

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

доцент Довгань Е.Ф., к.юр.н., доцент

Минск

2011

ТЕМА 1.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. История развития международного экологического права.

История развития МЭП включает 4 основные периода.

1) *1839-1948* – предпринимаются разрозненные усилия на региональном и субрегиональном уровнях по защите отдельных объектов живой природы;

2) *1949 – 1972 г.* – появляются многочисленные МПО и НПО, связанные с ООС. Проблемами начинают заниматься ООН и ее спец. учреждения.

3) *1972 – 1992 г.* – проводится Стокгольмская конференция по проблемам окружающей человека среды 1972 г.; создается ЮНЕП; углубляется сотрудничество по вопросам ООС; формируются принципы МЭП.

4) *1992 г. – по наст. время* – акцент смещается на социоприродное развитие; активная кодификация; углубляется региональное сотрудничество; развиваются институциональные механизмы.

2. Кодификация международного экологического права. Деятельность КМП ООН

Кодификация осуществляется значительным числом институциональных органов и МПО. КМП ООН разработаны: Проект статей об ответственности государств за осуществление международных противоправных деяний 2001 г.; Проект статей об ответственности МПО 2006 г.; Проект статей о предотвращении трансграничного ущерба от опасных видов деятельности, незапрещенной международным правом 2001 г.; Проект принципов о распределении убытков в случае причинения трансграничного ущерба в результате осуществления опасных видов деятельности 2006 г.

3. Понятие и классификация международных экологических правоотношений

Международные экологические правоотношения – правоотношения, связанные с эксплуатацией, использованием и охраной окружающей среды.

Международные экологические правоотношения классифицируются:

1. от вида воздействия на природную среду (по внесению в среду обитания загрязняющих веществ или инородных тел; связанные с физическим воздействием в виде электромагнитных колебаний, шумов, вибрации; вызванные рациональным природопользованием; вызванные нерациональным природопользованием, избегать которого требует и национальное и международное право);

2. по компоненту природной среды как объекту воздействия (отношения по использованию и охране морской и иной водной среды; растительного мира; животного мира; атмосферы; космического пространства и т.д.);

3. по содержанию (правоотношения по определению юридического статуса и правового режима компонентов природной среды; по

установлению правового режима экологических систем, природных объектов; по наблюдению за состоянием ОС; по использованию природных ресурсов; по воспроизводству природных ресурсов; по ООС; по предотвращению стихийных бедствий и устранению их последствий и иные);

4. по статусу (находящиеся под национальной юрисдикцией и контролем; разделяемые природные объекты (ресурсы); международные природные объекты; отнесенные к общему наследию человечества).

4. МЭП как самостоятельная отрасль международного права.

Международное экологическое право - совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека.

МЭП является самостоятельной отраслью МПП, поскольку: регулирует специфический круг общественных отношений; специфические субъекты; специфический объект; специфические нормы, регулирующие отношения; крупная общественная значимость; обширный объем нормативно-правового материала; наличие самостоятельных принципов.

ТЕМА 2.

ИСТОЧНИКИ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. Международный договор как источник международного экологического права.

Международные договоры в области МЭП включают:

1. по субъектному составу: универсальные (часто рамочные); региональные; субрегиональные; двусторонние;

2. по уровню комплексности (варьируются): от договоров, регулирующих охрану одного природного объекта от одного вида негативного воздействия до договоров, регулирующих охрану нескольких (многих) природных объектов от разных видов воздействия;

3. по критерию установленности норм: охрана и регулирование использования фауны; региональная комплексная охрана природы; регулирование использования природных ресурсов в целях предотвращения их истощения; защита живой природы от болезней и вредителей, лесов – от пожаров; охрана всей природы от заражения и загрязнения.

2. Обычай как источник международного экологического права.

В МЭП обычаи практически отсутствуют. Признается существование следующих обычаев: право распоряжаться своими природными ресурсами; обязанность обеспечить, чтобы деятельность под юрисдикцией или

контролем государства, причиняла ущерб другим государствам; обязанность возместить причиненный ущерб.

3. Роль актов “мягкого права” в формировании международного экологического права

Резолюции международных организаций в рамках ООН – сыграли большое значение для становления МЭП.

Стандарты МПО и органов, созданных для контроля за соблюдением МД в обл. ООС имеют огромное значение. Включают: 1. административные/технические регламенты (ВМО, ИКАО, ВОЗ, МАГАТЭ); 2. стандарты и руководящие принципы (принимаются в рамках конкретного международного договора конференцией участников); 3. акты конференций по ООС (Стокгольмская декларация 1972 г., Декларация Рио 1992 г., и проч.); 4. руководящие принципы поведения государств (ЮНЕП, ФАО).

4. Принципы МЭП

МЭП как отрасль МПП регулируется общими принципами МПП (неприменение силы и угрозы силой; принцип уважения государственного суверенитета; принцип территориальной целостности и нерушимости границ; принцип невмешательства во внутренние дела государств; принцип добросовестного исполнения международных обязательств; принцип уважения прав человека) и специальными принципами МЭП.

Специальные принципы МЭП – принципы, имеющие самостоятельное значение для международно-правового регулирования ООС. Закрепляются в Стокгольмской декларации 1972 г., Всемирной хартии природы 1982 г., Декларации Рио 92, Международном пакте по окружающей среде и развитию 1995 г. Существует множество классификаций. К ним, в частности, относятся: принцип ООС; принцип международного природоохранного сотрудничества; принцип государственного суверенитета над своими природными ресурсами; принцип непричинения вреда ОС; принцип международной ответственности за экологический ущерб; принцип оценки трансграничных экологических последствий планируемой деятельности; принцип устойчивого развития; принципы, закрепляющие право человека на благоприятную ОС и др.

ТЕМА 3.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Периодические встречи сторон. Проводятся в разных формах: периодическое совещание сторон; дополнительно создание комиссии из представителей сторон как постоянно действующего органа; создание комиссии с контрольными и квази-судебными функциями, формируемой независимо от правительств государств.

Функции Сопредседателя сторон: наблюдает за выполнением соответствующего МД; создает рабочие группы для рассмотрения вопросов, связанных с выполнением и развитием соответствующих МД; определяет форму и периодичность предоставления государствами информации, докладов; рассматривает научные, технические, технологические административные рекомендации в соответствующей области; рассматривает и принимает, поправки, протоколы, приложения к МД, поправки к протоколам и приложениям; устанавливает контакты с исполнительными органами других конвенций.

2) Общий контроль и предоставление отчетов. Цели: узнать насколько эффективно работает МД, как и насколько государства выполняют принятые на себя обязательства.

Формы: обмен информацией в рамках постоянно действующего органа или совещания сторон; предоставление отчетов; мониторинг выполнения международных обязательств по соответствующему МД.

3) Научные исследования и установление фактов. Проводятся вспомогательным органом, созданным в рамках самого МД, или международным научно-исследовательским центром. Состав – представители правительств, компетентные в соответствующей отрасли знаний, иногда – независимые эксперты.

4) Инспекции на местах – осуществляются МПО, институциональным органом, государствами. Свойственны для отдельных МД или отдельных направлений сотрудничества. Бывают обязательные, по просьбе государств, взаимные.

5) Процедура «невыполнения» направлена на обеспечение выполнения договорных обязательств. Впервые использована в 1990 г. на основании ст. 8 Монреальского протокола 1987 г. Вопрос о невыполнении подается на совещание государств-участников Секретариатом, другим государством, самим государством, которое не может выполнить. Меры, применяемые к государству-нарушителю варьируются от предоставления необходимой помощи до приостановления в отношении государства действия конвенции.

6) Мониторинг. Осуществляется на различных уровнях: глобальном, региональном, национальном, локальном.

Глобальные системы мониторинга:

Глобальная система экологического мониторинга/ программа по воде (Global Environment Monitoring System GEMS/ Water). Участвуют > 100

стран. Республики Беларусь – нет. Создана в 1974 г. Занимается вопросами питьевой воды.

Программа ЮНЕП по наблюдению за землей (UNEP Earth-Watch programme). Создана в 1973 г. на основании решений Стокгольмской конференции 1972 г. Цель – скоординировать, гармонизировать, способствовать развитию функций мониторинга состояния ОС органами и спец. учреждениями ООН для целей глобальной оценки.

Международная справочная система источников информации по окружающей среде (МСС ИНФОТЕРРА). Преобразована в 1992 г. из существовавшей с 1972 г. Международной сыпчонной системы.

В Республике Беларусь мониторинг состояния ОС осуществляется на основании *З-на Республики Беларусь об ООС от 26.11.1992 г. в ред. 6.06.2008 г.* (ст. 68-69). Национальная система мониторинга создана в 1993 г. Координацию осуществляет Министерство природных ресурсов и ООС Республике Беларусь.

ТЕМА 4.

СРЕДСТВА МИРНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Виды споров в международном экологическом праве.

Категории споров: о нарушении международных обязательств по охране ОС; о загрязнении ОС; о нарушении права человека на благоприятную ОС; о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу физических лиц и пр. Споры, связанные с ООС, всегда затрагивают и иные области правоотношений

Для МЭП характерны те же средства мирного разрешения международных споров, что и для МПП в целом. При возникновении споров следует учитывать роль органов, создаваемых на основании МД в области ООС. Существует значительное число институциональных механизмов.

В МД по экологическим вопросам часто закрепляют средства мирного разрешения споров, в значительном числе случаев – несколько механизмов.

2. Дипломатические средства разрешения споров в области ООС и средства с участием третьей стороны

Переговоры и консультации. Предусматриваются большинством МД. Консультации могут касаться: разрешения конкретной ситуации либо предотвращения возможного ущерба в будущем или в связи с уже произошедшим инцидентом; определения метода мирного разрешения споров.

Следственные комиссии. Широко используются в МЭП, но представляют собой, скорее, механизм контроля за выполнением государствами международных обязательств. Могут осуществляться: МПО; органами, созданными для контроля за соблюдением международного договора; самими государствами на взаимной основе

Примирение – иногда м. б. обязательной как средство мирного разрешения споров, напр., если стороны не признали юрисдикции арбитража или суда. МД могут закреплять правила процедуры по примирению в качестве приложения или содержать отсылку к институциональным органам по примирению. Комиссия по примирению чаще всего создается по правовым спорам из состава юристов. Примирение обеспечивает право сторон определять количество посредников, выбирать их, определять правила процедуры. Основные принципы формирования, функционирования и правовая сила решений комиссий *ad hoc* закрепляются в приложениях к соответствующим МД. Сформированная комиссия наделяется правом самой устанавливать правила процедуры.

Стороны м. решить обратиться к институциональным примирительным процедурам: ППТС, Международный суд экологического арбитража и примирения

ТЕМА 5.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АРБИТРАЖ КАК СРЕДСТВО РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СПОРОВ.

1. Международный суд экологического арбитража и примирения.

МСЭАП является неправительственной организацией, учрежденной в 1994 г. 28 юристами из 22 стран. Место нахождения – Мексика. В деятельности руководствуется Уставом, Статутом, Правилами процедуры. Организационная структура включает Пленум и Секретариат.

МСЭАП ведет Список арбитров и посредников. Формируют сами. Обеспечивают представительство значительного числа правовых систем + различных аспектов ООС (→ не только юристы).

Функции: 1) примирение; 2) арбитраж; 3) консультативные заключения.

Применимое право: международные договоры, частно-правовые договоры, общие правила и принципы МЭП, применимые нормы национального права, иные принципы и стандарты, которые окажутся относящимися к делу.

Стороны по спорам: государства, ФЛ, ЮЛ

Право подать запрос о даче консультативного заключения: государства, местные органы управления, МПО, НПО, юридическими и физическими лицами

2. Общий и специальный арбитраж, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Ст. 287 Конвенции 1982 г. закрепляет несколько вариантов средств мирного разрешения споров: Международный трибунал по МП, МС ООН, общий арбитраж, специальный арбитраж. Каждое государство при подписании, ратификации Конвенции 1982 г. или присоединении к ней или в

любое время после этого может признать юрисдикцию любого из перечисленных средств мирного разрешения споров, в т.ч. – любой из видов арбитража или оба.

Государство-участник, являющийся стороной в споре, не охватываемом сделанным заявлением, считается согласившимся на общий арбитраж. Если стороны не приняли одну и ту же процедуру – общий арбитраж.

Общий арбитраж (Приложение VII). Возбуждается по заявлению 1 из сторон. Каждое государство-участник Конвенции 1982 г. имеет право предложить в список арбитров по четыре специалиста в области международного морского права. Список хранится у ГС ООН.

Состав арбитража: По общему правилу – 5 арбитров. Каждая сторона назначает по 1 арбитру из списка. Остальные 3 – по соглашению сторон.

Правила процедуры определяет сам арбитраж.

Решение принимается большинством. Решение окончательно и обязательно, кроме случаев, если до начала рассмотрения стороны не договорились о возможности апелляции.

Специальный арбитраж (приложение VIII). Сферы: рыболовство; охрана и защита морской окружающей среды; проведение научных исследований в море; навигация, включая загрязнение с судов и сбрасывание отходов.

Каждое государство-участник Конвенции 1982 г. назначает по 2 специалиста в каждый список.

Производство начинается по заявлению 1 из сторон другой стороне.

Формирование арбитража: всего – 5; каждый по 2. Избранные 4 арбитра выбирают 5-го (председателя).

Правила процедуры и решение как в общем арбитраже.

3. Разрешение экологических споров в рамках ГАТТ/ ВТО.

Система разрешения споров в рамках ВТО действует под руководством Органа ВТО по рассмотрению споров, который состоит из всех членов ВТО.

1988 – 1994 г. ГАТТ – 6 споров. Во всех случаях ответчики настаивали, что принятые ими меры подпадают под действие исключений, установленных *п. b, g ст. XX ГАТТ*, а именно, меры, «необходимые для охраны жизни и здоровья человека, животных и растений» (п. b); «относящиеся к предотвращению истощения природных ресурсов, если подобные меры проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления» (п. d).

Применимые нормы – ГАТТ, ГАТС. Бремя доказывания на ответчике. Ответчиком д.б. доказана эффективность принятых мер, что их принятие существенным образом влияет на ООС, а также что меры направлены преимущественно на ООС и не влекут иных последствий.

После 1994 г. процедура рассмотрения дел в ВТО регулируется «Руководством о правилах и процедурах, регулирующих рассмотрение

споров». 1994 г. Стадии: консультации; рассмотрение коллегией; апелляция, исполнение.

Применимое право: ГАТТ, ГАТС, Соглашение о технических барьерах в торговле 1994 г., Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер 1994 г.

ТЕМА 6.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ.

1. Международный Суд ООН.

МС ООН внес определенный вклад в развитие МЭП (Corfu Channel case 1946; Nuclear Test Case 1974; Gabčíkovo-Nagymaros Project/ Danube Dam case 1992; Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons 1996; Herbicide spraying case 2008).

В 1993 г. в МС ООН создана камера по разрешению экологический споров. Успехом не воспользовалась: сложно выделить только экологические споры; нет преимуществ камеры перед полным составом МС ООН; отсутствует возможность выбора судей в состав камеры.

Существуют и иные проблемы при рассмотрении МС ООН: судьи не являются специалистами в МЭП; суд минимально затрагивает экологические аспекты в рассматриваемых делах; правом на подачу заявления о разрешении спора обладают только государства, запроса о толковании – основные органы ООН и спец. учреждения ООН с разрешения ГА ООН.

2. Международный трибунал по морскому праву.

Создан на основании частей XI, XV Конвенции по морскому праву 1982 г., Приложения VI. Действует с 1994 г. Место пребывания – Гамбург.

Состоит из 21 эксперта в ММП, действующих в личном качестве, представляющих различные правовые системы. Избираются на 9 лет с правом переизбрания, ротация на 1/3 кажд. 3 г.

Юрисдикция: споры, вытекающие из применения и толкования Конвенции по МП 1982 г. и иных связанных с ней соглашений, запросы о толковании, связанные с деятельностью Органа по морскому дну и из иных МД, связанных с Конвенцией 1982 г.

Сторонами могут быть: государства-участники К. 1982 г.; Орган – государство; Орган – контрактор, за которого государство поручилось; контракторы (Орган, государство-участник К 1982 г., Предприятие Органа, государственные предприятия, ФЛ, ЮЛ); будущий контрактор.

Решение окончательно, обязательно для сторон спора, но не для иных. Обеспечение выполнения решений – в порядке как для решений высших судов государств-участников

3. Суд справедливости Европейского союза

Отсутствует специальная процедура или камера. Суд ЕС рассматривает дела, связанные с ООС в общем порядке и согласно общей процедуре. В

рамках ЕС вопросы ООС регулируются актами первичного и вторичного права. Суд ЕС рассмотрел значительное число дел по вопросам ООС, как по спорам между государствами, государствами и органами ЕС, так и по запросам национальных судов в порядке преюдиции.

ТЕМА 7.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Право человека на благоприятную окружающую среду.

Содержание данного права не определено. Оно не закреплено ни в одном МД, носит декларативный характер. Экологические права человека часто выводятся из прав первого и второго поколений. По-разному закрепляется в документах об ООС (Принцип 1 Стокгольмской декларации 1972 г.; ст.24 Африканской хартии прав человека и народов; ст. 12 Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.; принцип 1 Декларации Рио 1992 г., п.2 Проекта декларации принципов по правам человека и ОС 1994 г.)

2. Обеспечительные права человека в области экологии (Орхуская конвенция 1998 г.).

Право на экологическую информацию. «Экологическая информация – любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о: состоянии элементов окружающей среды; факторах; состоянии здоровья и безопасности людей.

- Запрос направляется в произвольной форме. Информация должна быть предоставлена в максимально сжатые сроки, но не позднее одного месяца после подачи просьбы, если только объем и сложность соответствующей информации не оправдывают продления этого периода до двух месяцев после подачи просьбы. Перечень отказа в предоставлении информации ограничен.

Право на участие общественности в принятии экологически значимых решений.

Общественность – одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и в соответствии с национальным законодательством и практикой их ассоциации, организации или группы.

Заинтересованная общественность – общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе.

Общественность должна участвовать в принятии решений по: конкретным видам деятельности; вопросам, касающимся планов, программ и политики, связанных с ОС; подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов.

Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.
Цель – «укрепить доступ к экологической информации и к принятию решений по вопросам, касающимся окружающей среды посредством предоставления гражданам возможности прибегнуть к силе закона».

Стороны обязаны обеспечить, чтобы представители общественности, а) проявляющие достаточную заинтересованность, или б) считающие, что произошло нарушение того или иного права имели доступ к процедуре рассмотрения принятых решений в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия.

3. Международно-правовые механизмы защиты экологических прав человека

Комитет по соблюдению Орхусской конвенции 1998 г. – основан на ст. 15 Конвенции. Учрежден на первом совещании сторон в 2002 г. (решение 1/7). Комитет состоит из 8 членов, являющихся гражданами сторон Конвенции, но действующих в личном качестве.

Комитет рассматривает любые представления, обращения или сообщения; подготавливает по просьбе Совещания Сторон доклад о соблюдении или осуществлении положений Конвенции; контролирует, оценивает и облегчает осуществление и соблюдение требований по представлению отчетности согласно пункту 2 статьи 10 Конвенции; и действует в соответствии с пунктами 36 и 37.

В Комитет могут направляться представления; обращения; сообщения. Заявителями могут выступать государства, Секретариат, представители общественности.

Заявление должно касаться ситуаций, которые имели место после 23.10.2003 г. Сообщения может подаваться только против сторон Конвенции, которые не сделали заявления о невозможности подачи против них сообщений. Д.б. исчерпаны национальные средства защиты. Сообщение должно касаться общей неспособности Стороны принять необходимые законодательные, регулирующие и другие меры для выполнения Конвенции в соответствии с ее целями и положениями; конкретных недостатков принятых мер; конкретных примеров нарушения в свете Конвенции прав какого-либо лица.

Комитет не оценивает доказательства и не пересматривает дела, а оценивает законодательство и практику его применения, в т.ч. с учетом международных процедур и норм.

ТЕМА 8.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА МОРСКОЙ СРЕДЫ И ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ

1. Международно-правовая охрана Мирового океана от загрязнения.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. охрана морской среды осуществляется в направлениях предотвращения: загрязнения морской среды; защиты живых ресурсов моря.

Загрязнение морской среды – привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха.

Охрана морской среды – общее обязательство для государств защищать и сохранять морскую среду.

Источники загрязнения: находящиеся на суше источники, из атмосферы или через нее или путем захоронения; загрязнение с судов, вызванное авариями, преднамеренными и непреднамеренными сбросами или связанное с проектированием, конструкцией, оборудованием, комплектованием экипажей и эксплуатацией судов; загрязнение от установок и устройств, используемых при разведке и разработке природных ресурсов морского дна и его недр; загрязнение от других установок и устройств, эксплуатируемых в морской среде.

Обязанности государств по предупреждению загрязнения морской среды:

- не переносить ущерб или опасность загрязнения и не превращать один вид загрязнения в другой;
- принимать все меры для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды при использовании технологий либо введении чуждых или новых видов организмов;
- сотрудничать в формулировании и разработке международных норм, стандартов для защиты и сохранения морской среды;
- уведомлять о неминуемом или нанесенном ущербе;
- совместно разрабатывать планы чрезвычайных мер на случай инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды, и содействовать их осуществлению;
- сотрудничать, непосредственно или через компетентные международные организации, с целью охраны морской среды от загрязнения.

Правовое регулирование:

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.

Загрязнение сбросами отходов – Лондонская конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.; Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 с Протоколом к ней 1978 г.; Конвенция по предотвращению загрязнения моря из наземных источников 1974 г.

Охрана морской среды от загрязнения нефтью – Конвенция о вмешательстве в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 г. и Протокол к ней 1978 г.; Международная

конвенция об ответственности за ущерб, вызванный загрязнением нефтью 1969 г. и Протокол 1992 г.

2. Понятие и правовой режим трансграничных водотоков.

Трансграничный водоток много терминов, е.г. «водоносный горизонт», «система водоносных горизонтов» и пр. Используемые термины зависят от закладываемого содержания.

Финальный акт конгресса в Вене 1987 г. международные реки – разделяющие или пересекающие территорию 2 или более государств.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. Трансграничные воды – любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах.

Конвенция о праве несудоходных видов использования трансграничных водотоков 1997 г. водоток – система поверхностных и грунтовых вод, составляющих в силу своей физической взаимосвязи единое целое и обычно имеющих общее окончание

По вопросам эксплуатации и использования трансграничных водотоков заключаются дву-многосторонние МД с целью предотвратить, уменьшить и контролировать ущерб, - создаются дву-/ многосторонние органы по контролю за использованием водотоков, а также ООС.

ТЕМА 9.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ОЗОНОВОГО СЛОЯ, КЛИМАТА И КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

1. Международно-правовой режим атмосферы. Трансграничное загрязнение воздуха.

Основной проблемой относительно охраны атмосферного воздуха является его охрана от трансграничного загрязнения. Опосредованно применяются обычные нормы МЭП и МП в целом, например, запрет трансграничного загрязнения.

1979 г. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния – рамочный МД, содержащим общие обязательства государств по контролю за загрязнением; обмену информацией о состоянии окружающей среды; взаимным консультациям; мониторингу атмосферного воздуха; оценке трансграничного воздействия, даны основные определения.

Конвенция дополнена протоколами по сокращению выбросов конкретных загрязняющих веществ в атмосферу: - о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков на 30 % (1985, 1994 г.); 2) об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (1988 г.), тяжелых металлов (1998 г.) и органических загрязнителей 1998 г., приземного озона, борьбе с подкислением и эвтрофикацией (1999 г.).

Загрязнение воздуха – введение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в воздушную среду, влекущее за собой вредные последствия такого характера, как угроза здоровью людей, нанесение вреда живым ресурсам, экосистемам и материальным ценностям, а также нанесение ущерба ценности ландшафта или помехи другим законным видам использования окружающей среды.

трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния – загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящейся под национальной юрисдикцией одного государства, и отрицательное влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства, на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп источников выбросов.

Воздушные массы рассматриваются как разделяемые природные ресурсы. В Конвенции 1979 г. не содержится конкретное обязательство по снижению уровня загрязнения.

2. Международно-правовая охрана озонового слоя Земли.

Урегулирована Венской конвенцией об охране озонового слоя (1985 г.) и Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г.). *Озоновый слой* – слой атмосферного озона над пограничным слоем планеты, расположенный в стратосфере.

Неблагоприятное воздействие на озоновый слой – изменения в физической среде или биоте, включая изменения климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для его восстановительной способности, или продуктивности природных и регулируемых экосистем, или для материалов, используемых человеком.

Конвенция 1985 г. носит рамочный характер. Она не содержит перечня веществ, в отношении которых должно приниматься соответствующие меры.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. определяет перечни так называемых регулируемых веществ (приложения А и В) и переходных веществ (приложение С), а также вводит поэтапное (отдельно для промышленно развитых и развивающихся стран) ограничение и последующее прекращение производства и потребления озоноразрушающих веществ. В 1990, 1992 г. перечни дополнялись.

Содержит общие, но дифференцированные обязательства, исходя из объемов производства озоноразрушающих веществ.

3. Охрана климата.

Урегулирована *Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата 1992 г. и Киотским протоколом к ней 1997 г.*

Изменение климата – изменения в составе глобальной атмосферы, которые прямо или косвенно обусловлены деятельностью человека и

накладываются на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени.

Цель – не уменьшить концентрацию парниковых газов в атмосфере, а добиться её стабилизации на таких уровнях, которые не будут оказывать опасное воздействие на глобальную климатическую систему. Конвенция закрепляет принцип общей, но дифференцированной ответственности за изменение климата. Отдельно закрепляются обязанности развитых и развивающихся стран.

Киотский протокол 1997 г. – регулирует политику после 2000 г. Действие Протокола распространяется на 6 основных парниковых газов, самыми распространенными из которых являются диоксид углерода (CO₂), метан (CH₄) и закись азота (N₂O). Более детально расписаны обязательства сторон по сотрудничеству и проведению национальной политики, вкл. сельское хозяйство, научную деятельность и пр.

4. Международно-правовая защита космического пространства

Спец. МД, регулирующий охрану космического пространства отсутствует. Отдельные положения в других МД: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.; Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.; Конв. об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г.

ТЕМА 10.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

1. Охрана окружающей среды в период военных действий.

Военные действия наносят ущерб ОС, как при применении обычных вооружений, так и при применении оружия массового уничтожения.

Правовое регулирование: Специальный МД – Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.; МД, запрещающие ядерные испытания; МД, регулирующие деятельность государств в отдельных видах пространств, признанных общим наследием человечества; МД, регулирующие МГП; МД, запрещающие производство, использование и пр. отдельных видов вооружений.

Специфика ООС в период вооруженных конфликтов:

1. Есть нормы прямо закрепляющие запрет причинения ущерба (ст. 55 ДП I 1977 г., ст. 1 Конвенции о запрещении военного или любого иного

враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.);

2. запрещается воздействие, которое оказывает «широкие, долгосрочные или серьезные последствия на ОС»;

3. ответственность государств распространяется на деятельность, осуществляемую им самим, под его контролем или юрисдикцией;

4. Как и нормы МД по МГП, обязанности по ООС продолжают действовать.

5. Начало военных действий является обстоятельством, исключаящим ответственность операторов в случае ядерных и промышленных аварий.

2. Понятие и оценка экологических последствий вооруженных конфликтов

При работе над проектом статей в 1986 г. КМП рассматривался вариант признать в качестве преступления против человечества «любое серьезное нарушение международного обязательства особой важности по защите и сохранению окружающей человека среды». В Проекте кодекса преступлений против мира и безопасности человечества 1996 г. подход уже – к военным преступлениям относится нанесение серьезного экологического ущерба, если такие действия осуществлялись систематически или в большом объеме.

В *Статуте Международного уголовного суда 1998 г.* » к военным преступлениям относятся «умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной [...] обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством.

Виды преступлений, связанных с ОС. В МП часто используется понятие «*Экоцид*», Но данное понятие не используется ни в 1 МД.

В законодательстве Республики Беларусь, *экоцид* – умышленное массовое уничтожение растительного или животного мира, либо отравление атмосферы или водных ресурсов, либо совершение иных умышленных действий, способных вызвать экологическую катастрофу (ст. 131 УК) – отнесено к преступлениям против мира и безопасности человечества.