавца.

Кредит представляет собой форму движения денежного капитала и обеспечивает превращение собственного капитала кредитора в заемный капитал заемщика.

К основным функциям кредита относятся:

- сокращение издержек обращения,
- ускорение концентрации капитала,
- перераспределение денежных ресурсов не только в пространстве, но и во времени,
- контроль над использованием денежных средств.

Финансы и кредит, несмотря на ряд общих черт, имеют очевидные различия:

- во-первых, финансы — это одностороннее движение стоимости, тогда как кредит — разорванное во времени движение стоимости от кредитора к заемщику и обратно,
- во-вторых, кредитные ресурсы формируются в процессе перераспределения временно свободных средств в обществе, а финансы формируются из доходов и накоплений, образующихся на стадии первичного распределения стоимости,
- в-третьих, если кредит предоставляется на определенный срок и на условиях возврата, то финансы предоставляются бесплатно без договоренности о возврате,
- в-четвертых, в отличие от финансов, кредит удовлетворяет потребности в платежных средствах, необходимых для обращения, т. е. регулирует денежную массу в обращении.

5.2. Государственный и муниципальный кредит

Государственный и муниципальный кредит — это кредит, в котором Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование являются кредиторами или заемщиками.

Целями государственного и муниципального кредитования могут выступать:

- финансирование бюджетного дефицита,
- проведение региональной финансово-кредитной политики, направленной на выравнивание социально-экономических условий жизни населения и функционирования региональных экономик,
- поддержка муниципальных образований,
- поддержка приоритетных для экономики секторов и видов деятельности.

При оформлении кредитных отношений государство в лице уполномоченного органа исполнительной власти заключает кредитный договор, в соответствии с которым у него возникают соответствующие обязательства или требования. Условиями кредитного договора являются:

- срок предоставления или получения кредита,
- обязанности сторон,
- условия обеспечения возврата кредита,
- размер процентной ставки за пользование кредитом,
- другие условия.

При возникновении кризисных финансовых явлений и отсутствии реальных возможностей своевременного погашения долга возникает необходимость в его реструктуризации. Целевые бюджетные ссуды являются источниками финансирования отраслевых программ инвестиционного характера, конверсии оборонной промышленности, пополнения оборотных средств предприятий и др.

Межгосударственные кредиты предоставляются Правительством Российской Федерации правительствам других государств в соответствии с двусторонними межправительственными соглашениями за счет средств федерального бюджета.

Государственные и муниципальные займы — это денежные ресурсы, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования как заемщиков или гарантов.

Договор государственного или муниципального займа заключается путем приобретения инвестором выпущенных государственных либо муниципальных ценных бумаг, удовлетворяющих право инвестора на получение от заемщика предоставленных ему займы имущества, установленных процентов.

Заимствования средств бюджетами различных уровней приводят к формированию соответственно *государственного и муниципального долга*, т. е. к накоплению Российской Федерацией, субъектом Федерации или муниципальным образованием задолженности, подлежащей погашению в форме основного долга и начисленных на него процентов. Поступления средств в бюджет от заимствований и других долговых обязательств отражаются в бюджете как источники финансирования дефицита бюджета. Расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт по дисконтным ценным бумагам, отражаются в бюджете как расходы на обслуживание государственного или муниципального долга.

Классификацию государственных кредитных отношений иллюстрирует рис. 11.

5.3. Государственные и муниципальные гарантии

Государственная или муниципальная гарантия — это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Феде-

рации или муниципальное образование — гарант — дает письменное обязательство отвечать полностью или частично за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия, своих обязательств перед третьими лицами.

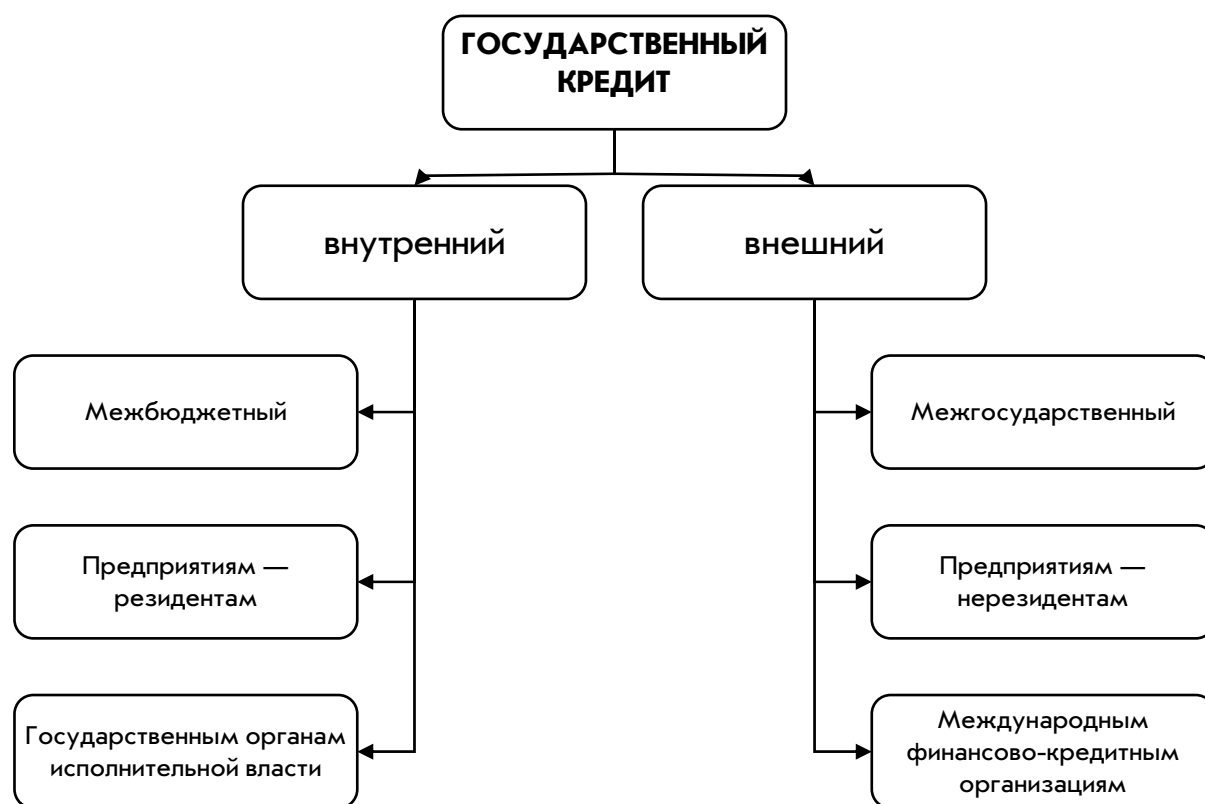


Рис. 11. Классификация государственного кредита

Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия. Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе.

Гарант по государственной или муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности должника по гарантированному им обязательству.

Предусмотренное государственной или муниципальной гарантией обязательство гаранта перед третьим лицом ограничивается уплатой суммы, на которую выдана гарантия.

Гарант, исполнивший обязательство получателя гарантии, имеет право потребовать от последнего возмещения в полном объеме сумм, уплаченных третьему лицу по гарантии.

Федеральным законом о федеральном бюджете устанавливается верхний предел общей суммы государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых в национальной валюте, и верхний предел государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для обеспечения обязательств в иностранной валюте.

Задания для самостоятельной работы

1. Каковы основные функции кредита? Опишите их подробно.
2. Чем кредит отличается ссуды и займа?
3. Чем кредит отличается от финансов?
4. Чем государственный кредит отличается от государственного долга?
5. Чем государственный кредит отличается от государственной гарантии?
6. Чем государственный кредит отличается от кредита коммерческого банка?
7. *Денежная масса M2* — это объем наличных денег в обращении (вне банков) M0 и остатков средств нефинансовых организаций и физических лиц на расчетных, текущих, депозитных и иных счетах до востребования (в том числе счетах для расчетов с использованием банковских карт) и срочных счетах, открытых в кредитных организациях в валюте Российской Федерации. Рассчитайте по данным табл. 15 значения удельного веса наличных денег (т. е. отношения M0 к M2) в 2004—2005 гг. и на их основе прокомментируйте структуру денежной массы, сравнив темп роста денежной массы и темп роста удельного веса наличных денег в 2004—2005 гг.

Таблица 15

Динамика основных показателей денежного обращения в Российской Федерации

| | 2004 | 2005 |
|---|--------|--------|
| <i>Денежная масса (M2)</i> | 3212,7 | 4363,3 |
| <i>в том числе:</i> | | |
| наличные деньги вне банковской системы (M0) | 1147,0 | 1534,8 |
| безналичные средства | 2065,7 | 2828,5 |

8. Проанализируйте динамику кредитно-банковской системы Российской Федерации с 2004 г. по настоящее время, дополнив табл. 16 данными за последние годы.

Таблица 16

*Основные показатели кредитно-банковской системы Российской Федерации
(на начало года)*

| | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|-------|-------|------|
| Число кредитных организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации | 1668 | 1518 | |
| В том числе имеющих право на осуществление банковских операций (действующих) | 1329 | 1299 | |
| Число филиалов действующих кредитных организаций на территории Российской Федерации | 3219 | 3238 | |
| Зарегистрированный уставный капитал действующих кредитных организаций, млрд. руб. | 362,0 | 380,5 | |
| Число кредитных организаций, имеющих лицензии: | | | |
| генеральные лицензии | 310 | 311 | |
| на привлечения вкладов населения | 1190 | 1165 | |
| на осуществление операций в иностранной валюте | 845 | 839 | |
| на проведение операций с драгоценными металлами | 181 | 182 | |

| | | | |
|--|-----|-----|--|
| Число кредитных организаций с иностранным участием в уставном капитале, имеющих право на осуществление банковских операций | 128 | 131 | |
| в том числе | | | |
| со 100%-м иностранным участием | 32 | 33 | |
| с иностранным участием от 50 до 100% | 9 | 9 | |

9. Проанализируйте рост объема кредитов, предоставленных кредитными организациями с 2004 г. по настоящее время, дополнив табл. 17 данными за последние годы. Сравните темпы роста объема предоставленных кредитов (табл. 17) и количества кредитных организаций (табл. 16).

Таблица 17

Объем кредитов, предоставленных кредитными организациями в рублях и иностранной валюте (в млрд. руб. на начало квартала)

| | Кредиты — всего | Из них: | | |
|-------------|-----------------|-----------------------------|--------|------------------|
| | | предприятиям и организациям | банкам | физическим лицам |
| <i>2004</i> | | | | |
| I квартал | 2910,2 | 2299,9 | 195,9 | 299,7 |
| II квартал | 3155,4 | 2430,0 | 261,4 | 350,7 |
| III квартал | 3503,2 | 2646,7 | 282,9 | 439,3 |
| IV квартал | 3841,0 | 2893,3 | 300,2 | 517,7 |
| <i>2005</i> | | | | |
| I квартал | 4228,0 | 3189,3 | 303,4 | 618,9 |
| II квартал | | | | |
| III квартал | | | | |
| IV квартал | | | | |

10. Проанализируйте рост объема депозитов и вкладов физических лиц в кредитных организациях Российской Федерации с 2004 г. по настоящее время, дополнив рис. 12 данными за последние годы. Сравните темпы роста объема депозитов и вкладов физических лиц (рис. 12) и количества кредитных организаций (табл. 16).

2004: I квартал II квартал III квартал IV квартал 2005: I квартал

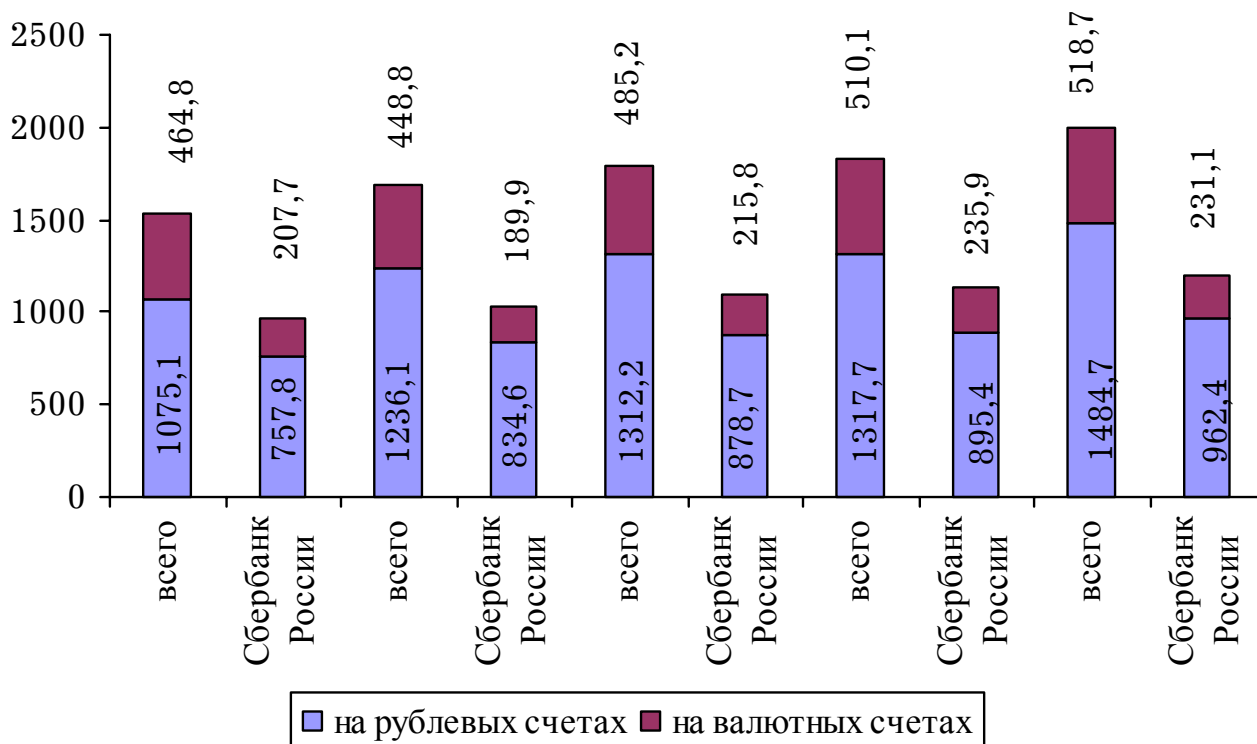


Рис. 12. Динамика объема депозитов и вкладов физических лиц в кредитных организациях

Темы эссе

1. Сущность государственного кредита.
2. Отношения: денежные, финансовые, кредитные.
3. Кредитный договор как юридическое основание системы кредитования.
4. Основные теории кредита: натуралистическая и капиталотворческая.
5. Бюро кредитных историй.

ГЛАВА 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ

6.1. Экономическая сущность страхования

Страхование — это социальный механизм, позволяющий индивидуумам и организациям компенсировать экономические потери, вызванные теми или иными неблагоприятными обстоятельствами.

Довольно давно стало ясно, что самый эффективный способ уменьшения потерь от неопределенностей — это объединение отдельных людей и организаций в страховые сообщества, поскольку трудно предсказать время, место и характер событий, способных повлиять на экономическое состояние индивидуумов, вместе с тем, по закону больших чисел, средние (или суммарные) потери большой группы индивидуумов предсказать можно. В страховых сообществах каждый индивидуум вносит сумму, намного меньшую его возможного ущерба, и в случае наступления ущерба убытки возмещаются из средств, собранных всеми членами сообщества, в случае же, когда для кого-то из членов страхового сообщества ущерб не наступает, первоначально выплаченная этим индивидуумом сумма распределяется между теми членами сообщества, которые понесли убытки.

Иными словами, страхование заменяет неопределенность будущих возможных потерь вполне определенными (относительно небольшими) разовыми выплатами в определенные моменты.

Первые формы страхования представляли собой страхование морских грузов и датируются примерно четвертым тысячелетием до н. э., зарождение страхования жизни относится примерно к 600 г. до н. э.

Довольно быстро страховые сообщества трансформировались в страховые компании, извлекающие прибыль из страхования. В 1689 г. торговцы, судовладельцы и морские страховщики стали собираться в кофейном магазине британца Э. Ллойда для заключения страховых сделок по морским перевозкам. В 1774 г. Корпорация «Ллойдс» была официально утверждена Королевским указом, а в 1871 г. — зарегистрирована Актом Парламента. В настоящее время «Ллойдс» является крупнейшей страховой корпорацией, оперируя почти со всеми видами рисков. Сегодня компании типа «Ллойдс» страхуют (кроме обычных видов рисков) ноги балерин, пальцы пианистов, зубы фотомоделей, приемы для гостей на открытом воздухе от потерь в ненастье и т. п.

В России первая страховая компания, «Страховое акционерное общество от огня», была организована в Сибири в 1827 г. В 1835 г. появилось «Российское общество страхования капиталов и доходов», которое занималось страхованием жизни и финансовых операций.

Слово *actuarius* (*актуарий*) в Древнем Риме относилось к тем, кто вел записи актов в Сенате, и к офицерам, которые оперировали с военными счетами и вели контроль военных поставок. В своей английской версии (*actuary*) это слово претерпевало различные изменения, пока не стало обозначать эксперта по *математике страхования* (или *актуарной математике*), которая, образуя теоретическую основу страхового дела, изучает различные вероятностные характеристики возможного ущерба и методы страхования от этого ущерба.

Первая математическая модель страхования была построена, по-видимому, Т. Барруа в 1834 г., современные актуарные модели восходят к Ф. Лундбергу, который в 1903 г. опубликовал диссертацию «*Approximerad framsrцllning av sannolikhetsfunctionen. Atersfцrsцkring av kollektivrisker*», заложив основы актуарной теории риска.

По *договору страхования* (или *страховому полису*) одна сторона (*страхователь*) платит другой стороне (*страховщику*) определенную денежную сумму (*страховую премию*), и за это страховщик гарантирует возмещение возможных убытков страхователя (в случае их возникновения). Смысл страхового полиса состоит в том, что страхователь подвержен определенному *риску* (который заключается в возможном наступлении некоторого *страхового случая*) и стремится от этого риска защититься, а задачей страховщика является предоставление такой защиты. В качестве *страхового случая* может выступать болезнь, смерть, автомобильная авария, потеря имущества при пожаре, потеря финансовых средств при неблагоприятно складывающейся рыночной ситуации, а также отмеченные выше переломы ног у балерин, пальцев у пианистов, зубов у фотомоделей и т. п. В страховом полисе указываются срок его действия, условия и способ возмещения ущерба. Например, в полисе на страхование гражданской ответственности водителя транспортного средства обычно указывается, что если в момент наступления страхового случая (при аварии) водитель находился в состоянии алкогольного опьянения, то страховщик ответственности по полису не

несет. Если в указанный в полисе срок страховой случай не наступил, страхователь теряет уплаченную премию.

6.2. Страхование жизни

Наибольшее развитие получило страхование жизни. Математические модели такого страхования мы и рассмотрим ниже более подробно. Договор страхования жизни может быть *обязательным* (в силу действия определенного закона) или *добровольным* (по взаимному волеизъявлению страховщика и страхователя), *краткосрочным* (как правило, на один год) или *долгосрочным*.

Основным источником случайности в страховании жизни является неопределенность момента смерти отдельного человека. Однако в случае, когда одновременно у одного и того же страховщика страхуется большая однородная (по возрасту, полу, типу профессии, месту проживания и т. п.) группа страхователей, в силу закона больших чисел можно говорить об устойчивости относительных частот и рассматривать *продолжительность жизни* как неотрицательную случайную величину X с функцией распределения $F(x) = \mathbf{P}\{X < x\}$. В актуарной математике работают с так называемой *функцией выживания*

$$s(x) = \mathbf{P}\{X \geq x\} = 1 - F(x),$$

которая равна вероятности того, что человек из данной однородной группы проживет не менее x лет. Функция выживания предполагается монотонно убывающей (иначе в определенных интервалах времени смерть будет невозможна) и непрерывной (иначе возможны моменты, в которые смерть наступает с положительной вероятностью). Кроме того, функция выживания должна удовлетворять всем свойствам, которые следуют из того, что $F(x) = 1 - s(x)$ является функцией распределения случайной величины X .

Пусть

$$T(x) = X - x —$$

остаточное время жизни человека в возрасте x лет. Символом

$${}_t p_x = \mathbf{P}\{T(x) \geq t\}$$

обозначается вероятность того, что человек в возрасте x лет проживет еще не менее t лет.

По определению условной вероятности

$${}_t p_x = \mathbf{P}\{T(x) \geq t\} = \mathbf{P}\{X \geq x+t | X \geq x\} = \frac{\mathbf{P}\{X \geq x+t\}}{\mathbf{P}\{X \geq x\}} = \frac{{}_{x+t} p_0}{{}_x p_0} = \frac{s(x+t)}{s(x)}.$$

В *таблицах продолжительности жизни* рассматривается группа новорожденных одного пола, проживающих в одинаковой местности, в количестве l_0 чел. Пусть X_k — продолжительность жизни k -го человека из данной группы ($k = 1, 2, \dots, l_0$). Количество доживших до возраста x обозначим $L(x)$, и в *таблицах продолжительности жизни* приводится математическое ожидание случайной величины $L(x)$:

$$l_x = \mathbf{M}L(x) = \sum_{k=1}^{l_0} \mathbf{P}\{X_k \geq x\} = \sum_{k=1}^{l_0} s(x) = l_0 s(x).$$

Фрагмент такой *таблицы продолжительности жизни* для городского населения Российской Федерации в 1993 г. приведен в табл. 18.

Таблица 18

Фрагмент таблицы продолжительности жизни городского населения Российской Федерации в 1993 г.

| x | Женщины | | Мужчины | | x | Женщины | | Мужчины | |
|----|---------|---------|---------|---------|-----|---------|---------|---------|---------|
| | l_x | $s(x)$ | l_x | $s(x)$ | | l_x | $s(x)$ | l_x | $s(x)$ |
| 0 | 100 000 | 1,00000 | 100 000 | 1,00000 | 55 | 87 007 | 0,87007 | 64 338 | 0,64338 |
| 1 | 98 324 | 0,98324 | 97 822 | 0,97822 | 60 | 82 469 | 0,82469 | 54 864 | 0,54864 |
| 5 | 97 922 | 0,97922 | 97 416 | 0,97416 | 65 | 76 558 | 0,76558 | 44 222 | 0,44222 |
| 10 | 97 790 | 0,97790 | 97 080 | 0,97080 | 70 | 67 118 | 0,67118 | 32 706 | 0,32706 |
| 15 | 97 623 | 0,97623 | 96 764 | 0,96764 | 75 | 53 628 | 0,53628 | 21 417 | 0,21417 |
| 20 | 97 278 | 0,97278 | 95 804 | 0,95804 | 80 | 36 986 | 0,36986 | 11 814 | 0,11814 |
| 25 | 96 832 | 0,96832 | 94 194 | 0,94194 | 85 | 20 192 | 0,20192 | 5 113 | 0,05113 |
| 30 | 96 296 | 0,96296 | 92 009 | 0,92009 | 90 | 7 607 | 0,07607 | 1 571 | 0,01571 |
| 35 | 95 572 | 0,95572 | 89 008 | 0,89008 | 95 | 1 591 | 0,01591 | 297 | 0,00297 |
| 40 | 94 474 | 0,94474 | 85 003 | 0,85003 | 99 | 237 | 0,00237 | 48 | 0,00048 |
| 45 | 92 831 | 0,92831 | 79 644 | 0,79644 | 100 | 130 | 0,00130 | 28 | 0,00028 |
| 50 | 90 335 | 0,90335 | 72 722 | 0,72722 | 110 | 0 | 0,00000 | 0 | 0,00000 |

Простейший вид краткосрочного страхования жизни заключается в следующем. *Страхователь* (некоторый человек) платит *страховщику* (страховой компании) *страховую премию* в сумме s ден. ед., а *страховщик* соглашается выплатить наследникам *страхователя* *страховую выплату* (или *страховое пособие*) в сумме b ден. ед. в случае его смерти в течение года (и не платить ничего в противном случае).

Величина страховой выплаты, конечно, должна быть много больше страховой премии.

6.3. Место страхования в финансово-кредитной системе

Страховой рынок аккумулирует денежные средства, являющиеся частью национального дохода, в определенных фондах для дальнейшего перераспределения, поэтому страхование относится к финансовой системе.

С другой стороны, в определенном смысле страхование похоже на кредит: страховщику передаются денежные средства в виде страховой премии, а затем они могут «возвратиться» к страхователю при наступлении страхового случая.

Однако рассматривать страхование как форму кредита нельзя: отсутствуют обязательные признаки кредитных отношений: возвратность, срочность, платность.

Действительно, если страховой случай не наступит, то страховщик не будет возвращать страхователю полученную от него премию (т. е. страхование не обладает свойством возвратности).

При заключении договора страхования неясно, когда наступит страховой случай и наступит ли вообще (тем самым нарушается свойство срочности).

По договору страхования страховщик не обязан платить какие-либо проценты за пользование денежными средствами, полученными от страхователя, что говорит о нарушении свойства платности.

Обсудим теперь связь страхового рынка с другими звеньями финансовой системы.

Во-первых, страховщики, как и другие фирмы, уплачивают установленные налоги и сборы, т. е. направляют часть аккумулированных денежных средств в бюджеты различных уровней.

Во-вторых, часть ресурсов других предприятий, организаций и физических лиц может и должна направляться на страхование от неблагоприятных событий.

В-третьих, ресурсы страховых компаний не просто лежат без дела, а активно инвестируются, как и любые другие активы, способные приносить доход.

Таким образом, страхование — это уникальный вид предпринимательской деятельности, связанный непосредственно с формированием и распределением денежных фондов, и потому имеющий важное значение в финансовой системе.

Задания для самостоятельной работы

1. В чем состоит экономическая сущность страхования?

2. Найдите таблицу продолжительности жизни городского населения Российской Федерации за прошлый год и сравните ее с табл. 18. Прокомментируйте различия между этими таблицами. Какие тенденции Вы заметили?
3. Какие риски, на Ваш взгляд, должны подвергаться обязательному страхованию, а какие — добровольному? Ответ аргументируйте и проиллюстрируйте примерами из средств массовой информации.
5. Приведите проблемы, существующие в обязательном медицинском страховании и в обязательном страховании автогражданской ответственности. Проиллюстрируйте Ваш ответ цитатами и официальными источниками и примерами из средств массовой информации.
6. Какие основные проблемы существуют в области государственного регулирования страхового рынка в Российской Федерации? Проиллюстрируйте Ваш ответ цитатами из официальных источников и примерами из средств массовой информации.
7. Как Вы считаете, нужна ли государственная монополия на какие-либо виды страхования? Ответ аргументируйте и проиллюстрируйте примерами из средств массовой информации.

Темы эссе

1. Основные задачи и функции страхования.
2. Основные виды и формы страхования.
3. Экономическое значение имущественного страхования.
4. Виды личного страхования.
5. Сущность обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств.
6. Экономическая сущность перестрахования.
7. Основные условия функционирования страхового рынка.
8. Перспективы развития страхового рынка в Российской Федерации.
9. Договоры пропорционального и непропорционального перестрахования.
10. Облигаторное и факультативно-облигаторное перестрахование.
11. Принцип наивысшей добросовестности в перестраховании.
12. Страхование от потерь ожидаемой прибыли.
13. Объекты страхования предпринимательских рисков.
14. Отношения «страхователь — страховщик».
15. Классификация страхования ответственности.

ГЛАВА 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

7.1. Основные функции и задачи государственных социальных внебюджетных фондов

Государственные социальные внебюджетные фонды — это целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь.

С помощью внебюджетных фондов государство и муниципальное образование решают важнейшие социальные задачи:

- социальную защиту населения,
- повышение жизненного уровня населения,
- сохранение и улучшение здоровья населения,
- социальную ориентацию безработного населения.
- оказание социальных услуг населению.

В Российской Федерации образованы три государственных социальных внебюджетных фонда:

- Пенсионный фонд Российской Федерации,
- Фонд социального страхования Российской Федерации,
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Доходы и расходы государственного внебюджетного фонда образуют его *бюджет*, предназначенный для финансового обеспечения задач и выполняемых функций. Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов разрабатываются их органами управления и представляются в органы исполнительной власти, которые передают их на рассмотрение законодательных или представительных органов власти. Они представляются одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Бюджеты федеральных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение и утверждение Государственной думы и Совета Федерации и принимаются в форме федеральных законов одновременно с принятием закона о федеральном бюджете.

Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение законодательных или представительных органов власти субъектов Российской Федерации и принимаются в форме законов субъектов Российской Федерации одновременно с принятием законов о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

Источниками формирования доходов бюджетов внебюджетных фондов являются:

- обязательные платежи, предусмотренные соответствующими законодательными актами,
- добровольные взносы юридических и физических лиц,
- прочие доходы.

Статьи расходов государственных внебюджетных фондов устанавливаются в строгом соответствии с их социальным назначением и утвержденными законами.

Контроль над исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов возложен на органы, обеспечивающие контроль над исполнением бюджетов соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

7.2. Пенсионный фонд Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации — это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации — один из крупнейших и наиболее значимых социальных институтов России.

Объем получаемых Пенсионным фондом Российской Федерации доходов и выполняемых им пенсионных платежей в 2005 г. составил более 1,5 трлн. руб. За счет средств Фонда получают пенсии 38,2 млн. российских пенсионеров, включая трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальные пенсии, пенсии госслужащих.

В соответствии с действующим законодательством Пенсионный фонд России осуществляет пенсионное обеспечение более чем 90 тыс. граждан, проживающих в 75 государствах, в том числе 20 тыс. граждан пенсии переводятся по месту их постоянного проживания в 63 государствах.

Ф у н к ц и и Пенсионного фонда Российской Федерации:

- получение от плательщиков страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий, о
- организация банка данных по плательщикам страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации,
- индивидуальный учет поступающих в Пенсионный фонд Российской Федерации о работающих граждан обязательных страховых взносов, имея в виду дальнейшее увеличение размеров государственных пенсий за счет вносимых гражданами средств,
- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда Российской Федерации.

Доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации формируются за счет таких источников:

- суммы единого социального налога, поступающие из федерального бюджета — в объеме, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год,
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, направляемые на выплату страховой части трудовой пенсии — по ставкам, установленным российским законодательством,
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, направляемые на выплату накопительной части трудовой пенсии — по ставкам, установленным российским законодательством,
- средства федерального бюджета и целевых бюджетных фондов, передаваемые в Пенсионный фонд в соответствии с законодательством Российской Федерации — в объеме, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год,
- доходы от размещения временно свободных средств,
- доходы от временного размещения сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии,
- прочие доходы.

До 80% поступлений в доходную часть Пенсионного фонда составляют страховые взносы предприятий и организаций.

В расходной части бюджета Пенсионного фонда на выплату пенсий населению приходится около 97% (включая доставку и пересылку).

С 1 января 1997 г. Пенсионный фонд ведет индивидуальный (персонифицированный) учет граждан.

На каждое застрахованное лицо Пенсионный фонд Российской Федерации открывает индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером и выдает каждому застрахованному лицу страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, содержащее страховой номер и анкетные данные.

Дополнительным к государственному в Российской Федерации является негосударственное пенсионное обеспечение, которое может осуществляться в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных предприятий, отраслей экономики либо территорий, а также в форме личного пенсионного страхования граждан, осуществляющих накопление средств на дополнительное пенсионное обеспечение.

7.3. Федеральный фонд социального страхования Российской Федерации

Фонд социального страхования Российской Федерации представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов, аккумулирующий предназначенные для оказания социальной помощи и социальных услуг денежные средства, формируемый на страховой основе и распределяемый по территориальному принципу.

Основными задачами Фонда социального страхования Российской Федерации являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей,
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования,
- осуществление мер по обеспечению финансовой устойчивости Фонда,
- разработка совместно с Министерством здравоохранения и социального развития и Министерством финансов Российской Федерации

Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование,

- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования,
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

Средства Фонда социального страхования Российской Федерации образуются за счет:

- страховых взносов работодателей (администрации предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности),
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством,
- страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд,
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады. Помещение этих средств Фонда в банковские вклады производится в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фонда на соответствующий период,
- добровольных взносов граждан и юридических лиц, поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством,
- ассигнований из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях,
- прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности

вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством, уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда, средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и других).

Средства Фонда социального страхования Российской Федерации направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг,
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет, оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах - участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание,
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание),
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан,
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса),
- оплату проезда к месту лечения и обратно,
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях,
- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда,

- финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством,
- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда,
- другие мероприятия в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внешних работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию,
- участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Средства Фонда используются только на целевое финансирование мероприятий, указанных в настоящем Положении. Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.

7.4. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации

Фонды обязательного медицинского страхования представляют собой централизованные источники финансовых ресурсов для целей медицинского страхования как формы социальной защиты населения. Фонды обеспечивают аккумулирование денежных средств на обязательное медицинское страхование, финансирование государственной системы обязательного медицинского страхования.

Задачи медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и проводить профилактические мероприятия.

Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. **Обязательное** медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе соответствующих программ и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и других услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование может быть коллективным и индивидуальным. Коллективное страхование осуществляется в соответствии с социальными программами развития предприятий и является дополнительным к обязательному государственному страхованию.

Субъектами медицинского страхования выступают гражданин, страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение.

Страхователями являются:

- при обязательном медицинском страховании для неработающего населения — исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, местная администрация, для работающего населения — предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и лица свободных профессий,
- при добровольном медицинском страховании — отдельные граждане или предприятия, представляющие интересы граждан.

Страховые медицинские организации — это юридические лица, осуществляющие медицинское страхование и имеющие соответствующую лицензию.

Медицинскими учреждениями в системе медицинского страхования являются имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Объектом добровольного медицинского страхования является *страховой риск*, связанный с затратами на оказание медицинской помощи при возникновении страхового случая.

Договор медицинского страхования считается заключенным с момента уплаты первого страхового взноса. Каждый гражданин, в отношении которого заключен договор медицинского страхования или который заключил такой договор самостоятельно, получает *страховой медицинский полис*, находящийся на руках у застрахованного лица.

Граждане Российской Федерации имеют право на:

- выбор медицинской страховой организации,
- выбор медицинского учреждения и врача,
- получение медицинской помощи на всей территории Российской Федерации, в том числе за пределами постоянного места жительства,
- получение медицинских услуг, соответствующих по объему и качеству условиям договора, независимо от размера фактически выплаченного страхового взноса,
- предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба, независимо от того, предусмотрено это или нет в договоре медицинского страхования,
- возвратность части страховых взносов при добровольном медицинском страховании, если это определено условиями договора.

Страхователь имеет право на:

- свободный выбор страховой организации,
- контроль над выполнением условий договора медицинского страхования,
- возвратность части страховых взносов от страховой медицинской организации при добровольном медицинском страховании в соответствии с условиями договора.

Страхователь — предприятие, кроме того, имеет право на привлечение средств за счет прибыли предприятия на добровольное медицинское страхование своих работников.

В обязанности страхователя входит:

- заключать договор обязательного медицинского страхования со страховой медицинской организацией,
- вносить страховые взносы в порядке, установленном законом и договором медицинского страхования,
- в пределах своей компетенции принимать меры по устранению неблагоприятных факторов воздействия на здоровье граждан,
- предоставлять страховой медицинской организации информацию о показателях здоровья контингента, подлежащего страхованию.

Источниками финансовых ресурсов системы здравоохранения являются:

- средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления,
- средства государственных и общественных организаций, предприятий,
- личные средства граждан,
- безвозмездные и благотворительные взносы и пожертвования,
- доходы от ценных бумаг,
- кредиты банков и других кредиторов,
- другие источники.

Из этих средств формируются самостоятельные фонды здравоохранения и фонды медицинского страхования.

Финансовые ресурсы государственной и муниципальной систем здравоохранения предназначены для реализации единой политики в области охраны здоровья населения, они направляются на:

- финансирование мероприятий по разработке и реализации целевых программ,
- обеспечение профессиональной подготовки кадров,
- финансирование научных исследований,
- развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения,
- субсидирование конкретных территорий с целью выравнивания условий оказания медицинской помощи населению по обязательному медицинскому страхованию,
- оплату особо дорогостоящих видов медицинской помощи,
- финансирование медицинских учреждений, оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях,
- оказание медицинской помощи при массовых заболеваниях, в зонах стихийных бедствий, катастроф и других целей в области охраны здоровья населения. Финансовые средства государственной системы обязательного медицинского страхования формируются за счет отчислений страхователей на обязательное медицинское страхование.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования является государственным некоммерческим учреждением.

Основными задачами Федерального фонда обязательного медицинского страхования являются:

- финансовое обеспечение установленных законодательством прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования,

- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Российской Федерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования,
- аккумуляирование финансовых средств фонда для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

Источники поступлений в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования таковы:

- часть страховых взносов хозяйствующих субъектов и других организаций на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом,
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования,
- добровольные взносы юридических и физических лиц,
- доходы от использования временно свободных финансовых средств,
- нормированный страховой запас Фонда,
- поступления из других источников.

Временно свободные финансовые средства фонда размещаются в банковских депозитах и могут использоваться для приобретения высоколиквидных государственных ценных бумаг. Доходы от использования временно свободных финансовых средств и нормированного страхового запаса фонда направляются на финансирование только тех мероприятий, которые осуществляются в соответствии с задачами фонда.

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования создаются законодательными и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации аналогичным образом.

Задания для самостоятельной работы

1. В чем состоит проводимая в настоящее время пенсионная реформа?
2. Каковы источники доходов и направления расходования средств Пенсионного фонда Российской Федерации?
3. Проанализируйте структуру доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за прошлый год.

4. Проанализируйте структуру расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за прошлый год.
5. Каковы преимущества и недостатки негосударственных пенсионных фондов по сравнению с Пенсионным фондом Российской Федерации? В какой пенсионный фонд (государственный или негосударственный) Вы планируете осуществлять пенсионные отчисления? Ответ аргументируйте и проиллюстрируйте данными из отчетов о деятельности пенсионных фондов за последние годы, опубликованными в средствах массовой информации.
6. Каковы источники доходов и направления расходования средств Фонда социального страхования?
7. Проанализируйте структуру доходов бюджета Фонда социального страхования за прошлый год.
8. Проанализируйте структуру расходов бюджета Фонда социального страхования за прошлый год.
9. Кто является страхователями в системе обязательного медицинского страхования и каковы размеры тарифов уплаты страховых взносов?
10. Проанализируйте структуру доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за прошлый год.
11. Проанализируйте структуру расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за прошлый год.

Темы эссе

1. Цели, задачи, функции государственного Пенсионного фонда Российской Федерации.
2. Источники формирования и направления расходования Пенсионного фонда Российской Федерации.
3. Основные элементы негосударственных пенсионных фондов.
4. Состав источников образования и направления расходования Фонда социального страхования.
5. Фонд обязательного медицинского страхования.

ГЛАВА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

8.1. Сущность государственного финансового контроля

Любая система функционирует без значительных сбоев и неполадок только в том случае, если налажен механизм контроля за ее деятельностью. Этот механизм позволяет вовремя выявить нарушения и принять меры к выправлению ситуации. Финансовая система в данном случае не является исключением: существует отлаженная система финансового контроля, который можно охарактеризовать как совокупность мероприятий, направленных на выявление, анализ и пресечение нарушений и злоупотреблений в сфере аккумуляирования и распределения ресурсов.

Основные функции финансового контроля — предупредительная (аналитическая), штрафная и восстановительная. Цель предупредительной функции — пресечь правонарушение, выявить самые корни его возникновения и возможности осуществления, проанализировать и устранить причины такой возможности. Цель штрафной функции — заставить нарушителя нести неблагоприятные последствия и лишения в связи с неправомерным поведением. В результате воздействия штрафной функции правонарушитель обычно компенсирует обществу потери, связанные с неправомерным поведением — в этом проявляется восстановительная функция финансового контроля.

8.2. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации

Законодательные и представительные органы государственной власти, представительные органы местного самоуправления осуществляют следующие формы финансового контроля:

- предварительный контроль — в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете и других проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам,
- текущий контроль — в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами,
- последующий контроль — в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

Финансовый контроль, производимый органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, осуществляют:

- Министерство финансов Российской Федерации,

- Федеральное казначейство,
- финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований,
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств.

Федеральное казначейство осуществляет предварительный и текущий контроль над ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного процесса по исполняемым бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов, взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти в процессе осуществления контроля и координирует их работу.

Министерство финансов Российской Федерации проводит внутренний контроль над использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, также Министерство финансов может осуществлять финансовый контроль над исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Кроме того, Министерство финансов организует финансовый контроль, проверки и ревизии юридических лиц — получателей гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Главные распорядители, распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль над использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств в части обеспечения целевого использования и своевременного возврата бюджетных средств, а также представления отчетности и внесения платы за пользование бюджетными средствами.

Главные распорядители бюджетных средств проводят проверки подведомственных государственных и муниципальных предприятий, бюджетных учреждений.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при самостоятельном исполнении бюджетов осуществляют финансовый контроль над операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, других участников бюджетного процесса.

При передаче исполнения бюджета органам Федерального казначейства финансовые органы осуществляют финансовый контроль над соблюдением главными распорядителями, распорядите-

лями и получателями бюджетных средств условий выделения, распределения, получения, целевого использования и возврата бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий.

Отчет об исполнении бюджета готовит орган, исполняющий бюджет, на основании отчетов главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств. При рассмотрении отчета об исполнении бюджета в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органе местного самоуправления может быть назначена внутренняя проверка отчета, осуществляемая органами Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления и Министерством финансов Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета представляется в соответствующий представительный орган в форме закона вместе с поясняющими документами и материалами. Он должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при его утверждении. До начала рассмотрения отчета об исполнении бюджета представительным органом проводится внешняя проверка отчета.

Представительный орган принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки отчета, проведенной соответствующими контрольными органами. Он имеет право обратиться в органы прокуратуры для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому закону о бюджете в случае превышения прав, предоставленных органу, исполняющему бюджет по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

Если в ходе проверки бюджета выявлено несоответствие исполнения бюджета утвержденному закону о бюджете в случае, если не вводился режим сокращения и блокировки расходов, соответствующий представительный орган принимает решение об отклонении отчета об исполнении бюджета.

Государственный финансовый контроль со стороны органов законодательной власти выполняет Счетная палата Российской Федерации, независимая от Правительства и подотчетная Федеральному Собранию.

Государственный финансовый контроль включает контроль над:

- исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов,
- организацией денежного обращения,
- использованием кредитных ресурсов,
- состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов,
- предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ.

Основными методами финансового контроля являются проверки, обследования, анализ и ревизии.

Проверки, осуществляемые органами государственного финансового контроля, подразделяют на документальные и камеральные.

Документальную проверку проводят непосредственно на предприятии, в организации и учреждении в присутствии их должностных лиц. Источниками информации служат первичные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская, статистическая и оперативно-техническая отчетность, сметы расходов и расчеты к ним, расчеты по налогам и другая документация.

Камеральная проверка проводится по месту нахождения контрольного органа на основе перечисленных выше документов, предоставленных ему предприятиями, учреждениями и организациями, и имеющихся у субъекта контроля материалов о проверяемых юридических и физических лицах. Еще одним методом контроля является обследование. Оно заключается в личном ознакомлении контролирующего лица на месте с отдельными сторонами финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Важным методом финансового контроля является анализ, проводимый на основе детального изучения периодической и годовой финансово-экономической отчетности, организации финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций. В ходе анализа определяют уровень выполнения плановых параметров по доходам и расходам бюджетов и внебюджетных фондов, планов хозяйствующих субъектов, смет доходов и расходов бюджетных учреждений, соблюдение финансовых и натуральных норм расходования средств, финансовой дисциплины и т. д.

Основной метод финансового контроля — ревизия. Она представляет собой комплекс взаимосвязанных проверок финансо-

во-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, а также работы финансовых органов по составлению и исполнению бюджета, осуществляемых с помощью приемов документального и фактического контроля. Ревизии направлены на установление обоснованности, целесообразности и экономической эффективности совершаемых хозяйственных операций и бюджетных процедур, соблюдение финансовой дисциплины, сохранение государственной собственности, обеспечение достоверности ведения учета и отчетности. Цель ревизии — выявление и предупреждение нарушений в финансово-хозяйственной деятельности ревизируемого объекта.

Важное значение в осуществлении финансового контроля имеет **внутрихозяйственный контроль**, который проводится работниками финансово-бухгалтерских служб самих предприятий, учреждений и организаций. Особая роль при этом отводится главному бухгалтеру. Он обязан обеспечить контроль и надлежащий учет всех финансово-хозяйственных операций своего предприятия, с тем чтобы исключить любую возможность образования недостач, растрат, хищений, незаконного и нецелевого использования денежных средств и материальных ценностей. Главный бухгалтер несет ответственность за полноту исчисления и своевременность внесения в бюджет причитающейся суммы налогов. Для выполнения своих функций он наделен достаточно широкими правами и полномочиями.

Наряду с государственным и внутрихозяйственным широко используется и **аудиторский контроль**.

Аудиторская деятельность представляет собой предпринимательскую деятельность аудиторов по осуществлению независимых вневедомственных проверок бухгалтерской и финансовой отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов, а также оказание других аудиторских услуг. Основной целью аудиторской деятельности является установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности экономических субъектов и соответствия совершаемых ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам, действующим в Российской Федерации.

Внутренний аудит осуществляется внутрифирменной аудиторской службой и направлен на повышение эффективности управленческих решений по экономному и рациональному исполь-

зованию ресурсов предприятий с целью максимизации прибыли и рентабельности. Особенностями внутреннего аудита является его проведение внутри организации своими же специалистами-аудиторами по желанию руководства для получения информации, служащей основой для принятия решений, за счет собственных средств организации.

Внешний аудит выполняют аудиторские фирмы или частные предприниматели — аудиторы. На основании проверки обоснованности и законности всех хозяйственных операций они подтверждают достоверность бухгалтерской отчетности.

При проведении аудита государство получает возможность добиваться высокого качества и достоверности бухгалтерского (финансового) учета и отчетности, правильности исчисления и взимания налогов и других платежей, не расходуя при этом бюджетные средства. Но это не означает, что аудит подменяет государственный финансовый контроль, осуществляемый специально уполномоченными государственными органами.

Задания для самостоятельной работы

1. Какова роль финансового контроля в условиях рыночных отношений?
2. Кому отводится ключевая роль в организации государственного финансового контроля, и какие формы финансового контроля существуют в настоящее время?
3. Проанализируйте законодательство о деятельности органов государственного финансового контроля в Российской Федерации. Какие функции финансового контроля несогласованно дублируются органами внешнего и внутреннего финансового контроля, органами финансового контроля, образуемыми законодательными органами власти и органами финансового контроля, образуемыми органами исполнительной власти. Какие изменения, на Ваш взгляд, целесообразно внести в систему государственного финансового контроля Российской Федерации, чтобы упорядочить взаимоотношения между различными его органами, оптимизировать их деятельность.
4. Прокомментируйте отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации за прошлый год.

Темы эссе

1. Государственный финансовый контроль: цель и задачи.

2. Формы государственного финансового контроля.
3. Бюджетно-финансовый контроль.
4. Государственный финансовый контроль в ФРГ.
5. Государственный финансовый контроль в США.
6. Государственный финансовый контроль в Великобритании.
7. Государственный финансовый контроль во Франции.
8. История создания финансового контроля в России.
9. Создание системы финансового контроля в Российской Федерации.
10. Эффективность государственного финансового контроля.

ГЛАВА 9. МЕЖДУНАРОДНАЯ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

9.1. Сущность валютных отношений

и история развития международной валютно-финансовой системы

Валютные отношения — это экономические отношения, связанные с функционированием мировых денег и обслуживающие различные виды хозяйственных связей между странами: внешняя торговля, вывоз капитала, инвестирование прибылей, предоставление займов и субсидий, научно-технический обмен, туризм и т. д.

Социально-экономическая функция валютных отношений современного мира состоит в обеспечении необходимых условий для воспроизводства капитала в рамках мирового хозяйства.

Различают национальную и мировую валютные системы.

Национальная валютная система представляет собой форму организации валютных отношений страны, определяемую национальным законодательством. Ее характеризуют следующие основные элементы:

- национальная валютная единица,
- состав официальных золотовалютных резервов,
- паритет валюты и механизм формирования валютного курса,
- условия конвертируемости валюты,
- валютные ограничения,
- порядок внешних расчетов страны,
- режим работы национального валютного рынка и рынка золота,
- статус государственных учреждений, регулирующих валютные отношения.

Мировая валютная система — это форма организации международных валютных отношений, обусловленная развитием мирового хозяйства и юридически закреплённая межгосударственными соглашениями. Основные элементы мировой валютной системы такие:

- национальные и коллективные резервные валютные единицы,
- состав и структура международных ликвидных активов (валютные средства и золотые резервы),
- механизм валютных паритетов и обменных курсов,
- условия взаимной конвертируемости валют,
- валютные ограничения,

- формы международных расчетов,
- режим работы международных валютных рынков и мировых рынков золота,
- статус межгосударственных валютно-кредитных организаций, регулирующих валютные отношения.

Особенности и стабильность мировой валютной системы зависят от степени соответствия принципов построения ее структуры принципам построения структуры мирового хозяйства, расстановке сил на мировой арене и интересам ведущих стран. При несоответствии этих принципов периодически возникает кризис мировой валютной системы, завершающийся ее развалом и созданием новой валютной системы.

Первая мировая валютная система была основана на золотомонетном стандарте и юридически оформлена межгосударственным соглашением на Парижской конференции ведущих стран в 1867 г.

Валютный кризис, разразившийся в период первой мировой войны и после нее, завершился созданием **второй мировой валютной системы**, оформленной соглашением стран на Генуэзской международной экономической конференции (1922 г.). Генуэзская валютная система, как и денежная система 30 стран, была основана на золото-девизном стандарте (*девиза* — это иностранная валюта в любой форме). С 20-х гг. XX в. национальные кредитные деньги стали использоваться в качестве международных платежно-резервных средств. В период между войнами до Бреттон-вудской системы статус резервной валюты — особой категории конвертируемой валюты — не был официально закреплен ни за одной валютой, а английский фунт стерлингов и американский доллар оспаривали лидерство в ходе острой конкурентной борьбы.

Третья мировая валютная система — Бреттон-вудская, оформленная соглашением в г. Бреттон-Вуд (США, 22 июня 1944 г.), также базировалась на золото-девизном стандарте. При этом статус резервной валюты был юридически закреплен за долларом и фунтом стерлингов. Экономическое превосходство США, сосредоточивших в 1949 г. 54,6% капиталистического промышленного производства, 33% экспорта товаров, почти 75% официальных золотых резервов, и ослабление их конкурентов в итоге второй мировой войны обусловили господствующее положение доллара. Тяжелое валютно-экономическое положение стран Западной Европы и Японии, зависимость этих стран от США, долларовая гегемония проявлялись в их «долларовом голоде» — острой нехватке долларов.

Структурные принципы Бреттонвудской системы таковы:

- статус доллара и фунта стерлингов как резервных валют,
- фиксированные золотые паритеты и курсы валют (могли колебаться в пределах $\pm 1\%$ паритета, а в Западной Европе — $\pm 0,75\%$),
- конвертируемость долларовых резервов иностранных центральных банков в золото через американское казначейство по официальной цене,
- заниженная официальная цена золота (35 долл. за тройскую унцию, содержащую 31,1 г чистого золота),
- создание Международного валютного фонда как органа межгосударственного валютного регулирования.

США использовали эти принципы, закрепившие долларовой стандарт, для усиления своих позиций в мире за счет других стран. Противоречия Бреттон-вудской валютной системы, прежде всего между национальным характером доллара и фунта стерлингов и их использованием как международного платежного средства, постепенно расшатали ее по мере укрепления позиций Западной Европы и Японии. С конца 60-х гг. XX в. разразился кризис бреттон-вудской системы, который привел к ее постепенному развалу в 1971—1976 гг.

9.2. Современная мировая валютная система

Бреттон-вудскую систему сменила **четвертая мировая валютная система** (функционирующая ныне), оформленная соглашением стран — членов Международного валютного фонда в г. Кингстоуне (Ямайка, январь 1976 г.), ратифицированным в апреле 1978 г. Измененный Устав Международного валютного фонда определил структурные принципы Ямайской валютной системы.

Во-первых, золото-девизный стандарт был заменен стандартом СДР (СДР означает «специальные права заимствования») — специальной коллективной валютной единицы, курс которой определяется как взвешенный курс основных мировых валют — своеобразной «валютной корзины». СДР объявлены основой валютных паритетов и курсов валют, однако за 30 лет с момента эмиссии СДР (1970 г.) они не стали эталоном стоимости, главным международным платежным и резервным средством и далеки от мировых денег. Количество валют, курс которых «прикреплен» к СДР, сокращается (с 15 в 1980 г. до 2 в 1998 г.). Стандарт СДР не перспективен. Сфера применения СДР ограничена в основном операциями Международного

валютного фонда. Практически сохранился долларový стандарт, хотя официально доллар ныне не имеет статуса резервной валюты в отличие от его статуса в Бреттонвудской системе. На долю доллара приходится примерно 39% валютной корзины СДР, определяющей их условную стоимость. К доллару прикреплены 21 валюта, причем их число сокращается. Тем не менее, доллар по-прежнему лидирует как международное платежное и резервное средство. Лидирующие позиции доллара базируются на значительном экономическом, научно-техническом и военном потенциале США, хотя они утратили монопольное положение в мировой экономике под натиском их конкурентов — Японии и Западной Европы. Стандарт СДР фактически трансформировался в многовалютный стандарт, основанный на американском долларе, немецкой марке (замененной евро с 1999 г.), японской иене — валютах трех мировых центров.

Во-вторых, в рамках Ямайской валютной системы узаконена демонетизация золота — утрата им денежных функций. В соответствии с измененным Уставом Международного валютного фонда золото не должно использоваться как мера стоимости и точка отсчета валютных курсов. Тем самым узаконена отмена золотых паритетов, официальной цены золота, конвертируемости долларовых авуаров в золото американским казначейством для иностранных центральных банков и правительственных органов. Однако, несмотря на законодательное вытеснение из Ямайской валютной системы золота как валютного металла, фактически его денежные функции не исчерпаны, хотя и существенно изменились. Золото по-прежнему является чрезвычайными мировыми деньгами и наиболее надежными резервными активами, поскольку обладает реальной ценностью. Центральные банки и частные тезавраторы хранят около 60 тыс. т золота (примерно 34 тыс. и 25 тыс. т соответственно).

В-третьих, Ямайская валютная система дает странам право выбрать любой режим валютного курса. Тем самым был узаконен режим плавающих валютных курсов, к которому страны фактически перешли в марте 1973 г. Этот режим более гибкий, чем фиксированные валютные курсы, но вопреки надеждам не обеспечил стабильность курсовых соотношений. Напротив, увеличились затраты центральных банков на проведение валютной интервенции (в том числе коллективной) в форме вмешательства центрального банка в операции на валютном рынке.

В-четвертых, Международный валютный фонд, сохранившийся от Бреттон-вудской системы, призван усилить межгосударст-

венное валютное регулирование, обеспечить более тесное сотрудничество стран-членов, либерализацию валютных отношений путем отмены валютных ограничений в целях достижения валютной стабилизации в мире.

В марте 1979 г. в Западной Европе создана международная (региональная) валютная система - Европейская валютная система.

Причиной ее формирования явилось развитие западноевропейской экономической и валютной интеграции, начавшейся с организации «Общего рынка» в 1957 г. (Римский договор). Цель Европейского валютного союза — стимулирование интеграционных процессов, создание европейского политического, экономического и валютного союза — Европейского союза, укрепление позиций Западной Европы.

Вместо СДР в Европейском валютном союзе введен стандарт ЭКЮ — европейской валютной единицы. Валютная корзина ЭКЮ состоит из двенадцати западноевропейских валют. В ней доминирует немецкая марка (более 30%). Сфера использования ЭКЮ значительно шире сферы применения СДР и включает не только государственный, но и частный секторы, в том числе депозитно-ссудные операции банков, международные расчеты частных фирм.

С 1999 г. ЭКЮ заменена евро — коллективной европейской валютой, которая сегодня составляет доллару существенную конкуренцию.

Валютная система Российской Федерации в условиях перехода к рынку формируется с учетом структурных принципов Ямайской валютной системы, поскольку Россия вступила в Международный валютный фонд в июне 1992 г. В августе 1993 г. взамен рубля бывшего СССР введен в обращение российский рубль как основа не только денежной, но и национальной валютной системы. Установлены правила его частичной (внутренней) конвертируемости и поставлена стратегическая задача перехода к свободной конвертируемости по мере стабилизации экономики. Вместо режима множественности валютных курсов введен единый плавающий валютный курс.

Законодательно установлены режим деятельности валютного рынка, состав его участников (валютные биржи, коммерческие банки, посредники-брокеры) и порядок валютных операций. Определен статус органов, осуществляющих валютное регулирование.

Валютные отношения обслуживают международные экономические, политические и культурные отношения, которые отражаются в платежном балансе стран.

Платежный баланс — балансовый счет международных операций страны в форме соотношения валютных поступлений из-за границы и платежей, произведенных данной страной другим странам.

Задания для самостоятельной работы

1. Что представляет собой международная валютно-финансовая система?
2. Что является критерием конвертируемости валюты?
3. Проанализируйте динамику обменных курсов евро и доллара между собой и по отношению к российскому рублю, английскому фунту стерлингов, японской йене. Постройте графики этих обменных курсов. Каковы, по Вашему мнению, перспективы развития доллара и евро в современной валютно-финансовой системе?
3. Проанализируйте динамику среднего дневного оборота межбанковских кассовых конверсионных операций (по данным Центрального банка Российской Федерации за последние несколько лет). Какие тенденции Вы обнаружили?

Темы эссе

1. Сущность международных валютно-финансовых отношений.
2. Содержание национальной и мировой валютно-финансовой системы.
3. Мировой рынок золота и его структура.
4. Этапы развития мировой валютной системы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Базовые учебники

1. *Литовченко В. П. Финансы: Учебник* / В. П. Литовченко, А. М. Годин, И. В. Ишина, И. В. Подпорина и др.; Под ред. В. П. Литовченко. – М.: Дашков и Ко, 2006.
2. *Романовский М. В. Финансы и кредит: Учебник* / М. В. Романовский, Н. Н. Назаров, М. И. Попова и др.; Под ред. М. В. Романовского, Г. Н. Белоглазовой. – М.: Юрайт-издат, 2006.

Словарь

3. *Благодатин А. А. Финансовый словарь* / А. А. Благодатин, Л. Ш. Лозовский, Б. А. Райзберг. – М.: ИНФРА-М, 2005.

Нормативные акты и комментарии к ним

4. **Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда Российской Федерации.** – М.: ИНФРА-М, 2003.
5. **Гражданский кодекс Российской Федерации: Полный текст.** – М.: Юркнига, 2004.
6. *Абова Т. Е. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации* / Т. Е. Абова, А. В. Банковский, М. П. Бардина и др.; Под ред. Т. Е. Абовой, М. М. Богуславского, А. Г. Светланаова. – М.: Юрайт-издат, 2004.
7. **Бюджетный кодекс Российской Федерации.** – М.: Эксмо-пресс, 2005.
8. *Бобкова О. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации* / О. Бобкова, М. Борисов, А. Гатин. – М.: Экзамен XXI, 2006.
9. **Налоговый кодекс Российской Федерации.** – М.: Эксмо-пресс, 2005.
10. *Токмаков В. В. Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации.* – М.: Книжный мир, 2005.
11. **Таможенный кодекс Российской Федерации.** – М.: Проспект, 2004.
12. *Пиляева В. В. Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации.* – М.: ТК Велби, 2003.

Официальные сайты

13. **Сервер органов государственной власти Российской Федерации.** – www.gov.ru.
14. **Официальный сайт Президента Российской Федерации.** – president.kremlin.ru.
15. **Официальный сайт Правительства Российской Федерации.** – www.government.gov.ru.
16. **Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.** – www.ach.gov.ru.
17. **Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.** – www.minfin.ru.
18. **Официальный сайт Федеральной налоговой службы.** – www.nalog.ru.
19. **Официальный сайт Федеральной таможенной службы.** – www.customs.ru.
20. **Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации.** – www.cbr.ru.
21. **Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации.** – www.pfrf.ru.
22. **Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации.** – www.fss.ru.
23. **Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования.** – www.ffoms.ru.

Дополнительная литература

24. *Балабанов И. Т. Игровой практикум по финансам* / И. Т. Балабанов, Н. А. Каморджанова, В. Н. Степанов, Е. В. Эйбшиц. – М.: Финансы и статистика, 1997.
25. *Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник* / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2002.
26. *Брайчева Т. В. Государственные финансы России.* – СПб.: Питер, 2002.
27. *Дробозина Л. А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник* / Л. А. Дробозина, Л. П. Окунева, Л. Д. Андросова и др., Под ред. Л. А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997.
28. *Лаврушин О. И. Деньги, кредит, банки: Учебник* / О. И. Лаврушин, М. М. Ямпольский, Ю. П. Савинский и др.: Под ред. О. И. Лаврушина. – М.: Финансы и статистика, 2000.

Приложение

Таблица П.1

Поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации в 2005—2006 гг.

| Код бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование дохода | Сумма поступлений в 2005 г. (тыс. руб.) | Сумма поступлений в 2006 г. (тыс. руб.) |
|---|--|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 00 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ | 3 326 041 100,0 | 5 046 058 500,0 |
| 1 01 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 259 003 300,0 | 344 838 100,0 |
| 1 01 01000 00 0000 110 | Налог на прибыль организаций | 259 003 300,0 | 344 838 100,0 |
| 1 01 01011 01 0000 110, 1 01 01020 01 0000 110, 1 01 01030 01 0000 110, 1 01 01040 01 0000 110, 1 01 01050 01 0000 110, 1 01 01060 01 0000 110 | Налог на прибыль организаций | 252 285 700,0 | 337 854 500,0 |
| 1 01 01070 01 0000 110 | Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам | 6 717 600,0 | 6 983 600,0 |
| 1 02 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ И ВЗНОСЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ | 266 500 000,0 | 302 090 200,0 |
| 1 02 01010 01 0000 110 | Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет | 266 500 000,0 | 302 090 200,0 |
| 1 03 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 791 822 600,0 | 1 212 247 500,0 |
| 1 03 01000 01 0000 110 | Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 713 226 900,0 | 1 123 721 400,0 |
| 1 03 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 78 595 700,0 | 88 526 100,0 |
| 1 03 02010 01 0000 110 | Акцизы на спирт этиловый из всех видов сырья (в том числе этиловый спирт-сырец из всех видов сырья), производимый на территории Российской Федерации | 4 893 500,0 | 5 766 600,0 |
| 1 03 02020 01 0000 110 | Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации | 303 500,0 | 315 300,0 |
| 1 03 02030 01 0000 110 | Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации | 28 428 700,0 | 33 755 000,0 |
| 1 03 02040 01 0000 110 | Акцизы на бензин, производимый на территории Российской Федерации | 33 263 000,0 | 35 917 500,0 |
| 1 03 02060 01 0000 110 | Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации | 280 400,0 | 570 900,0 |
| 1 03 02070 01 0000 110 | Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации | 10 427 700,0 | 11 412 200,0 |
| 1 03 02080 01 0000 110 | Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации | 998 900,0 | 788 600,0 |
| 1 04 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 413 734 400,0 | 532 282 600,0 |
| 1 04 01000 01 0000 110 | Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации | 407 524 400,0 | 510 621 200,0 |

Продолжение табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|-------------------------------|---|----------------------|----------------------|
| 1 04 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации | 6 210 000,0 | 21 661 400,0 |
| 1 07 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 483 035 600,0 | 753 309 000,0 |
| 1 07 01000 01 0000 110 | Налог на добычу полезных ископаемых | 464 934 100,0 | 731 570 300,0 |
| 1 07 01010 01 0000 110 | Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья | 458 214 300,0 | 723 535 900,0 |
| 1 07 01011 01 0000 110 | Нефть | 376 614 600,0 | 631 445 600,0 |
| 1 07 01012 01 0000 110 | Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья | 78 768 900,0 | 86 983 600,0 |
| 1 07 01013 01 0000 110 | Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья | 2 830 800,0 | 5 106 700,0 |
| 1 07 01030 01 0000 110 | Налог на добычу прочих полезных ископаемых | 6 719 800,0 | 8 034 400,0 |
| 1 07 02000 01 0000 110 | Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции | 1 223 400,0 | 3 316 300,0 |
| 1 07 03000 01 0000 110 | Водный налог | 11 218 100,0 | 13 757 400,0 |
| 1 07 04020 01 0000 110 | Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) | 5 460 000,0 | 4 515 000,0 |
| 1 07 04030 01 0000 110 | Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) | 200 000,0 | 150 000,0 |
| 1 08 00000 00 0000 000 | ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ | 18 555 900,0 | 23 058 500,0 |
| 1 08 01000 01 0000 110 | Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах | 1 035 400,0 | 1 923 000,0 |
| 1 08 02010 01 0000 110 | Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации | 517 700,0 | 21 900,0 |
| 1 08 03020 01 0000 110 | Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации | 517 700,0 | 601 000,0 |
| 1 08 05000 01 0000 110 | Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации) | 751 400,0 | 751 400,0 |
| 1 08 06000 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации | 165 000,0 | 4 864 500,0 |
| 1 08 07010 01 0000 110 | Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия | 1 842 700,0 | 2 335 000,0 |
| 1 08 07020 01 0000 110 | Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним | 7 830 300,0 | 9 070 000,0 |
| 1 08 07030 01 0000 110 | Государственная пошлина за право использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц | 2 808 000,0 | 205 400,0 |
| 1 08 07040 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом действий, связанных с государственной регистрацией выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг | 978 000,0 | 281 500,0 |

Продолжение табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|-------------------------------|---|----------------------|------------------------|
| 1 08 07050 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение регистрационных действий, связанных с паевыми инвестиционными фондами и с осуществлением деятельности на рынке ценных бумаг | — | 2 200,0 |
| 1 08 07060 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение действий, связанных с выдачей разрешений на размещение и (или) обращение эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами территории Российской Федерации | — | 100,0 |
| 1 08 07070 01 0000 110 | Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река - море) плавания, воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания и другие юридически значимые действия | — | 53 300,0 |
| 1 08 07081 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет | 1 274 200,0 | 1 356 200,0 |
| 1 08 07090 01 0000 110 | Государственная пошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством | 25 000,0 | 4 100,0 |
| 1 08 07100 01 0000 110 | Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации | 710 000,0 | 1 170 100,0 |
| 1 08 07200 01 0000 110 | Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | | 53 200,0 |
| 1 08 08000 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями при осуществлении федерального пробирного надзора | 96 000,0 | 310 000,0 |
| 1 08 09000 01 0000 110 | Государственная пошлина за совершение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти действий по официальной регистрации программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологий интегральных микросхем | 4 500,0 | 3 600,0 |
| 1 08 10000 01 0000 110 | Государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи | — | 50 000,0 |
| 1 08 11000 01 0000 110 | Государственная пошлина за регистрацию декларации о соответствии требованиям средств связи и услуг связи | — | 2 000,0 |
| 1 10 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | 919 093 800,0 | 1 662 922 600,0 |
| 1 10 01000 01 0000 180 | Таможенные пошлины | 867 969 000,0 | 1 607 843 300,0 |
| 1 10 01010 01 0000 180 | Ввозные таможенные пошлины | 249 762 000,0 | 310 593 100,0 |
| 1 10 01020 01 0000 180 | Вывозные таможенные пошлины | 618 207 000,0 | 1 297 250 200,0 |
| 1 10 01021 01 0000 180 | Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую | 313 545 000,0 | 819 881 900,0 |
| 1 10 01022 01 0000 180 | Вывозные таможенные пошлины на газ природный | 198 891 000,0 | 269 557 900,0 |
| 1 10 01023 01 0000 180 | Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти | 92 211 000,0 | 162 116 200,0 |
| 1 10 01024 01 0000 180 | Прочие вывозные таможенные пошлины | 13 560 000,0 | 45 694 200,0 |
| 1 10 02000 01 0000 180 | Таможенные сборы | 30 513 800,0 | 19 418 700,0 |
| 1 10 03000 01 0000 180 | Доходы от реализации на экспорт высокообогащенного урана и природного сырьевого компонента низкообогащенного урана | 6 075 000,0 | 6 234 800,0 |

Продолжение табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|------------------------|---|---------------------|---------------------|
| 1 10 04000 01 0000 180 | Доходы от реализации работы разделения, содержащейся в стоимости низкообогащенного урана, полученного из высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия | 14 429 000,0 | 13 730 900,0 |
| 1 10 05000 01 0000 180 | Доходы от реализации продукции особого хранения | 47 000,0 | 120 000,0 |
| 1 10 06000 01 0000 180 | Средства, полученные от аукционной продажи квот на отдельные виды товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области | 60 000,0 | — |
| 1 10 07000 01 0000 180 | Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности | — | 15 574 900,0 |
| 1 11 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 73 004 000,0 | 85 769 000,0 |
| 1 11 01010 01 0000 120 | Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации | 15 000 000,0 | 20 500 000,0 |
| 1 11 02012 01 0000 120 | Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Стабилизационного фонда Российской Федерации | 310 900,0 | 407 700,0 |
| 1 11 03010 01 0000 120 | Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета | 70 000,0 | 394 600,0 |
| 1 11 04000 00 0000 120 | Проценты по государственным кредитам | 7 207 300,0 | 6 501 000,0 |
| 1 11 04010 01 0000 120 | Поступление средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией | 5 407 300,0 | 5 415 300,0 |
| 1 11 04020 01 0000 120 | Поступление средств от предприятий и организаций в уплату процентов и гарантий по кредитам, полученным Российской Федерацией от правительств иностранных государств | 1 050 000,0 | 456 500,0 |
| 1 11 04030 01 0000 120 | Поступление средств от предприятий и организаций в уплату процентов и гарантий по кредитам, полученным Российской Федерацией от международных финансовых организаций | 750 000,0 | 629 200,0 |
| 1 11 05000 00 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 13 200 000,0 | 16 700 000,0 |
| 1 11 05021 01 0000 120 | Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности | 1 000 000,0 | 2 000 000,0 |
| 1 11 05031 01 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий | 12 200 000,0 | 14 700 000,0 |
| 1 11 06000 01 0000 120 | Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации | 17 900 000,0 | 20 000 000,0 |
| 1 11 07000 00 0000 120 | Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 16 076 200,0 | 13 852 400,0 |
| 1 11 07011 01 0000 120 | Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий | 3 500 000,0 | 2 500 000,0 |
| 1 11 07020 01 0000 120 | Доходы от деятельности совместного предприятия «Вьетсовпетро» | 12 576 200,0 | 11 352 400,0 |
| 1 11 08000 00 0000 120 | Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 3 239 600,0 | 7 413 300,0 |

Продолжение табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|-------------------------------|---|---------------------|---------------------|
| 1 11 08011 01 0000 120 | Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации | — | 600 000,0 |
| 1 11 08031 01 0000 120 | Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в федеральной собственности | 182 500,0 | 196 800,0 |
| 1 11 08041 01 0000 120 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации | 3 057 100,0 | 6 616 500,0 |
| 1 12 00000 00 0000 000 | ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 35 046 800,0 | 29 544 300,0 |
| 1 12 01000 01 0000 120 | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 2 313 500,0 | 2 475 400,0 |
| 1 12 02000 01 0000 120 | Платежи при пользовании недрами | 26 675 200,0 | 20 435 300,0 |
| 1 12 02011 01 0000 120 | Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (кроме участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения) | 26 432 300,0 | 20 110 000,0 |
| 1 12 02020 01 0000 120 | Плата за геологическую информацию о недрах при пользовании недрами на территории Российской Федерации | 7 500,0 | 4 800,0 |
| 1 12 02030 01 0000 120 | Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории Российской Федерации | 210 000,0 | 210 000,0 |
| 1 12 02040 01 0000 120 | Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на территории Российской Федерации | 5 500,0 | 5 300,0 |
| 1 12 02060 01 0000 120 | Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации | 100,0 | 200,0 |
| 1 12 02080 01 0000 120 | Регулярные платежи за пользование недрами (ренталс) при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации | 19 800,0 | 19 800,0 |
| 1 12 02101 01 0000 120 | Прочие платежи при пользовании недрами, зачисляемые в федеральный бюджет | — | 85 200,0 |
| 1 12 03000 01 0000 120 | Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям | 900 000,0 | 900 000,0 |
| 1 12 04010 01 0000 120 | Платежи за пользование лесным фондом и лесами иных категорий в части минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню | 4 358 100,0 | 4 777 600,0 |
| 1 12 04030 01 0000 120 | Плата за перевод лесных земель в нелесные и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий | 800 000,0 | 856 000,0 |
| 1 12 06000 01 0000 120 | Доходы от проведения аукционов по продаже долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, вновь разрешаемых к использованию в промышленных целях, а также во вновь осваиваемых районах промысла | — | 100 000,0 |
| 1 13 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 58 083 700,0 | 89 837 800,0 |

Продолжение табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|------------------|--------------------|
| 1 13 01000 00 0000 130 | Доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства | 53 513 900,0 | 82 064 000,0 |
| 1 13 01020 01 0000 130 | Плата за предоставление информации по Единому государственному реестру налогоплательщиков | 33 600,0 | 42 600,0 |
| 1 13 01030 01 0000 130 | Плата за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей | 141 500,0 | 161 500,0 |
| 1 13 01040 01 0000 130 | Плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме | — | 368 000,0 |
| 1 13 01050 01 0000 130 | Доходы от операций с государственным материальным резервом | 18 443 300,0 | 36 265 800,0 |
| 1 13 01070 01 0000 130 | Доходы от оказания платных услуг (работ), предоставления статистической информации | 451 000,0 | 451 000,0 |
| 1 13 01100 01 0000 130 | Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания | — | 7 150 000,0 |
| 1 13 01120 01 0000 130 | Доходы от отпуска семян из федеральных фондов семян | 47 000,0 | — |
| 1 13 01130 01 0000 130 | Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | — | 1 000,0 |
| 1 13 01140 01 0000 130 | Доходы, получаемые от оказания услуг в области пожарной безопасности | — | 500 000,0 |
| 1 13 01150 01 0000 130 | Доходы от действий, связанных с оформлением визовых документов иностранным гражданам | 160 000,0 | 10 800,0 |
| 1 13 01160 01 0000 130 | Доходы от оказания информационно-консультационных и иных видов услуг | — | 36 000,0 |
| 1 13 01170 01 0000 130 | Патентные пошлины за селекционные достижения | — | 19 500,0 |
| 1 13 01180 01 0000 130 | Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан | 31 854 900,0 | 33 448 400,0 |
| 1 13 01190 01 0000 130 | Доходы от оказания платных услуг органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации | 315 000,0 | 315 000,0 |
| 1 13 01210 01 0000 130 | Пошлины за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, предоставление права пользования наименованиями мест происхождения товаров | 905 900,0 | 1 120 500,0 |
| 1 13 01220 01 0000 130 | Плата за услуги (работы), оказываемые Гохраном России | 161 700,0 | 173 900,0 |
| 1 13 01250 01 0000 130 | Плата пользователей радиочастотным спектром | 1 000 000,0 | 2 000 000,0 |
| 1 13 02000 00 0000 130 | Лицензионные сборы | 665 200,0 | 1 180 100,0 |
| 1 13 02010 01 0000 130, 1 13 02011 01 0000 130 | Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 665 200,0 | 774 900,0 |
| 1 13 02031 01 0000 130 | Прочие сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти | — | 405 200,0 |
| 1 13 03010 01 0000 130 | Прочие доходы федерального бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 3 904 600,0 | 6 593 700,0 |
| 1 14 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 874 500,0 | 1 328 300,0 |

Окончание табл. П.1

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|------------------------|------------------------|
| 1 14 02012 01 0000 410 | Доходы федерального бюджета от реализации имущества федеральных государственных унитарных предприятий (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | 600 000,0 | 600 000,0 |
| 1 14 03012 01 0000 410, 1 14 03012 01 0000 440 | Средства федерального бюджета от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход государства | 274 500,0 | 728 300,0 |
| 1 15 00000 00 0000 000 | АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ | 1 714 000,0 | 3 537 600,0 |
| 1 15 01010 01 0000 140 | Исполнительский сбор | 1 480 000,0 | 3 250 000,0 |
| 1 15 02010 01 0000 140 | Платежи, взимаемые федеральными государственными организациями за выполнение определенных функций | 234 000,0 | 287 600,0 |
| 1 16 00000 00 0000 000 | ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 1 483 900,0 | 2 049 500,0 |
| 1 17 00000 00 0000 000 | ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 4 088 600,0 | 3 243 500,0 |
| 1 17 03000 01 0000 180 | Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных | 800 000,0 | 800 000,0 |
| 1 17 05010 01 0000 180 | Прочие неналоговые доходы федерального бюджета | 3 288 600,0 | 2 443 500,0 |
| 3 04 01000 01 0000 180 | Целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей | — | 79 000,0 |
| | ВСЕГО ДОХОДОВ | 3 326 041 100,0 | 5 046 137 500,0 |

Таблица П.2

Распределение расходов федерального бюджета в 2005—2006 гг. по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

| Номер раздела | Номер подраздела | Наименование | Расходы в 2005 г. (тыс. руб.) | Расходы в 2006 г. (тыс. руб.) |
|---------------|------------------|---|-------------------------------|-------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| | | ВСЕГО | 3 047 929 300,0 | 4 270 114 718,3 |
| 01 | | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 460 410 608,1 | 638 885 612,4 |
| 01 | 01 | Функционирование главы государства — Президента Российской Федерации | 4 090 371,3 | 6 535 636,0 |
| 01 | 03 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления | 5 260 277,6 | 5 763 834,7 |
| 01 | 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 683 660,3 | 1 365 164,5 |
| 01 | 05 | Судебная система | 36 768 994,1 | 59 861 861,6 |
| 01 | 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора | 79 875 879,7 | 125 065 948,6 |
| 01 | 07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 2 731 438,6 | 2 904 565,2 |

Продолжение табл. П.2

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-----------|----|---|----------------------|----------------------|
| 01 | 08 | Международные отношения и международное сотрудничество | -3 564 199,6 | 18 533 626,2 |
| 01 | 09 | Международная экономическая и гуманитарная помощь | 181 200,0 | 171 600,0 |
| 01 | 10 | Государственный материальный резерв | 22 152 167,2 | 42 259 336,5 |
| 01 | 11 | Фундаментальные исследования | 29 550 565,9 | 38 637 380,5 |
| 01 | 12 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 244 150 356,4 | 198 482 240,3 |
| 01 | 13 | Резервные фонды | 4 500 000,0 | 4 500 000,0 |
| 01 | 14 | Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов | 3 318 460,8 | 5 068 808,2 |
| 01 | 15 | Другие общегосударственные вопросы | 30 711 435,8 | 129 735 610,1 |
| 02 | | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 531 139 221,1 | 666 026 632,1 |
| 02 | 01 | Вооруженные Силы Российской Федерации | 388 028 776,9 | 497 771 153,3 |
| 02 | 02 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 1 895 360,0 | 5 181 260,0 |
| 02 | 03 | Мобилизационная подготовка экономики | 3 500 000,0 | 3 500 000,0 |
| 02 | 04 | Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности | 61 080,0 | 98 269,6 |
| 02 | 05 | Ядерно-оружейный комплекс | 8 693 110,0 | 11 429 630,0 |
| 02 | 06 | Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества | 6 231 000,0 | 6 083 220,0 |
| 02 | 07 | Прикладные научные исследования в области национальной обороны | 79 189 932,6 | 92 917 918,1 |
| 02 | 08 | Другие вопросы в области национальной обороны | 43 539 961,6 | 49 045 181,1 |
| 03 | | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 398 889 472,0 | 541 634 563,3 |
| 03 | 01 | Органы прокуратуры | 17 534 878,5 | 27 256 255,2 |
| 03 | 02 | Органы внутренних дел | 119 873 323,0 | 165 814 442,8 |
| 03 | 03 | Внутренние войска | 23 893 768,6 | 35 827 036,8 |
| 03 | 04 | Органы юстиции | 18 084 826,4 | 28 249 170,1 |
| 03 | 05 | Система исполнения наказаний | 56 024 874,1 | 77 646 139,7 |
| 03 | 06 | Органы безопасности | 62 315 831,7 | 91 747 184,3 |
| 03 | 07 | Органы пограничной службы | 31 684 957,7 | 44 984 271,8 |
| 03 | 08 | Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ | 8 164 878,0 | 11 229 311,1 |
| 03 | 09 | Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона | 22 054 732,1 | 29 646 582,8 |
| 03 | 10 | Обеспечение противопожарной безопасности | 11 862 452,4 | 16 280 920,0 |
| 03 | 11 | Миграционная политика | 5 640 543,2 | 6 687 044,7 |
| 03 | 12 | Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 2 654 294,2 | 3 573 120,6 |
| 03 | 13 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 19 100 112,1 | 2 693 083,4 |

Продолжение табл. П.2

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-----------|----|---|----------------------|----------------------|
| 04 | | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 242 134 339,2 | 339 333 969,1 |
| 04 | 01 | Общэкономические вопросы | 14 910 103,8 | 17 685 873,1 |
| 04 | 02 | Топливо и энергетика | 5 101 583,6 | 7 533 496,0 |
| 04 | 03 | Исследование и использование космического пространства | 3 829 900,0 | 6 153 380,0 |
| 04 | 04 | Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 11 160 539,4 | 17 083 544,9 |
| 04 | 05 | Сельское хозяйство и рыболовство | 26 134 087,2 | 19 160 227,3 |
| 04 | 06 | Водные ресурсы | 4 269 974,8 | 8 164 806,8 |
| 04 | 07 | Лесное хозяйство | 10 402 275,6 | 11 854 264,1 |
| 04 | 08 | Транспорт | 38 558 374,7 | 124 228 379,1 |
| 04 | 09 | Связь и информатика | 3 533 858,9 | 17 159 899,5 |
| 04 | 10 | Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 35 650 162,8 | 43 906 031,4 |
| 04 | 11 | Другие вопросы в области национальной экономики | 88 583 478,4 | 66 404 066,9 |
| 05 | | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 8 636 187,1 | 38 883 157,1 |
| 05 | 01 | Жилищное хозяйство | — | 26 679 790,0 |
| 05 | 02 | Коммунальное хозяйство | — | 3 593 138,0 |
| 05 | 03 | Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства | 60 000,0 | 460,0 |
| 05 | 04 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 8 576 187,1 | 8 609 769,1 |
| 06 | | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 4 629 981,6 | 6 334 260,7 |
| 06 | 02 | Охрана растительных и животных видов и среды их обитания | 925 886,8 | 1 434 659,9 |
| 06 | 03 | Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды | 169 322,0 | 183 132,2 |
| 06 | 04 | Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 3 534 772,8 | 4 716 468,6 |
| 07 | | ОБРАЗОВАНИЕ | 155 337 962,7 | 201 588 660,6 |
| 07 | 01 | Дошкольное образование | 3 812 334,2 | 2 099 301,5 |
| 07 | 02 | Общее образование | 1 611 763,9 | 3 017 644,7 |
| 07 | 03 | Начальное профессиональное образование | 4 167 501,4 | 7 005 481,0 |
| 07 | 04 | Среднее профессиональное образование | 19 664 952,9 | 21 491 779,6 |
| 07 | 05 | Переподготовка и повышение квалификации | 2 271 543,9 | 3 924 685,5 |
| 07 | 06 | Высшее профессиональное образование | 108 811 902,3 | 155 091 098,9 |
| 07 | 07 | Молодежная политика и оздоровление детей | 1 818 070,0 | 592 477,5 |
| 07 | 08 | Прикладные научные исследования в области образования | 1 761 717,3 | 868 527,2 |
| 07 | 09 | Другие вопросы в области образования | 11 418 176,8 | 7 497 664,7 |
| 08 | | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 39 173 130,6 | 51 248 093,1 |
| 08 | 01 | Культура | 16 901 154,9 | 30 720 546,2 |

Окончание табл. П.2

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-----------|----|--|----------------------|------------------------|
| 08 | 02 | Кинематография | 2 686 175,6 | 3 106 454,1 |
| 08 | 03 | Телевидение и радиовещание | 10 918 307,2 | 12 623 528,8 |
| 08 | 04 | Периодическая печать и издательства | 387 170,9 | 715 716,2 |
| 08 | 05 | Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии и средств массовой информации | 173 253,8 | 225 847,1 |
| 08 | 06 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации | 8 107 068,2 | 3 856 000,7 |
| 09 | | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СПОРТ | 85 672 222,6 | 149 098 675,3 |
| 09 | 01 | Здравоохранение | 72 238 982,2 | 131 029 967,7 |
| 09 | 02 | Спорт и физическая культура | 3 790 247,1* | 5 411 797,4 |
| 09 | 03 | Прикладные научные исследования в области здравоохранения и спорта | 996 751,5 | 1 910 083,0 |
| 09 | 04 | Другие вопросы в области здравоохранения и спорта | 8 646 241,8 | 10 746 827,2 |
| 10 | | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 167 360 932,9 | 205 253 269,6 |
| 10 | 01 | Пенсионное обеспечение | 118 944 684,3 | 145 430 462,6 |
| 10 | 02 | Социальное обслуживание населения | 2 248 080,9 | 3 102 557,0 |
| 10 | 03 | Социальное обеспечение населения | 39 278 600,0 | 51 101 200,0 |
| 10 | 04 | Борьба с беспризорностью, опека, попечительство | 303 800,0 | 166 250,0 |
| 10 | 05 | Прикладные научные исследования в области социальной политики | 75 108,0 | 124 327,2 |
| 10 | 06 | Другие вопросы в области социальной политики | 6 510 659,7 | 5 328 472,8 |
| 11 | | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ | 954 545 242,1 | 1 431 827 825,0 |
| 11 | 01 | Финансовая помощь бюджетам других уровней | 274 616 803,3 | 371 678 129,6 |
| 11 | 02 | Фонды компенсаций | 33 386 202,0 | 73 855 605,3 |
| 11 | 03 | Другие межбюджетные трансферты | 70 705 238,2 | 83 822 709,0 |
| 11 | 04 | Трансферты внебюджетным фондам | 575 836 998,6 | 902 471 381,1 |

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|---------------------------------|
| Предисловие | 3 |
| Введение | 4 |
| Глава 1. Сущность и основные функции финансов и кредита | 13 |
| 1.1. Сущность финансов и кредита | 13 |
| 1.2. Основные функции финансов | 15 |
| 1.3. Финансовый механизм | 17 |
| Задания для самостоятельной работы | 22 |
| Темы эссе..... | 23 |
| Глава 2. Финансовая система Российской Федерации | 24 |
| 2.1. Основные звенья финансовой системы Российской Федерации | 24 |
| 2.2. Управление финансами и финансовая политика..... | 29 |
| 2.3. Органы государственного управления финансами..... | 32 |
| Задания для самостоятельной работы | 37 |
| Темы эссе..... | 37 |
| Глава 3. Бюджетная система Российской Федерации | 39 |
| 3.1. Сущность государственного бюджета и его основные функции | 39 |
| 3.2. Бюджетное устройство Российской Федерации..... | 42 |
| 3.3. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации | 46 |
| 3.4. Межбюджетные отношения в Российской Федерации..... | 49 |
| 3.5. Бюджетная классификация Российской Федерации | 51 |
| 3.6. Бюджетный процесс и его стадии | 61 |
| 3.7. Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты | 66 |
| Задания для самостоятельной работы | 70 |
| Темы эссе..... | 70 |
| Глава 4. Бюджетный дефицит, бюджетный профицит и государственный долг | 72 |
| 4.1. Характеристика доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации | 72 |
| 4.2. Бюджетный дефицит | 73 |
| 4.3. Бюджетный профицит и стабилизационный фонд | 79 |
| 4.4. Государственные и муниципальные займы..... | 80 |
| 4.5. Государственный долг | 81 |
| Задания для самостоятельной работы | 84 |
| Темы эссе..... | 87 |
| Глава 5. Государственно-кредитные отношения | 89 |
| 5.1. Сущность кредитных отношений | 89 |
| 5.2. Государственный и муниципальный кредит | 90 |
| 5.3. Государственные и муниципальные гарантии..... | Ошибка! Закладка не определена. |
| Задания для самостоятельной работы | 93 |
| Темы эссе..... | 93 |
| Глава 6. Государственное страхование | 96 |
| 6.1. Экономическая сущность страхования..... | 96 |
| 6.2. Страхование жизни | 98 |
| 6.3. Место страхования в финансово-кредитной системе..... | 100 |
| Задания для самостоятельной работы | 100 |
| Темы эссе..... | 101 |
| Глава 7. Государственные социальные внебюджетные фонды | 102 |
| 7.1. Основные функции и задачи государственных социальных внебюджетных фондов | 102 |
| 7.2. Пенсионный фонд Российской Федерации | 103 |
| 7.3. Федеральный фонд социального страхования Российской Федерации | 105 |
| 7.4. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации..... | 108 |
| Задания для самостоятельной работы | 112 |
| Темы эссе..... | 113 |

| | |
|---|------------|
| Глава 8. Государственный финансовый контроль | 114 |
| 8.1. Сущность государственного финансового контроля | 114 |
| 8.2. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации | 114 |
| Задания для самостоятельной работы | 119 |
| Темы эссе..... | 119 |
| Глава 9. Международная валютно-финансовая система..... | 121 |
| 9.1. Сущность валютных отношений и история развития международной валютно-финансовой системы | 121 |
| 9.2. Современная мировая валютная система | 123 |
| Задания для самостоятельной работы | 126 |
| Темы эссе..... | 126 |
| Список рекомендуемой литературы | 127 |
| Приложение..... | 128 |